

# 涡阳政报



2023 年 第 9 期      2023 年 9 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

## 政府文件.....1

涡阳县人民政府关于印发《涡阳县政府投资管理办法》的通知.....1

涡阳县人民政府关于印发《“园区贷”业务实施方案(试行)》的通知.....15

涡阳县人民政府关于印发《涡阳县支持科技创新若干政策》的通知.....29

## 政府办文件.....32

涡阳县人民政府关于印发《涡阳县国有粮食企业改革方案》的通知.....32

涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县贯彻落实淮河生态经济带发展规划行动计划》的通知.....41

涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县消除义务教育大班额整改方案》的通知.....59

涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县工业企业“亩均论英雄”差别化政策实施方案（试行）》的通知.....71

涡阳县人民政府办公室关于设立涡阳县水利治理及城乡供水提升项目办公室的通知.....77

**人事任免 .....79**

涡阳县人民政府关于葛云等二位同志职务任免的通知..79

涡阳县人民政府关于唐伟等同志职务任免的通知.....80

涡政〔2023〕14号

# 涡阳县人民政府 关于印发《涡阳县政府投资管理办法》的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直各单位：

《涡阳县政府投资管理办法》已经县政府常务会议同意，现予印发，请遵照执行。

2023年9月1日

# 涡阳县政府投资管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为规范政府投资行为，提高政府投资效益，充分发挥政府投资作用，激发社会投资活力，依据《政府投资条例》《安徽省政府投资管理办法》《亳州市政府投资管理办法》及有关政府投资政策，结合本县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称政府投资，是指在涡阳县行政区域内使用预算安排的资金进行固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。

**第三条** 政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主。

前款领域能够由社会资本投资的，采取多种方式引导和支持社会资本投资。

**第四条** 政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则。

**第五条** 政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。加强项目投资论证，按要求组织开展财政承受能力和债务风险评估。县级人民政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。县级人民政府及财政部门加强对政府投资资金的预算约束。

**第六条** 政府投资资金按项目安排，以直接投资方式为主；对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式，也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。

政府采取直接投资方式、资本金注入方式投资的项目，以下统称政府投资项目。

采用政府和社会资本合作模式（PPP）且由政府直接投资或资本金注入的，按政府投资项目管理。

政府采取投资补助、贷款贴息等方式安排投资的项目，统称使用政府投资资金的项目。使用政府投资资金的项目按照国家及省、市有关规定管理。

安排政府投资资金，应当平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件。

**第七条** 县政府投资主管部门和有关部门依照本办法和县政府规定的职责分工，履行相应的政府投资管理职责。

（一）县发改委负责审批本级政府投资项目，审核上报应当由上级发改部门批准的跨地区以及涉及综合平衡、重大布局的政府投资项目；负责项目建议书、可行性研究报告、初步设计（交通、水利行业除外）审批工作以及项目节能审查工作。

（二）县财政局负责统筹安排政府投资项目预算，办理资金拨付，督促项目主管部门加强资金管理。

（三）县自然资源和规划局负责政府投资项目用地保障服务、规划审批等工作。

（四）县交通运输局和水利局分别负责交通和水利行业政府

投资项目初步设计审批工作。

（五）县招标投标监督管理部门负责房屋建筑和市政基础设施工程、交通工程、水利工程等工程建设项目招标投标活动的监督管理。

（六）县审计局按照规定负责政府投资项目预算执行情况及决算、资金管理使用、建设运营情况的审计监督。

（七）县大建设促进服务中心负责协调推进政府投资项目建设全流程，包括办理项目前期手续、调度项目实施进度、组织项目竣工验收等。

（八）县住房和城乡建设局、生态环境分局、城市管理局、应急管理局等相关部门按照职责分工，分别承担政府投资项目的管理和监督工作。

## **第二章 政府投资项目年度计划**

**第八条** 政府投资项目实行储备制度。由项目单位提出申请，编制项目建设需求报告，明确项目建设的必要性、功能规模、资金估算及建设时序。县发改委会同县大建设促进服务中心，组织各行业主管部门对项目功能、规模、标准及投资估算等开展评估论证，经充分论证后，建立政府投资项目储备库，作为项目决策和编制年度计划的重要依据。储备类项目根据实际情况安排前期经费。

**第九条** 县投资主管部门按照本级人民政府规定，统筹编制政府投资项目年度计划。县财政局负责提出保障政府投资项目年度建设财政出资总额。由县发改委会商县大建设促进服务中心、财政局，根据本地区经济社会发展情况统筹平衡，编制年度政府

投资项目计划草案，在征求县自然资源和规划局、水利局、交通局、住建局、生态环境分局等部门意见后，报本级人民政府批准后实施。

政府投资项目年度计划应当和本级预算相衔接。对于纳入政府投资年度计划的项目，投资主管部门或其他有关部门应当根据项目实施进度和预算安排情况，一次或者分次下达投资计划。

**第十条** 政府投资项目年度计划应当明确项目名称、建设内容及规模、建设工期、项目总投资、年度投资额及资金来源等事项。列入年度计划的新开工项目原则上须完成可行性研究报告审核、批准或投资概算核定。

**第十一条** 政府投资项目年度计划批准后必须严格执行，任何单位和个人不得擅自变更。确需调整的，由县发改委会同相关行业主管部门制定调整方案，报县政府审议并重新履行审批手续。

**第十二条** 县财政局应当根据经批准的预算，按照法律、行政法规和国库管理的有关规定，及时、足额办理政府投资项目资金拨付。

### **第三章 政府投资项目决策**

**第十三条** 政府投资项目应编制项目规划设计方案报县规划委员会，经县规划委员会研究通过后，报县政府投资主管部门审批。

**第十四条** 政府投资项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计，按照政府投资管理权限和规定的程序，报

政府投资主管部门或者政府赋予项目审批权的其他部门(以下统称“项目审批部门”)审批。

项目单位应当严格落实厉行节约要求,加强政府投资项目的前期工作,保证前期工作的深度达到规定要求,并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计以及依法应当附具的其他文件的真实性负责,不得弄虚作假。

**第十五条** 政府投资项目审批,原则上与财政事权和支出责任相匹配,主要由项目所属的同级项目审批部门审批。项目建议书、可行性研究报告一般由投资主管部门审批,初步设计按照国家及省、市有关规定由项目审批部门审批。跨地区的项目,由所涉及地区共同审批,或者报请共同的上级部门审批。国家及省、市另有规定的,从其规定。

党政机关办公用房和技术业务用房建设项目审批权限和程序,严格按照国家及省有关规定执行。

**第十六条** 除涉及国家秘密的项目外,项目审批部门应当通过投资项目在线审批监管平台(以下简称“在线平台”),使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目审批手续。

项目审批部门应当通过在线平台列明与政府投资有关的规划、产业政策等,公开政府投资项目审批的办理流程、办理时限等,并为项目单位提供相关咨询服务。

**第十七条** 政府投资项目应依次审批项目建议书、可行性研究报告、初步设计及投资概算。除按规定可以简化审批程序的项目外,应在完成上一审批环节工作后方可转入下一环节,严禁审



批程序倒置、缺失。

（一）项目建议书阶段。项目建议书要对项目建设的必要性、主要建设内容、拟建地点、拟建规模、投资匡算、资金筹措以及社会效益和经济效益、绩效评估等进行初步分析。

投资主管部门对符合发展规划、区域规划、专项规划及产业政策，已落实建设资金等建设条件，且确有必要建设的项目，批准项目建议书。

（二）可行性研究报告阶段。项目单位依据项目建议书批复文件，自行编制或委托具有相应能力的工程咨询单位编制项目可行性研究报告，对项目技术和经济上的可行性、投资估算以及社会效益、节能、节水、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等进行全面分析论证，并落实主要建设条件。项目可行性研究报告应当包含项目的勘察、设计、施工、监理以及重要设备、材料等采购活动的具体招标范围、招标组织形式和招标方式等内容。对于采取资本金注入方式的政府投资项目，应在可行性研究报告中明确项目资本金比例及筹措方式等内容。

