

涡政办〔2023〕13号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县贯彻落实淮河生态经济带  
发展规划行动计划》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各单位：

经县政府同意，现将《涡阳县贯彻落实淮河生态经济带发展规划行动计划》印发给你们，请认真抓好落实。

2023年9月26日

# 涡阳县贯彻落实淮河生态经济带发展规划 行动计划

为贯彻落实《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》,积极主动融入中部地区崛起战略,推进我县生态文明建设和高质量发展,制定本行动计划。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话指示精神,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持改革开放,坚持高质量发展,紧紧围绕“145”总体发展思路,聚力“四大基地”建设,积极承接产业转移,做实做强做优实体经济,切实增进民生福祉,加快构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河(涡阳)生态经济带,努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为,在加快建设美好涡阳上取得新的更大进展。

### (二) 发展目标。

到2025年,主要污染物排放总量大幅减少,水功能区水质达标率提高到95%以上,河流湖泊、生态环境、城市防洪安全能力显著提升,城乡人居环境明显改善。资源型城市转型取得实质

性进展，城乡统筹发展迈出新步伐。优势产业集群发展壮大，战略性新兴产业渐成规模，承接产业转移集聚区品牌影响力初步显现，区域竞争力和综合实力显著增强。

到 2035 年，现代化生态经济体系基本建成，绿色发展制度体系更加完善，生态环境根本好转，美丽淮河（涡阳）目标基本实现，经济实力、科技实力大幅提升，人民生活更加宽裕，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，粮食安全保障水平巩固提升，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，现代社会治理格局基本形成，全面建成美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河（涡阳）生态经济带。

## **二、建设水清岸绿美丽淮河（涡阳）**

### **（一）加强环境污染综合治理。**

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。深化大气污染防治行动，系统加强能源、工业、建设、交通等领域治理，督促企业加强除尘、脱硫、脱硝污染治理设施建设、运行维护和管理。持续开展建筑扬尘、餐饮油烟、“散乱污”、禁燃禁放整治。依法依规关停淘汰落后产能和有序退出过剩产能。严禁秸秆露天焚烧。大力推进煤炭消费减量替代，开展燃煤锅炉综合整治。加强环境噪声污染防治。强化污水处理厂除磷脱氮工艺改造。推进船舶和港口污染防治，加强秸秆、农产品加工剩余物和畜禽养殖废弃物等资源化综合利用，扎实推进农

药使用量和化肥使用量零增长行动和农膜回收行动。**(县生态环境分局、县发展改革委、县经信局、县开发区、县财政局、县住建局、县城市管理局、县交通局、县农业农村局等按职责分工负责)**

## **(二) 建设生态屏障建设。**

**建设更高水平绿色涡阳。**深化新一轮林长制改革。科学推进国土绿化，合理安排绿化用地，因地制宜推进城乡绿化建设、农田林网建设。加强湿地生态保护，推进引江济淮工程沿线生态建设，提高生态净化能力和涵养功能。开展园林县城创建，扎实推进城区河道水系景观、休闲公园建设，精心打造城区绿色廊道。到 2025 年，新增人工造林 1000 亩，开展 1 万亩森林抚育工作，提高森林建设质量，积极创建国家级森林乡村、省级森林村庄。

**(县自然资源和规划局、县发展改革委、县财政局、县生态环境分局、县住建局、县水利局等按职责分工负责)**

**强化生态保护和矿山修复。**落实最严格的耕地保护制度。落实生态空间用途管制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。全面推进河堤路网、宜林滩涂绿化，打造涡河绿色长廊，强化森林管护，构筑稳固的区域生态屏障。强化水行政执法，持续打击河道采砂，制止堤防乱耕乱种、乱堆乱放等行为。加强采煤沉陷区综合治理，积极推进绿色矿山建设。**(县自然资源和规划局、县生态环境分局、县财政局、县经信局、县水利局、县开发区等按职责分工负责)**

## **(三) 推进水资源保护和利用。**

**加强水资源保护。**全面落实最严格水资源管理制度。严格水

功能区监管，落实水功能区限制纳污总量控制要求。深入开展涡河入河排污口规范整治专项行动，提升水质监测预警能力。加强饮用水水源地规范化建设和管理，确保城镇以上集中式饮用水水源地水质全部达到国家规定标准。强化节水考核管理，大力推进农业、工业、城镇节水，建设节水型社会。加强涡河岸线保护和开发利用，提升开发利用区岸线使用效率。（县水利局、县发展改革委、县经信局、县开发区、县财政局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县住建局、县交通局等按职责分工负责）