在可行性研究阶段，应当完成法律、行政法规明确的项目审批前置手续，按照有关规定获得相关部门审查意见。

投资主管部门对符合规划选址、社会效益、节能、节水、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等要求，且在技术和经济上可行，具备建设条件的项目，批准可行性研究报告。

（三）初步设计及概算阶段。项目单位应委托具有相应资质的设计单位进行初步设计。初步设计应当符合国家及省、市有关

规定和可行性研究报告批复文件的有关要求,明确各个单项工程的建设内容、建设规模、建设标准、用地规模、主要材料、设备规格和技术参数等设计方案,并据此编制投资概算,不得超标准、超规模设计。投资概算应当包括项目建设所需的建筑安装工程费、设备购置费、预备费及征地拆迁费、前期工作费、专项评估费等全部费用。

项目审批部门对符合可行性研究报告以及国家有关标准和规范要求的初步设计及投资概算,予以批准(核定)。

**第十八条** 经批准(核定)的初步设计及投资概算是项目建设(实施)和控制政府投资项目总投资的依据。

初步设计提出的投资概算超过经批准的可行性研究报告投资估算10%的,项目单位应当向项目审批部门报告。对初步设计未按可行性研究报告批复要求、擅自扩大工程量或提高建设标准的,项目审批部门应当不予批准其概算,并要求项目单位重新按照可行性研究报告批复进行初步设计、提出合理概算。对可行性研究不充分、不深入,导致估算不能满足建设需要的,项目审批部门应当要求项目单位重新编制和报送可行性研究报告。

**第十九条** 项目建议书、可行性研究报告、初步设计批复文件中应当规定文件的有效期,有效期一般不超过2年。国家及省另有规定的,从其规定。

项目审批部门应当通过在线平台与有关部门共享批复文件。

**第二十条** 对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的政府投资项目,项目审批部门应当在中介服务机

构评估、公众参与、专家评议、风险评估的基础上作出是否批准的决定。

中介服务机构与编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计的中介服务机构为同一单位、存在控股、管理关系或者负责人为同一人的，该中介服务机构不得承担该项目的评估工作。中介服务机构与项目单位存在控股、管理关系或者负责人为同一人的，该中介服务机构不得承担该项目评估工作。

中介服务机构评估、专家评议费用由项目审批部门承担，中介服务机构或有关人员不得收取项目单位的任何费用。

**第二十一条** 对下列政府投资项目，可以按照国家及省有关规定简化需要报批的文件和审批程序：

（一）经国务院及有关部门或者省、市人民政府批准的发展规划、专项规划、区域规划中已经明确的项目，可以不再编制、审批项目建议书，直接编制、审批可行性研究报告（代项目建议书）。

（二）总投资在 3000 万元以下的项目（含改扩建项目），可以合并编制、审批项目建议书、可行性研究报告，可行性研究报告应当增加项目必要性论证内容。

总投资在 1000 万元以下项目（含改扩建项目）且建设内容单一、技术方案简单的，可以直接编制、审批初步设计。直接编制、审批初步设计的，应当完成法律、行政法规明确的项目审批前置手续，报批文件应当达到初步设计要求，并增加项目必要性和可行性论证内容。直接编制初步设计的政府投资项目，一般由投资主管部门审批。

（三）为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目，可以合并编制、审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计。县级人民政府决定先行下达投资计划的，应及时补办项目相关审批手续。

前款第二项规定属于地方审批权限且建设内容单一、技术方案简单的项目具体范围，按照省有关规定执行。国家及省市对简化政府投资项目审批另有规定的，依照规定执行。

**第二十二条** 按规定简化报批手续的项目取得项目代码后，可由行业主管部门出具前期工作意见函。项目单位可凭前期工作意见函、有项目代码的登记信息单，向自然资源和规划等部门申请办理建设项目用地预审与选址意见书等审批手续。

**第二十三条** 采取投资补助、贷款贴息等方式安排政府投资资金的，项目单位应当按照国家及省有关规定办理手续。对于采取政府和社会资本合作（PPP）模式实施的项目，应当符合国家及省相关规定，不得新增政府隐性债务。

## **第四章 政府投资项目实施**

**第二十四条** 政府投资项目开工建设，应当符合本办法和有关法律、行政法规规定的建设条件；不符合规定的建设条件的，不得开工建设。

应当审批开工报告的重大政府投资项目，按照规定办理开工报告审批手续后方可开工建设。

**第二十五条** 政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。政府投资项目不得由施工单位垫资建设。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照国家及省、市有关规定缴回国库。

**第二十六条** 政府投资项目应当按照项目审批部门批准的建设地点、建设规模和建设内容实施，不得擅自变更；拟变更建设地点或者拟对建设规模和建设内容等作较大变更的，应当按照规定的程序报原可行性研究报告审批部门重新审批。

政府投资项目有下列情形之一的，原则上不予重新审批：

（一）项目已基本建设完成的。

（二）项目单位在建设过程中擅自改变建设地点、建设内容和建设规模的。

（三）项目实施过程中其他违法违规行为造成重大社会影响的。

**第二十七条** 政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。因国家政策调整、价格上涨、地质条件发生重大变化以及自然灾害等不可抗力因素导致原核定概算不能满足工程实际需要确需增加投资概算的，项目单位应当提出调整方案及资金来源，按照规定的程序报原初步设计审批部门审批或者投资概算核定部门核定；涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定办理。

**第二十八条** 政府投资项目的勘察、设计、施工、监理和有关设备材料的采购，应当按照《中华人民共和国招标投标法》等有关法律法规规定办理。

采用工程总承包（EPC）方式的政府投资项目，原则上应当在初步设计审批完成后进行工程总承包项目发包；其中，按照国

家及省有关规定简化报批文件和审批程序的政府投资项目，应当在完成相应的投资决策审批后进行工程总承包项目发包。

**第二十九条** 政府投资项目管理实行规划、立项、设计、招标、投资、建设“六分开”制度，项目业主单位、县大建设促进服务中心、发改委（公共资源交易中心）、自然资源和规划局、住建局、重点工程管理服务中心、财政局、审计局等单位履行各自相应法定职责。

**第三十条** 政府投资项目建成后，由大建设促进服务中心组织相关部门按照国家规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算，报同级财政部门审批。对政府投资项目竣工验收合格后形成的固定资产，由大建设促进服务中心组织相关部门进行监交，将验收合格的工程设施移交使用单位或管理单位，由使用单位或管理单位依法办理产权登记。

**第三十一条** 县财政部门应当按照国家及省有关规定，选择有代表性的已建成政府投资项目，委托中介服务机构对所选项目进行后评价。后评价应当根据项目建成后的实际效果，对项目审批和实施进行全面评价并提出明确意见，作为规划制定、项目审批、资金安排、项目管理的重要参考依据。

**第三十二条** 对于项目单位缺少相关专业技术人员和建设管理经验的政府直接投资项目，实行代理建设制度（代建制）。项目代建实施单位按照与项目单位签订的合同，承担项目建设实施的相关权利义务，严格执行项目投资概算、质量标准和建设工期等要求。

鼓励政府投资项目推行工程总承包、全过程咨询服务，提倡采用建筑信息模型（BIM）、装配式建筑、绿色建筑等新技术、新工艺。

## **第五章 监督管理**

**第三十三条** 按照谁审批谁监管、谁主管谁监管的原则，项目审批部门及依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门，应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查，建立政府投资项目信息共享机制，通过在线平台实现信息共享。监督检查的主要内容包括：

- （一）建设手续是否齐全。
- （二）建设进度是否符合投资计划要求。
- （三）建设资金是否到位，资金使用是否规范。
- （四）建设地点、建设内容、建设规模和筹资方式等与批复文件是否相符。
- （五）项目信息和进度数据填报是否及时、准确、完整。
- （六）法律、法规规定的其他内容。

县发改委、住建局、自然资源和规划局、生态环境分局、应急管理局、财政局、纪委监委、审计局等部门，依据有关法律法规规定，在各自职责范围内，对政府投资项目进行监督检查或者审计。县公共资源交易中心对政府投资项目招标严格把关。

**第三十四条** 项目单位应当通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息；应按照国家及省、市有关规定加强项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关

文件、资料存档备查。行业主管部门应督促指导项目单位做好相关工作。

**第三十五条** 政府投资项目年度计划、政府投资项目审批和实施以及监督检查的信息应当依法公开。

**第三十六条** 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理等事项，依照有关法律、行政法规和国家有关规定执行。

**第三十七条** 项目审批部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当接受单位、个人对政府投资项目在审批、建设过程中违法违规行为的投诉和举报，并按照国家及省、市有关规定进行查处。

**第三十八条** 政府投资项目审批部门、其他有关部门以及项目单位、代建实施单位违反法律法规和国家及省、市有关规定的，依法依规追究相关单位及责任人责任。

相关单位及其工作人员失信信息，依法依规归集到县公共信用信息共享服务平台。

## **第六章 附 则**

**第三十九条** 本办法自发布之日起施行。2021年3月31日涡阳县人民政府办公室印发的《涡阳县政府投资管理办法》停止执行。



涡政〔2023〕15号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《“园区贷”业务实施方案(试行)》的**  
**通 知**

县直有关单位，涡阳县星园投资有限公司：

《“园区贷”业务实施方案（试行）》已经县政府第52次政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年9月20日

# **“园区贷”业务实施方案（试行）**

## **一、基本原则**

“园区贷”融资遵循市场化原则，以财政杠杆撬动金融杠杆，以优良产业为融资背景，以风险补偿资金为贷款增信手段，通过建立“政府+投资公司+银行+企业+担保”合作和风险共担机制，设立“园区贷”融资风险补偿金，为小微企业拓宽融资渠道、降低融资成本。“园区贷”融资风险补偿金不以营利为目的，在风险总体可控的前提下，可承担合理损失。

## **二、风险补偿金设置**

以涡阳县星园投资有限公司（以下简称“星园投资公司”）为主体设立“园区贷”融资风险补偿金池，总规模为 1000 万元，放大倍数为 10 倍（即各方合作的融资总规模为风险资金池规模的 10 倍），首期注资规模 300 万元，后期根据融资业务开展情况注入星园投资公司在商业银行设立的风险资金池专户中。业务期限为 1 年，以工商注册、税务征管及统计关系均在涡阳县域内的小微企业和科技型企业为服务重点，单户额度不超过 500 万元。风险资金池由星园投资公司利用自有资金专门设立，专项用于星园投资公司约定风险责任分担比例的代偿。开展“园区贷”融资试点业务，按照合同约定进行风险补偿。

## **三、实施流程**

### **（一）签订业务合作协议**

县开发区、星园投资公司、商业银行、普惠融资担保公司签署“园区贷”业务合作协议。县开发区负责开发区内服务对象“白

名单”的推荐确认，县经信局负责开发区以外地区“白名单”的推荐确认，并做好“白名单”的动态管理。即符合工信部划型标准的小微企业、“三农”和创新创业等普惠领域的市场主体、战略性新兴产业等。原则上融资规模在每户 500 万元以内（含）、业务期限在 1 年以内（含）。同等情况下，科技型企业优先。星园投资公司在商业银行开立风险资金池专用账户，专项用于本协议项下“白名单”客户违约风险责任代偿资金。针对商业银行受理企业（法人代表）提出的贷款申请，对符合条件的贷款项目，按照银行贷款评审要求和程序完成贷款审批。由普惠融资担保公司负责简化内部审批流程，不具体审查合作协议项下每一笔业务具体内容，每一笔项目担保额度以商业银行及其分支机构审批结果为准，做到“见贷即保”。

## **（二）签订借款及担保协议**

申请企业和商业银行签订借款协议；申请企业和普惠融资担保公司签订保证协议。

## **（三）商业银行放款**

商业银行根据本单位信贷制度等对“白名单”内企业进行自主审批，负责融资业务贷前、贷中、贷后相关管理工作。

# **四、风险防控机制**

## **（一）资金池保障机制**

星园投资公司作为“园区贷”融资风险资金池管理人，在商业银行开立风险资金池专用账户，负责风险资金池日常运营管理工作，“园区贷”项下所有业务本息完全清偿完毕之后，资金池方可解散。

## **（二）风险共担机制**

发生代偿，星园投资公司承担 30% 风险责任；普惠融资担保公司承担 40% 风险责任；商业银行承担 30% 风险责任。

## **（三）法律保障机制**

对于贷款的损失，普惠融资担保公司、商业银行和星园投资公司均有权力根据合同约定依法依规对贷款企业进行追讨；如贷款企业破产或解散，普惠融资担保公司、商业银行和星园投资公司均可依照合同约定进行追诉。

# **五、监督管理**

## **（一）组织保障**

成立“园区贷”业务工作领导小组，研究确定“园区贷”白名单企业，监督“园区贷”融资风险补偿基金管理和使用，确保“园区贷”融资平稳运行。

## **（二）决算审计**

对于承办银行发放的贷款项目，领导小组将定期进行检查，聘请第三方机构对商业银行在运行期内发放的贷款进行审计。

## **（三）责任落实**

在检查或审计过程中，一旦发现商业银行存在弄虚作假、冒领资金、贷后监管不力、未充分履行追偿义务致使损失扩大等问题，应立即终止该银行承办资格，要求银行返还违规求偿的资金，并追究有关责任人的法律责任。

附件：1. “园区贷”业务工作领导小组

2. “园区贷”业务合作协议书

## 附件 1

# “园区贷”业务工作领导小组

组 长：周 杨 县委常委、县政府副县长

副组长：张效华 开发区党工委书记、管委会主任

李仓玉 经济和信息化局局长

成 员：孟亚飞 开发区党工委委员、管委会副主任

常春景 开发区党工委委员、管委会副主任

杨 涛 开发区管委会副主任（挂职）

王宁宁 开发区党工委委员、经济发展局局长

邓 超 涡阳县星园投资有限公司负责人

涡阳县“园区贷”业务工作领导小组下设办公室，办公室设在涡阳县星园投资有限公司，邓超同志任办公室主任。

## 附件 2

# “园区贷”业务合作协议书

甲方：安徽省普惠融资担保有限公司（担保方）

乙方：安徽涡阳经济开发区管理委员会（政府方）

丙方：XXXX商业银行（银行方）

丁方：涡阳县星园投资有限公司（乙方指定的资金池  
管理人）

鉴于：

甲、乙、丙、丁四方完全知悉并理解合作协议全部内容，同意并自愿接受协议中涉及其责任承担、权利享有和义务履行的所有内容。

为此，协议各方经友好协商，按照自愿平等、优势互补、合作共赢的原则，就共同开展“园区贷”业务合作达成协议如下：

## 第一条 合作总则

贯彻落实中央和省委省政府关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的决策部署，协议各方按照“资源共享、风险共担、优势互补、互惠互利”的原则，发挥各自优势，共同建立融资担保合作关系，加大对小微企业金融支持力度，服务实体经济发展。