突出现代水利支撑。开展县域河流综合治理、低洼易涝地区排涝能力建设以及重点水域洪涝治理。加快推进涡阳县地表水厂、涡南地表水厂、涡阳水厂分水口门工程（高公取水口）等重点项目建设，推进城乡供水一体化进程。加快涡河堤防达标建设，巩固提升防洪能力。实施农田水利“最后一公里”建设。实施农村供水安全保障工程，开展农村自来水厂升级改造，完善区域供配水网络。（县水利局、县住建局、县发展改革委、县财政局、县自然资源和规划局、县农业农村局等按职责分工负责）

### 三、完善基础设施网络

#### （一）加快交通基础设施建设。

加强铁路、公路、水运、民航的有机衔接，启动涡河船闸项目建设，有序推进亳州机场、安徽省包淝河治理工程（涡阳段）、徐淮阜高速亳州段、亳蒙高速公路、G344 等重大项目建设；加快建设城东物流园，推进涡阳至利辛高速公路、新站铁路物流园等项目前期工作。谋划并实施钢构、建材、粮油等大宗物流专业

园区和特色农产品冷链物流园等项目，构建“物流基地+物流（配送）中心+末端配送网点”的物流体系。完善现代物流体系，加快建设“公铁水空”多式联运物流园区，聚力打造区域性物流商贸基地。（县交通局、县商务局、县开发区、县发展改革委、县自然资源和规划局、县生态环境分局等按职责分工负责）

## （二）推进信息基础设施建设。

有序推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型信息基础设施建设。强化信息基础设施的空间与要素保障，重点推动 5G 基站和配套设施落地，有效整合已有站址资源和基础配套设施，探索整合利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，提升设施资源利用效率。持续推进重点区域深度覆盖和功能覆盖，推进“智慧城市”和“智慧园区”建设。到 2025 年，5G 网络实现全县覆盖，县城、开发区等区域实现深度覆盖并规模商用。

（县经信局、县科技局、县开发区、县发展改革委、县生态环境分局、县住建局、县数据局等按职责分工负责）

## 四、打造现代产业体系

### （一）培育壮大战略性新兴产业。

深入实施“三重一创”建设。实施“新产业+新基建”发展模式，推动化工园区新型化工材料、汽车及零部件和绿色有机农产品加工等战略性新兴产业集聚发展，重点培育发展新材料、新能源和智能网联汽车、高端装备制造、生命健康、绿色食品等新兴产业，大力培育未来产业，强化龙头带动，增强创新能力，完善产业配套，促进集群集聚发展。力争到 2025 年，战略性新兴产业

产业产值增速在 15%以上，战略性新兴产业产值占工业总产值比重超过 50%。（县发展改革委、县科技局、县经信局、县开发区等按职责分工负责）

## （二）提升传统优势产业。

大力实施制造强县战略。推动云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与传统制造业深度融合，依托龙头企业，以汽车及零部件、装备制造、能源化工新材料、轻工纺织等主导产业为重点，做长产业链条，做强产品品牌。加快实施绿色建材循环利用产业园、建筑垃圾综合利用、综合利用废渣石膏等重点项目。加快传统产业提质升级，引导更多企业“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，每年实施技改项目 20 个以上、技改投资增长 10%以上。（县经信局、县开发区、县发展改革委、县生态环境分局、县市场局等按职责分工负责）

## （三）大力发展现代农业。

夯实农业生产能力基础。坚决扛稳粮食安全责任，提高粮食生产效益。持续推进农田水利、土地整治和高标准农田建设，深入推进种植业提质增效工程，到 2025 年，提升改造高标准农田 17.5 万亩，完成“小田变大田”改造 36.5 万亩，优质专用小麦种植面积占比 90%以上，优质专用大豆种植面积 90 万亩左右，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地 7 个以上。（县农业农村局、县发展改革委、县财政局、县自然资源和规划局、县水利局、县开发区等按职责分工负责）