## 第二条 权利义务

（一）乙方负责牵头建立服务对象“白名单”的推荐确认，并做好“白名单”的动态管理（开发区负责开发区以内服务对象

“白名单”的推荐确认；涡阳县经济和信息化局负责开发区以外地区“白名单”的推荐确认，并做好“白名单”的动态管理），提供优化营商环境和融资环境等政策性服务。丁方牵头成立风险资金池，并负责风险资金池的日常运营管理。

（二）丙方根据本单位信贷制度对“白名单”内企业进行自主核实，负责融资业务贷前、贷中、贷后相关管理工作。

（三）甲方简化内部审批流程，不具体审查合作协议项下每一笔业务具体内容，每一笔项目担保额度以丙方审批结果为准，“见贷即保”。

（四）甲、丙双方一致同意降低担保贷款门槛，原则上不设置资产抵（质）押措施。

（五）协议各方均有义务密切协助其他协议方完成本协议项下的各项工作。

### **第三条 合作细则**

#### **（一）风险资金池**

1.丁方牵头成立规模为1000万元的风险资金池，放大倍数为10倍（即各方合作的融资总规模为风险资金池规模的10倍），首期资金池注资规模300万元，后期资金池根据融资业务合作情况注入丁方在丙方设立的风险资金池专户中。业务期限为1年，以工商注册、税务征管及统计关系均在涡阳县域内小微企业和科技型企业为服务重点，单户额度不超过500万元。风险资金池由丁方利用自有资金专门设立，专项用于本协议项下丁方约定风险责任分担比例代偿。

2.丁方作为风险资金池管理人，需在丙方指定分支机构开立风险资金池专用账户，负责风险资金池日常运营管理工作，并接受丙方对账户的监控，若每笔业务放款前资金池充足率（资金池余额÷融资业务余额×100%）低于10%，各方一致同意后，可暂停业务合作，甲方不再办理新增业务，待资金池充足率不低于10%后方可恢复办理。资金池账户封闭管理，账户内资金仅限于“园区贷”业务的代偿，“园区贷”项下所有业务本息完全清偿完毕之后，资金池方可解散。未经丁方同意，丙方不得擅自划转资金池资金。

3.为避免歧义，本协议项下风险资金池风险补偿责任不以该专用账户内资金为限，应以四方约定比例的风险责任予以风险补偿。

4.若本产品丙方年度放款金额远低于风险资金池规模的10倍，乙方可根据实际运营情况对资金池资金进行调整。

5.本协议项下，风险资金池的风险责任通过丁方体现。

## （二）服务对象白名单

1.乙方负责企业“白名单”的推荐确认，并做好“白名单”的动态管理（开发区负责开发区以内服务对象“白名单”的推荐确认；涡阳县经济和信息化局负责开发区以外地区“白名单”的推荐确认，并做好“白名单”的动态管理）。

## 2.服务对象范围

即工商注册、税务征管及统计关系均在涡阳县域内的符合工信部划型标准的小微企业、“三农”和创新创业等普惠领域的市



市场主体、战略性新兴产业等。原则上融资规模在每户500万元以内（含），丙方在上级行政政策允许的情况下，对符合条件到期贷款可进行无还本续贷。在同等情况下，科技型企业优先。

### 3. “白名单”企业条件

（1）符合国家产业导向、环保政策，不属于“两高一资、产能过剩”等国家明令禁止或限制类行业。

（2）企业、股东及关联企业未被列入经营异常名录。

（3）企业生产经营情况正常。

#### （三）融资业务品种

本协议项下合作的融资业务品种为流动资金贷款。

#### （四）融资业务收费

合作各方均实行优惠费率。丙方执行利率原则不超过一年期贷款市场报价利率（LPR+65BP），甲方担保费率原则不超过融资金额的1%/年。

#### （五）风险分担比例

“白名单”内企业出现代偿情况时，甲方承担40%的风险责任，丙方承担30%的风险责任，丁方承担30%的风险责任。

甲方、丙方的风险责任以双方签订的《保证合同》内容确认；丁方的风险责任以丁方向甲方出具的《风险分担比例确认函》内容确认。

（六）甲方委托丙方及其分支机构代为办理甲方与借款人及反担保人的《委托担保及反担保（保证）合同》、股东会决议或董事会决议的签订手续，丙方及其分支机构同意接受甲方委托办

理上述事项，并对借款人、反担保人签字、印鉴的真实性负责。如因丙方及其分支机构故意或过失导致《委托担保及反担保（保证）合同》、股东会决议或董事会决议非借款人、反担保人本人签署致甲方权利落空的，甲方对该笔借款不承担保证责任。

（七）丙方及其分支机构应指导借款人向甲方足额缴纳担保费、如担保费未在放款前由借款人本人账户按时足额转账至甲方指定账户，甲方对该笔贷款不承担保证责任。

#### （八）业务到期结清

本协议项下融资业务到期结清业务本息后，丙方应在业务到期日起5个工作日内将《业务结清证明》分别传递给甲方、丁方，否则视同甲方的担保责任及丁方的风险补偿责任自动解除。

#### （九）逾期风险处置

1.本协议项下融资业务到期，借款人未按约定还本付息或丙方依据融资合同宣布业务提前到期（以下简称“逾期或提前到期”），丙方要求其他协议方代偿的，丙方同意给予其他协议方30天的代偿补偿宽限期，自融资合同约定的业务到期日或丙方依据融资合同宣布业务提前到期的次日起开始算起。

2.本协议项下融资业务出现逾期或提前到期后的5个工作日内，丙方须及时向其他协议方出具《逾期通知书》，并在约定代偿宽限期内由丙方负责追偿，甲、乙、丁方配合追偿。

3.代偿宽限期满后，若借款人仍不能履行还款义务，丙方须向甲方出具《代偿通知书》，甲方在接到《代偿通知书》后的10个工作日内按借款人未清偿债务的70%向丙方进行代偿。

4.代偿宽限期满后，若借款人仍不能履行还款义务，甲方向丁方出具《代偿通知书》，丁方则在接到《代偿通知书》后的5个工作日内，按借款人未清偿债务30%转入甲方账户。

5.代偿后，由丙方负责追偿，甲、乙、丁方配合追偿。追偿所得扣除必要的追偿费用（包括但不限于差旅费、律师费、评估费、公证费、拍卖费、诉讼费及执行费等）后，各方按照约定的风险责任比例进行分配。

6.协议各方均应充分发挥合作优势，及时发现并妥善处置好风险，不因任何一方的主观不作为而给其他协议方造成损失。未经其他协议方书面同意，任何一方不得放弃逾期或提前到期项目的追偿权益。

7.发生下列情形，甲方、丁方的风险责任解除：

（1）丙方在授信发放时，人行征信系统显示借款人或其法定代表人及其配偶、控股股东在金融机构有未偿还的逾期贷款或已进入五级分类后四类（关注、次级、可疑、损失）的。

（2）丙方擅自将本次授信作为存量瑕疵或不良贷款置换或变相置换的。

（3）丙方未按银保监局、人民银行等监管机构业务监管要求办理授信发放的。

（4）授信业务逾期后，丙方未及时催收，未履行尽职义务的。

（5）丙方对其应分担的30%贷款风险不得通过另外收取保证金、抵（质）押物、延迟放款、扣存贷款等方式（丙方对整笔

贷款追加保证措施的除外)变相转嫁。

(6)其他法律法规禁止的行为。

#### **第四条 其他相关约定**

(一)本协议合作期内,若甲方对丙方融资业务担保代偿率(累计代偿金额/累计融资业务发生额)达到5%时,则暂停受理新增融资业务担保申请。暂停受理期间,未结清业务仍按本协议规定执行。当满足代偿率低于5%的条件后,经协商一致后,方可同意恢复新增融资业务担保申请受理。

(二)本协议项下的授信业务存续期间,若丙方综合评价借款人的实际还款能力、项目风险程度等因素,按照五级分类要求,需将项目调整为除正常类以外的其他四类(关注、次级、可疑、损失)并上报人行征信系统的,应在报送人行征信系统后的10个工作日内书面告知其他协议方,并配合出具有关书面情况说明。

(三)丙方负责“园区贷”贷后管理工作,对其知道或应当知道的任何可能出现的风险情况,均有义务和责任及时通知其他协议方,共同商议和采取对应措施,防范和化解风险。

(四)为提高服务效率,协议各方同意建立信息共享机制,在取得客户授权并做好客户信息保密的前提下共享各项贷前和贷后业务资料和信息,并承诺保守在合作过程中获知的商业秘密(包括但不限于从对方获取的客户信息等),不对外泄露或不正当使用。

(五)协议各方应各自指定有关单位、人员作为业务联系人,

加强联系，共同做好本协议项下各项业务合作事宜。

（六）本协议未尽事宜，经协议各方书面同意后，可以修改或补充，本协议的任何修改或补充均构成本协议不可分割的一部分。

（七）任一协议方违反本协议约定，均应赔偿守约方因此遭受的全部直接或间接损失，包括但不限于守约方为实现其权益而支出的一切合理费用（包括但不限于差旅费、律师费、评估费、公证费、拍卖费、诉讼费及执行费等）。

（八）本协议经各方法定代表人/负责人或授权代理人签章（签名或加盖名章）或盖章（加盖公章或合同专用章）后生效，有效期为叁年。协议到期前三个月，各方协商续签事宜。

（九）本协议终止后，对于合作期间存续未到期的业务，各协议方仍按本协议及有关书面文件的约定承担各自责任。

（十）协议各方在执行本协议过程中，若产生争议，应通过友好协商解决。若协商不成，协议各方均可向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。

（十一）本协议一式捌份，协议各方各执贰份，每份具有同等法律效力。

（十二）其他约定：无

以下无正文。

甲方（盖章）：

法定代表人或授权代理人（签章）：

乙方（盖章）：

负责人或授权代理人（签章）：

丙方（盖章）：

负责人或授权代理人（签章）：

丁方（盖章）：

法定代表人或授权代理人（签章）：

签订日期：

涡政秘〔2023〕46号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县支持科技创新若干政策》的**  
**通 知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直有关单位：

经县政府同意，现将《涡阳县支持科技创新若干政策》印发给你们，请认真抓好落实。

2023年9月28日

# 涡阳县支持科技创新若干政策

为深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领作用，加快构建科技创新体系，推动经济高质量发展，加快建设创新型涡阳，制定本政策。

## 一、支持高新技术企业发展

对首次认定的高新技术企业或连续三次通过高新技术企业认定的企业，给予一次性 15 万元奖励。

## 二、支持创新创业平台建设

对新获批的省重点实验室、产业创新研究院、科技成果转化中试基地、新型研发机构、院士工作站、研发中心等省级创新平台，给予一次性 10 万元奖励。对新认定（备案）的国家级、省级科技企业孵化器、众创空间，分别给予一次性 20 万元、10 万元奖励。

## 三、支持重大专项协同攻关

围绕主导产业和新兴产业培育等重大技术需求，通过“公开竞争”“定向委托”“揭榜挂帅”等方式，组织开展关键核心技术攻关项目。对于省、市要求县级财政配套的项目，按照省、市文件给予足额配套。

## 四、支持优秀科技成果

对获得省科学技术奖项目的第一完成单位，按一、二、三等奖，分别给予 10 万元、5 万元、2 万元奖励。

## 五、支持科技服务机构发展



对在我县设立的具有独立法人资格的科技服务机构，当年服务高新技术企业认定 5 家及以上的，给予一次性 2 万元奖励；当年服务评价新入库科技型中小企业 20 家及以上的，给予一次性 1 万元奖励；当年服务科技成果登记新增 50 项及以上的，给予一次性 0.5 万元奖励。以上奖励可叠加享受。

## **六、资金兑现**

本支持政策兑现，由县科技局统计汇总，上报县政府研究同意后，在政府网站进行公示不少于 5 个工作日，公示无异议，由县财政兑现奖励资金。

## **七、附则**

本支持政策与中央、省、市财政奖补政策实行择优执行、不叠加。同级财政奖补政策与本政策不一致的，以本政策为准，不重复享受。对弄虚作假、骗取奖补资金的，予以追回并计入企业诚信档案；情节严重的，依法追究相关单位和人员的责任。对兑现年度内存在违法违规经营、安全生产、环境保护、社会诚信等问题受到行政处罚的单位，不予兑现相关资金。

本支持政策由县科技局负责解释，自 2023 年 1 月 1 日起实施。（有效期三年）

涡政办〔2023〕12号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县国有粮食企业改革方案》的  
通 知**

各镇人民政府、街道办事处，县直相关部门：

《涡阳县国有粮食企业改革方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

2023年9月18日

# 涡阳县国有粮食企业改革方案

为持续深化我县国有粮食企业改革，根据《安徽省发展改革委 安徽省粮食和物资储备局关于持续深入推进国有粮食企业改革发展的指导意见》（皖发改粮〔2020〕308号）、《安徽省粮食和储备局关于加强统筹指导推进国有粮食企业改革发展的意见》（皖粮法〔2022〕62号）等要求，结合我县粮食工作实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”原则，推进我县国有粮食企业重组整合，更好发挥国有粮食企业在粮食流通中的主渠道作用，保障我县粮食安全，促进我县粮食产业发展。

## 二、基本原则

**（一）坚持党的领导。**充分发挥各级党组织的领导核心和政治核心作用，确保党的领导、党的建设在企业组建中得到充分体现和切实加强。

**（二）优化资源配置。**通过整合优化现有企业的资源配置，发挥企业规模经营优势，盘活存量资产，降低经营成本，提高企业竞争力。

**（三）积极有序推进。**坚持统筹谋划，依法依规、科学高效地安置好现有企业的人员，处置好现有企业的财产物品，确保队

伍总体稳定、企业经营管理正常运行。

### 三、主要目标

**（一）推进企业重组整合。**针对目前全县粮食购销企业数量多、规模小、竞争力弱、管理松散等现状，加强企业重组整合，实现“一县一企，一企多点”的改革目标。

**（二）建立现代企业制度。**优化资源配置，加强企业管理，转换经营机制，建立现代企业制度，形成决策科学、权责明确、执行有力、有效制衡的公司法人治理结构。

**（三）确保国家粮食安全。**充分发挥国有粮食企业的主渠道作用，完成政策性粮食收购储备任务，坚持市场化经营，守住不出现农民“卖粮难”的底线。做好全县粮食宏观调控和应急保障工作，维护粮食市场稳定，保障国家粮食安全。

**（四）实现国有资产保值增值。**在完成政策性粮食收购储备任务的基础上，推动粮食企业转型升级和粮食产业高质量发展，实现国有资产保值增值。

### 四、改革企业基本情况

我县现有国有粮食企业 26 家，分别是安徽涡阳省级粮食储备库、涡阳县城东粮油管理站、涡阳县城西粮食购销有限公司、涡阳县双庙粮食购销有限公司、涡阳县西阳粮食购销有限公司、涡阳县楚店粮食购销有限公司、涡阳县公吉寺粮食购销有限公司、涡阳县店集粮食购销有限公司、涡阳县高公粮食购销有限公司、涡阳县临湖粮食购销有限公司、涡阳县标里粮食购销有限公司、涡阳县花沟粮食购销有限公司、涡阳县陈大粮食购销有限公司。