## （四）培育壮大服务业。

**着力发展生产性服务业。**围绕主导产业,重点发展现代物流、现代金融、科技服务、商务服务、电子商务等生产性服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快培育电子商务企业,推进涡阳县电子商务集聚区建设,鼓励传统企业利用电子商务转型发展,完善县域商业体系建设,力争到2025年,农村产品网销额达到25亿元以上。**(县发展改革委、县商务局、县开发区、县经信局、县地方金融局等按职责分工负责)**

**提高生活性服务业品质。**顺应传统消费扩张和升级趋势,重点发展健康养老、家政服务、教育培训、文化创意等生活性服务业,提高服务质量,促进向便利化、精细化和高品质转变。鼓励利用工业用房、仓储用房等兴办生活性服务业。**(县发展改革委、县商务局、县经信局、县民政局、县文旅体局、县卫健委等按职责分工负责)**

**促进旅游业联动发展。**重点发展生态旅游、文化旅游、红色旅游、工业旅游、休闲旅游、研学旅游,推进旅游业与文化、商业、医疗、教育、体育、农业、工业等产业融合发展,培育旅游新兴业态。实施全域旅游发展战略,全面整合县域文旅资源,加快推进涡阳县义门古镇、曹市辉山村等乡村旅游目的地建设,打造一批叫得响、传得开的特色文旅消费品牌。**(县文旅体局、县农业农村局、国投集团等按职责分工负责)**

## **五、推进乡村振兴**

### **(一) 提升农业发展质量。**

**扩大优势产业规模。**加快推进国家级大豆产业园、正宇食品



产业园和绿色食品加工产业集群建设，充分发挥龙头企业在产业链中的带动集聚效应，引导新建企业向优势产区集中，向园区和集群集聚，加速产业集聚。聚焦小麦、大豆、生猪、肉羊、禽蛋精深加工和预制菜等重点方向，注重绿色食品产业延链补链和发挥企业集群效应，通过招商引资、政府扶持、农村能人领办等多种形式，积极谋划一批产业链条长、市场前景好、带动能力强的大项目、好项目，做大企业群体。力争每年新招引项目 10 个以上，到 2025 年全县农产品加工业总产值达 255 亿元。（县农业农村局、县开发区、县招商中心、县财政局、县自然资源和规划局、农投集团等按职责分工负责）

全面提高农业效益。坚持以“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”为抓手，抢抓预制菜产业“新风口”，大力发展预制菜等农产品精深加工，支持企业改造农产品加工装备，引导企业自建原料生产基地，促进农产品就地加工转化增值，加快农业产业化经营步伐，推深做实农产品精深加工。力争到 2025 年，全县农产品精深加工企业达到 20 家，总产值突破 50 亿元。依托亳州市农科院和谷神农业科研育种优势，鼓励和引导种子企业向生产优势区域集中，支持种子企业通过土地流转、与农民专业合作社联合等方式建立相对集中稳定的生产繁育基地，不断扩大良种繁育规模，加快我县良种繁育基地建设。力争到 2025 年，建立高标准小麦制种基地 30 万亩，建立高标准大豆制种基地 3 万亩。

（县农业农村局、县开发区、县财政局、农投集团等按职责分工负责）

## **（二）繁荣振兴乡村文化。**

采用传统民间艺术形式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观。深入实施公民道德建设工程，推进诚信建设。开展“村级文化带头人”选拔培育计划，培养一批乡村文化振兴人才队伍。深入实施文化惠民工程，完善图书馆、文化馆服务功能建设，推进乡村综合性文化服务中心建设，深入实施文化惠民工程，实现乡村两级公共文化服务全覆盖。实施传统村落保护利用工程，健全乡村非物质文化遗产名录保护体系。**（县文旅体局、县住建局按职责分工负责）**

## **（三）构建乡村治理新体系。**

强化农村基层党组织领导作用，认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，深化“一抓双促”工程，发挥党组织在农村各类组织中的领导作用。健全和创新村党组织领导的村民自治机制。建立健全农村土地承包经营纠纷调处机制。深入推进“法律进乡村”，扎实推进民主法治示范村（社区）创建活动。深入开展乡村治理试点示范三级创建活动。**（县委组织部、县委政法委、县委编办、县民政局、县司法局等按职责分工负责）**