司、涡阳县义门粮食购销有限公司、涡阳县耿皇粮食购销有限公司、涡阳县牌坊粮食购销有限公司、涡阳县张老家粮食购销有限公司、涡阳县新兴粮食购销有限公司、涡阳县丹城粮食购销有限公司、涡阳县石弓粮食购销有限公司、涡阳县马店粮食购销有限公司、涡阳县龙山粮食购销有限公司、涡阳县青町粮食购销有限公司、涡阳县曹市粮食购销有限公司、涡阳县林场粮食购销有限公司、涡阳县高炉粮食购销有限公司，辖 56 个库点。

## **五、工作内容和方法步骤**

### **（一）成立新公司**

1.由涡阳县农业发展建设投资（集团）有限公司（下称“县农投集团”）负责依照《公司法》规定程序登记注册涡阳县粮食购销储备管理有限公司（以登记机关核准的名称为准），注册资本金 2 亿元，新公司为县农投集团 100%控股一级子公司。县国资委指导县农投集团履行出资人职责，对新公司监督管理；县发展改革委（县粮食和物资储备局）履行业务指导和行业管理责任。

2.新公司按公司《章程》规定程序产生公司管理层，实行全新的内控管理制度，受聘人员与新公司依法签订劳动用工合同。

3.公司治理结构。

（1）公司不设立董事会，设执行董事 1 人，由县农投集团委派。执行董事为公司法定代表人。

执行董事每届任期为 3 年，可连选连任。

（2）经营层设立总经理 1 名，副总经理 2 名。总理由执行董事聘任或者解聘。

(3) 公司内设 5 个职能部门，即：行政管理部（党建办）、财务管理部、购销经营部、仓储基建部、监督检查部。

(4) 公司下设 1 个国家粮食储备库、若干个分公司。新公司总部设立由县农投集团确定。

4. 新公司成立党组织和工会组织。

## **(二) 企业重组**

1. 在改制期间，对原企业的人事、财务、资产冻结。

2. 清产核资。

(1) 成立清算组。清算组日常办公人员由主管部门相关负责人、26 家粮食企业的法定代表人或负责人、财务负责人和办公室主任等组成，依法接管企业开展经营和清算工作，刻制关闭企业清算组章、印鉴章，在县农发行建立关闭企业清算账户。

(2) 资产登记。对拟注销关闭企业各类资产进行全面登记，对各类资产以及债权债务进行全面核对查实。在账、卡、物、现金等齐全、准确、一致的基础上，编制注销改制日资产负债表及财产清册。注销关闭企业清查出来的资产损失，包括坏账损失、存货损失、固定资产及在建工程损失等。

(3) 清算审计。在资产清查的基础上，委托会计师事务所对注销关闭企业的资产、负债及企业净资产状况进行审计界定，出具有法律效力的审计报告。

(4) 资产评估。在安排清算组进行资产清查和会计师事务所进行审计的同时，委托具有相应资质的评估机构（资产评估事务所）对注销关闭企业进行净资产评估。

### 3.合并接管。

(1) 原 26 家国有粮食企业在职员工(含停薪留职)由新成立的公司按照“平等、自愿、公开”的原则接收并管理,纳入新公司管理的员工依法签订劳动用工合同,应遵守全新的内控管理制度。

(2) 将 26 家国有粮食企业的资产及债权、债务按国有资产管理规定划转给新公司。涡阳县粮食物流产业园(B区)建成后,按有关规定划转至新公司。

(3) 对原企业的政策性粮食和银行贷款,在经中储粮亳州直属库有限公司和农发行同意后全部划转到新公司名下,划转后由新公司负责经营管理。

(4) 对原企业所有业务进行划转处置。

4.关闭注销原企业。由县发改委(粮食和物资储备局)依法关闭原 26 家国有粮食企业。清算组依据本方案,按照《公司法》有关规定向市场监督管理部门申请注销 26 家国有粮食企业的营业执照、税务登记证、企业贷款证、企业法人代码证,向其他主管部门申请撤销银行存款账户、社保账号、医保账户、工会账户。指定专人接管注销企业的资产、账务,保管注销企业的公章、档案。原则上于 2023 年 12 月底前完成本次改革。

## 六、保障措施

**(一) 成立组织,强化领导。**成立涡阳县国有粮食企业改革领导小组,由县政府主要负责人任组长,县政府分管负责人任副组长,相关单位有关负责人为成员。

**(二)明确职责,统筹协调。**改革领导小组要充分发挥作用,各成员单位要明确职责分工,有效推动和协调解决基层国有粮食企业历史包袱、土地变性确权、资产重组等重大问题,统筹财政、人社、土地、金融、税务等优惠政策支持,合力推进深化改革。企业整合过程中,要充分维护职工利益,妥善办理各项社会保险接续转移手续,依法依规解决企业历史遗留问题。

**(三)严肃纪律,强化监管。**县农投集团要认真履行出资人职责和监管职责。完善国有资产管理机制,推动国有资本合理流动,提高国有资本运营效率,确保国有资产保值增值。切实强化内部监管和外部监督,防止国有资产流失。对管理失职失责的工作人员,要依法依规依职责严肃问责追责。

**(四)加强指导,狠抓落实。**县发改委(粮食和物资储备局)、县国资委等部门要按照我县推动国资国企改革部署,认真统筹谋划,落实责任分工,精心组织实施,强化督促落实,定期通报工作进展情况,全面完成国有粮食企业改革任务。

本文件印发后,原《涡阳县国有粮食企业改革方案》(涡政办〔2023〕4号)废止。

附件:涡阳县国有粮食企业改革领导小组成员名单



# 涡阳县国有粮食购销企业改革 领导小组成员名单

**组 长：**丰霄寒 县委副书记、县长

**副组长：**过文彬 县委常委、常务副县长

**成 员：**宗建鹏 县政府办公室主任

燕化军 县发改委（粮食和物资储备局）主任（局长）

韩 桂 县财政局（国资委）局长（主任）

徐化飞 县审计局局长

董金平 县自然资源和规划局局长

郭建华 县市场局局长

张 雷 县司法局局长

王 伟 县人社局党组书记

牛华山 县医保局局长

王 刚 县税务局局长

卢 宁 农发行亳州分行副行长

王建民 中储粮亳州直属库有限公司副总经理

领导小组下设办公室，办公室设在县发改委（粮食和物资储备局），燕化军同志兼任办公室主任。领导小组成员单位职责分工如下：

**县发改委（粮食和物资储备局）：**负责拟定国有企业改革方案，征求统筹协调国有粮食企业改革相关事宜，履行行业主管部门的监督管理责任。**县财政局（国资委）：**负责监督国有粮食企

业资产保值增值，保障国有粮食企业改革资金需求。**县审计局：**负责国有粮食企业专项审计，摸清存量资产，明晰债权债务。**县自规局：**负责协助国有粮食企业办理土地房产登记转让等事宜。**县市场局：**负责协助国有粮食企业办理企业注销和新企业注册登记等事宜。**县司法局：**负责国有粮食企业改革过程中重大决定事项的审查等事宜。**县人社局：**负责国有粮食企业职工社保补缴、转移等事宜。**县医保局：**负责国有粮食企业职工医保事宜。**县税务局：**负责国有粮食企业税务登记、落实兑现税费优惠政策等事宜。**农发行亳州市分行：**负责县级储备粮承贷企业名称变更。**中储粮亳州直属库有限公司：**负责中央事权粮储存企业名称变更。