## **（四）提高农村民生保障水平。**

优先发展农村教育事业，实施农村义务教育巩固提升行动。大力开展健康乡村建设，完善城乡居民基本养老保险制度。深入推进美丽乡村建设，加强农村生态环境保护和突出环境问题综合治理，全力推进农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”。到2025年，新建美丽乡村省级中心村38个，农村生活垃圾无害

化处理率达到 90%以上。健全覆盖城乡的职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的公共就业服务体系，实施农民工职业技能提升计划，促进农民工多渠道转移就业，每年新增返乡创业 1500 人，带动就业 1 万人。（县农业农村局、县教育局、县人社局、县住建局、县卫健委、县医保局、县发展改革委等按职责分工负责）

## 六、构建协调发展的城镇格局

### （一）提升城市功能品质。

围绕实施新型城镇化战略，编制县域国土空间规划和基础设施建设专项规划，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。加快产城融合发展，加强城市生产力布局，提升城市能级。（县自然资源和规划局、县住建局、县发展改革委、县科技局、县商务局等按职责分工负责）

### （二）积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

着力加强县城建设。加快县域补短板强弱项，全面提升县域公共设施和服务水平。优化调整镇区空间布局，培育特色产业，完善基础设施和公共服务体系，做优生态环境，提升规划、建设和管理水平。（县发展改革委、县住建局、县农业农村局等按职责分工负责）

有序推进农业转移人口市民化。建立健全农业转移人口市民化激励机制、进城落户农民农村“三权”维护和自愿有偿退出机制，落实各项改革措施，依法制定相关配套政策。全面实行居住证制度，全面放开城镇落户限制，促进有能力在城镇稳定就业和

生活的农业转移人口举家进城落户。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障农业转移人口合法权益。（**县发展改革委、县教育局、县公安局、县民政局、县财政局、县人社局、县自然资源和规划局、县住建局、县农业农村局等按职责分工负责**）

### **（三）引导小城镇健康发展。**

按照区位优势、人口规模、特色产业、发展潜力等条件，以重点开发城镇和若干具备条件的其他中心乡镇为依托，以镇区常住人口5万以上的特大镇、镇区常住人口3万以上的专业特色镇为重点，按照市政标准改造和完善小城镇通信、道路、给排水、燃气、环保等基础设施，逐步提升文化、教育、卫生等公共服务设施水平。开展经济发达镇行政管理体制改革试点。（**县住建局、县发展改革委、县民政局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县文旅体局等按职责分工负责**）

## **七、巩固拓展脱贫攻坚成果**

### **（一）支持重点地区发展和群众生活改善。**

全力巩固拓展脱贫攻坚成果，强化防止返贫监测帮扶，保持主要帮扶政策总体稳定，坚决守住不发生规模性返贫底线。实施宜居宜业和美乡村建设行动，推动水电气路网等向村覆盖、向户延伸。实施交通、水利、生态环保、社会事业等重点民生工程，巩固脱贫攻坚成果。（**责任单位：县委农村工作领导小组成员单位**）

### **（二）巩固拓展脱贫攻坚成果。**

严格落实“四个不摘”要求，加大政策倾斜力度，持续巩固

“两不愁三保障”及饮水安全突出问题，大力实施产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造、社保兜底等主要政策措施，推进“四带一自”产业扶贫、“三有一网”点位扶贫模式和“三业一岗”就业扶贫模式，坚决防止致贫返贫。

**（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）**

### **（三）推进与乡村振兴有效衔接。**

弘扬脱贫攻坚精神，保持帮扶政策总体稳定。加强对易返贫致贫人口跟踪管理和后续服务，健全完善返贫致贫预警监测和动态管理帮扶机制，加强扶贫项目资产管理和监督。**（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）**

### **（四）推进基础设施建设和基本公共服务提升。**

重点推进“四好农村路”建设，加快实施农村饮水安全巩固提升工程，持续推进新一轮农村电网改造升级工程，统筹推进网络覆盖、农村电商、网络扶智、信息服务、网络公益向纵深发展。