涡政办〔2023〕13号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县贯彻落实淮河生态经济带  
发展规划行动计划》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各单位：

经县政府同意，现将《涡阳县贯彻落实淮河生态经济带发展规划行动计划》印发给你们，请认真抓好落实。

2023年9月26日

# 涡阳县贯彻落实淮河生态经济带发展规划 行动计划

为贯彻落实《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》,积极主动融入中部地区崛起战略,推进我县生态文明建设和高质量发展,制定本行动计划。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话指示精神,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持改革开放,坚持高质量发展,紧紧围绕“145”总体发展思路,聚力“四大基地”建设,积极承接产业转移,做实做强做优实体经济,切实增进民生福祉,加快构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河(涡阳)生态经济带,努力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为,在加快建设美好涡阳上取得新的更大进展。

### (二) 发展目标。

到2025年,主要污染物排放总量大幅减少,水功能区水质达标率提高到95%以上,河流湖泊、生态环境、城市防洪安全能力显著提升,城乡人居环境明显改善。资源型城市转型取得实质

性进展，城乡统筹发展迈出新步伐。优势产业集群发展壮大，战略性新兴产业渐成规模，承接产业转移集聚区品牌影响力初步显现，区域竞争力和综合实力显著增强。

到 2035 年，现代化生态经济体系基本建成，绿色发展制度体系更加完善，生态环境根本好转，美丽淮河（涡阳）目标基本实现，经济实力、科技实力大幅提升，人民生活更加宽裕，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，粮食安全保障水平巩固提升，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，现代社会治理格局基本形成，全面建成美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河（涡阳）生态经济带。

## **二、建设水清岸绿美丽淮河（涡阳）**

### **（一）加强环境污染综合治理。**

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境质量和土壤质量不断改善。深化大气污染防治行动，系统加强能源、工业、建设、交通等领域治理，督促企业加强除尘、脱硫、脱硝污染治理设施建设、运行维护和管理。持续开展建筑扬尘、餐饮油烟、“散乱污”、禁燃禁放整治。依法依规关停淘汰落后产能和有序退出过剩产能。严禁秸秆露天焚烧。大力推进煤炭消费减量替代，开展燃煤锅炉综合整治。加强环境噪声污染防治。强化污水处理厂除磷脱氮工艺改造。推进船舶和港口污染防治，加强秸秆、农产品加工剩余物和畜禽养殖废弃物等资源化综合利用，扎实推进农

药使用量和化肥使用量零增长行动和农膜回收行动。**(县生态环境分局、县发展改革委、县经信局、县开发区、县财政局、县住建局、县城市管理局、县交通局、县农业农村局等按职责分工负责)**

## **(二) 建设生态屏障建设。**

**建设更高水平绿色涡阳。**深化新一轮林长制改革。科学推进国土绿化，合理安排绿化用地，因地制宜推进城乡绿化建设、农田林网建设。加强湿地生态保护，推进引江济淮工程沿线生态建设，提高生态净化能力和涵养功能。开展园林县城创建，扎实推进城区河道水系景观、休闲公园建设，精心打造城区绿色廊道。到 2025 年，新增人工造林 1000 亩，开展 1 万亩森林抚育工作，提高森林建设质量，积极创建国家级森林乡村、省级森林村庄。

**(县自然资源和规划局、县发展改革委、县财政局、县生态环境分局、县住建局、县水利局等按职责分工负责)**

**强化生态保护和矿山修复。**落实最严格的耕地保护制度。落实生态空间用途管制，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。全面推进河堤路网、宜林滩涂绿化，打造涡河绿色长廊，强化森林管护，构筑稳固的区域生态屏障。强化水行政执法，持续打击河道采砂，制止堤防乱耕乱种、乱堆乱放等行为。加强采煤沉陷区综合治理，积极推进绿色矿山建设。**(县自然资源和规划局、县生态环境分局、县财政局、县经信局、县水利局、县开发区等按职责分工负责)**

## **(三) 推进水资源保护和利用。**

**加强水资源保护。**全面落实最严格水资源管理制度。严格水

功能区监管，落实水功能区限制纳污总量控制要求。深入开展涡河入河排污口规范整治专项行动，提升水质监测预警能力。加强饮用水水源地规范化建设和管理，确保城镇以上集中式饮用水水源地水质全部达到国家规定标准。强化节水考核管理，大力推进农业、工业、城镇节水，建设节水型社会。加强涡河岸线保护和开发利用，提升开发利用区岸线使用效率。**（县水利局、县发展改革委、县经信局、县开发区、县财政局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县住建局、县交通局等按职责分工负责）**

**突出现代水利支撑。**开展县域河流综合治理、低洼易涝地区排涝能力建设以及重点水域洪涝治理。加快推进涡阳县地表水厂、涡南地表水厂、涡阳水厂分水口门工程（高公取水口）等重点项目建设，推进城乡供水一体化进程。加快涡河堤防达标建设，巩固提升防洪能力。实施农田水利“最后一公里”建设。实施农村供水安全保障工程，开展农村自来水厂升级改造，完善区域供配水网络。**（县水利局、县住建局、县发展改革委、县财政局、县自然资源和规划局、县农业农村局等按职责分工负责）**

### **三、完善基础设施网络**

#### **（一）加快交通基础设施建设。**

加强铁路、公路、水运、民航的有机衔接，启动涡河船闸项目建设，有序推进亳州机场、安徽省包淝河治理工程（涡阳段）、徐淮阜高速亳州段、亳蒙高速公路、G344 等重大项目建设；加快建设城东物流园，推进涡阳至利辛高速公路、新站铁路物流园等项目前期工作。谋划并实施钢构、建材、粮油等大宗物流专业

园区和特色农产品冷链物流园等项目，构建“物流基地+物流（配送）中心+末端配送网点”的物流体系。完善现代物流体系，加快建设“公铁水空”多式联运物流园区，聚力打造区域性物流商贸基地。（县交通局、县商务局、县开发区、县发展改革委、县自然资源和规划局、县生态环境分局等按职责分工负责）

## （二）推进信息基础设施建设。

有序推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型信息基础设施建设。强化信息基础设施的空间与要素保障，重点推动 5G 基站和配套设施落地，有效整合已有站址资源和基础配套设施，探索整合利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，提升设施资源利用效率。持续推进重点区域深度覆盖和功能性覆盖，推进“智慧城市”和“智慧园区”建设。到 2025 年，5G 网络实现全县覆盖，县城、开发区等区域实现深度覆盖并规模商用。

（县经信局、县科技局、县开发区、县发展改革委、县生态环境分局、县住建局、县数据局等按职责分工负责）

## 四、打造现代产业体系

### （一）培育壮大战略性新兴产业。

深入实施“三重一创”建设。实施“新产业+新基建”发展模式，推动化工园区新型化工材料、汽车及零部件和绿色有机农产品加工等战略性新兴产业集聚发展，重点培育发展新材料、新能源和智能网联汽车、高端装备制造、生命健康、绿色食品等新兴产业，大力培育未来产业，强化龙头带动，增强创新能力，完善产业配套，促进集群集聚发展。力争到 2025 年，战略性新兴产业