**（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）**

## **八、提升开放合作水平**

### **（一）推进长三角更高质量一体化发展。**

贯彻沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案，深入推进园区合作共建，扎实做好与上海奉贤区南桥镇产业、人才、民生等方面深度合作，力争每年沪苏浙投资项目到位资金15亿元以上，到2025年，力争合作共建园区落地亿元工业项目10个以上。持续深化与安徽科学家协会、省政府驻穗办、浙江亳州商会等商协会、驻外机构合作，每年组织开展联合招商活动不少于35场，

吸引更多产业链上下游资源汇聚涡阳。（县发展改革委、县开发区、县招商中心等按职责分工负责）

## （二）加快开放平台建设。

高标准推进中国（安徽）自贸试验区亳州联动创新区涡阳片区建设，借助芝麻进入涡阳农产品保税仓等联动创新区自主改革试点成功经验，积极复制推广国家及省级层面改革试点经验。积极培育外贸创新发展新业态，培育进出口品牌产品，推动公用型保税仓市场化运作，实现产品出口规模新突破，提高对外贸易便利化。（县商务局、县开发区、县财政局等等按职责分工负责）

## （三）加强淮河生态经济带区域合作。

积极参与区域污染联防联控机制和跨界水污染纠纷协作处置机制。拓展区域内人力资源交流合作，融入一体化人力资源市场，完善公共就业、人才服务体系，促进人力资源合理流动和有效配置。（县发展改革委、县人社局、县生态环境分局等按职责分工负责）

# 九、保障措施

## （一）强化组织领导。

成立涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组，加强对行动计划的组织领导。领导小组办公室设在县发展改革委，承担领导小组日常工作。县直有关单位要完善工作机制，加强系统谋划，研究制定具体推进方案，确保各项工作落到实处。

## （二）强化空间规划引领。

以主体功能区规划为基础，统筹各类空间规划，编制国土空

间规划，并与城乡建设、区域发展、环境保护等规划相协调，依托国土空间基础信息平台，推进“多规合一”。

### **（三）强化项目支撑。**

围绕重点领域补短板、增强发展新动能，深入谋划一批生态环保、基础设施、产业创新、乡村振兴、城镇建设、脱贫攻坚、开放合作类重大项目。加强项目协调调度，强化资金、土地、人才等要素保障，加快推进项目开工、建设和投产。积极申报和争取国家、省有关项目和资金。

### **（四）强化调度考核。**

领导小组办公室定期开展调度工作。县直有关单位要有效推动各项目标任务落实，及时研究新情况、解决新问题、总结新经验，重大问题及时报告县委、县政府。县委党建办、县政办考核办将目标任务落实情况列入年度党的建设和经济社会发展情况目标管理考核，以及县直部门专项考核。

附件：涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组名单

附件

## 涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组名单

组	长：	丰霄寒	县委副书记、县长	
常务副组长：	过文彬	县委常委、常务副县长		
副	组	长：	周 杨	县委常委、副县长
		冯 飞	副县长	
		卢桂英	副县长	
		王久山	副县长、公安局局长	
		于王娟	副县长	
		程兴浩	副县长	
		马 伟	副县长	
成	员：	徐 峰	县委办副主任、 县绩效评价中心主任	
		宗建鹏	县政办主任	
		刘利琼	县委组织部副部长	
		李 亚	县委政法委副书记	
		李 岩	县委编办主任	
		张效华	县开发区党工委书记、 管委会主任	
		燕化军	县发展改革委主任	
		韩 桂	县财政局（地方金融局）局长	



李仓玉	县经信局局长
纪 永	县农业农村局局长
郭建华	县市场局局长
刘 振	县公安局政委
赵子刚	县交通局局长
杨 健	县水利局局长
郅玉洁	县商务局局长
侯晓明	县生态环境分局局长
董金平	县自然资源和规划局局长
马长春	县数据局局长
岳 云	县教育局局长
栗广飞	县卫健委主任
祝 礼	县住建局局长
张 兵	县乡村振兴局局长
翟保明	县民政局局长
张 雷	县司法局局长
牛华山	县医保局局长
充学玲	县城市管理局局长
徐 斌	县文旅体局党组书记
周 伟	县科技局党组书记
王 伟	县人社局党组书记
王 权	县招商服务中心主任
李 永	县国投集团董事长、

县农投集团董事长

领导小组办公室设在县发展改革委，燕化军同志兼任办公室主任。