产业产值增速在 15%以上，战略性新兴产业产值占工业总产值比重超过 50%。（县发展改革委、县科技局、县经信局、县开发区等按职责分工负责）

## （二）提升传统优势产业。

大力实施制造强县战略。推动云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与传统制造业深度融合，依托龙头企业，以汽车及零部件、装备制造、能源化工新材料、轻工纺织等主导产业为重点，做长产业链条，做强产品品牌。加快实施绿色建材循环利用产业园、建筑垃圾综合利用、综合利用废渣石膏等重点项目。加快传统产业提质升级，引导更多企业“设备换芯”“生产换线”

“机器换人”，每年实施技改项目 20 个以上、技改投资增长 10%以上。（县经信局、县开发区、县发展改革委、县生态环境分局、县市场局等按职责分工负责）

## （三）大力发展现代农业。

夯实农业生产能力基础。坚决扛稳粮食安全责任，提高粮食生产效益。持续推进农田水利、土地整治和高标准农田建设，深入推进种植业提质增效工程，到 2025 年，提升改造高标准农田 17.5 万亩，完成“小田变大田”改造 36.5 万亩，优质专用小麦种植面积占比 90%以上，优质专用大豆种植面积 90 万亩左右，建成长三角绿色农产品生产加工供应基地 7 个以上。（县农业农村局、县发展改革委、县财政局、县自然资源和规划局、县水利局、县开发区等按职责分工负责）

## （四）培育壮大服务业。

**着力发展生产性服务业。**围绕主导产业,重点发展现代物流、现代金融、科技服务、商务服务、电子商务等生产性服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快培育电子商务企业,推进涡阳县电子商务集聚区建设,鼓励传统企业利用电子商务转型发展,完善县域商业体系建设,力争到2025年,农村产品网销额达到25亿元以上。**(县发展改革委、县商务局、县开发区、县经信局、县地方金融局等按职责分工负责)**

**提高生活性服务业品质。**顺应传统消费扩张和升级趋势,重点发展健康养老、家政服务、教育培训、文化创意等生活性服务业,提高服务质量,促进向便利化、精细化和高品质转变。鼓励利用工业用房、仓储用房等兴办生活性服务业。**(县发展改革委、县商务局、县经信局、县民政局、县文旅体局、县卫健委等按职责分工负责)**

**促进旅游业联动发展。**重点发展生态旅游、文化旅游、红色旅游、工业旅游、休闲旅游、研学旅游,推进旅游业与文化、商业、医疗、教育、体育、农业、工业等产业融合发展,培育旅游新兴业态。实施全域旅游发展战略,全面整合县域文旅资源,加快推进涡阳县义门古镇、曹市辉山村等乡村旅游目的地建设,打造一批叫得响、传得开的特色文旅消费品牌。**(县文旅体局、县农业农村局、国投集团等按职责分工负责)**

## **五、推进乡村振兴**

### **(一) 提升农业发展质量。**

**扩大优势产业规模。**加快推进国家级大豆产业园、正宇食品

产业园和绿色食品加工产业集群建设，充分发挥龙头企业在产业链中的带动集聚效应，引导新建企业向优势产区集中，向园区和集群集聚，加速产业集聚。聚焦小麦、大豆、生猪、肉羊、禽蛋精深加工和预制菜等重点方向，注重绿色食品产业延链补链和发挥企业集群效应，通过招商引资、政府扶持、农村能人领办等多种形式，积极谋划一批产业链条长、市场前景好、带动能力强的大项目、好项目，做大企业群体。力争每年新招引项目 10 个以上，到 2025 年全县农产品加工业总产值达 255 亿元。**（县农业农村局、县开发区、县招商中心、县财政局、县自然资源和规划局、农投集团等按职责分工负责）**

**全面提高农业效益。**坚持以“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”为抓手，抢抓预制菜产业“新风口”，大力发展预制菜等农产品精深加工，支持企业改造农产品加工装备，引导企业自建原料生产基地，促进农产品就地加工转化增值，加快农业产业化经营步伐，推深做实农产品精深加工。力争到 2025 年，全县农产品精深加工企业达到 20 家，总产值突破 50 亿元。依托亳州市农科院和谷神农业科研育种优势，鼓励和引导种子企业向生产优势区域集中，支持种子企业通过土地流转、与农民专业合作社联合等方式建立相对集中稳定的生产繁育基地，不断扩大良种繁育规模，加快我县良种繁育基地建设。力争到 2025 年，建立高标准小麦制种基地 30 万亩，建立高标准大豆制种基地 3 万亩。**（县农业农村局、县开发区、县财政局、农投集团等按职责分工负责）**

## **（二）繁荣振兴乡村文化。**

采用传统民间艺术形式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观。深入实施公民道德建设工程，推进诚信建设。开展“村级文化带头人”选拔培育计划，培养一批乡村文化振兴人才队伍。深入实施文化惠民工程，完善图书馆、文化馆服务功能建设，推进乡村综合性文化服务中心建设，深入实施文化惠民工程，实现乡村两级公共文化服务全覆盖。实施传统村落保护利用工程，健全乡村非物质文化遗产名录保护体系。**（县文旅体局、县住建局按职责分工负责）**

## **（三）构建乡村治理新体系。**

强化农村基层党组织领导作用，认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，深化“一抓双促”工程，发挥党组织在农村各类组织中的领导作用。健全和创新村党组织领导的村民自治机制。建立健全农村土地承包经营纠纷调处机制。深入推进“法律进乡村”，扎实推进民主法治示范村（社区）创建活动。深入开展乡村治理试点示范三级创建活动。**（县委组织部、县委政法委、县委编办、县民政局、县司法局等按职责分工负责）**

## **（四）提高农村民生保障水平。**

优先发展农村教育事业，实施农村义务教育巩固提升行动。大力开展健康乡村建设，完善城乡居民基本养老保险制度。深入推进美丽乡村建设，加强农村生态环境保护和突出环境问题综合治理，全力推进农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”。到2025年，新建美丽乡村省级中心村38个，农村生活垃圾无害

化处理率达到 90%以上。健全覆盖城乡的职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的公共就业服务体系，实施农民工职业技能提升计划，促进农民工多渠道转移就业，每年新增返乡创业 1500 人，带动就业 1 万人。（县农业农村局、县教育局、县人社局、县住建局、县卫健委、县医保局、县发展改革委等按职责分工负责）

## 六、构建协调发展的城镇格局

### （一）提升城市功能品质。

围绕实施新型城镇化战略，编制县域国土空间规划和基础设施建设专项规划，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。加快产城融合发展，加强城市生产力布局，提升城市能级。（县自然资源和规划局、县住建局、县发展改革委、县科技局、县商务局等按职责分工负责）

### （二）积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

着力加强县城建设。加快县域补短板强弱项，全面提升县域公共设施和服务水平。优化调整镇区空间布局，培育特色产业，完善基础设施和公共服务体系，做优生态环境，提升规划、建设和管理水平。（县发展改革委、县住建局、县农业农村局等按职责分工负责）

有序推进农业转移人口市民化。建立健全农业转移人口市民化激励机制、进城落户农民农村“三权”维护和自愿有偿退出机制，落实各项改革措施，依法制定相关配套政策。全面实行居住证制度，全面放开城镇落户限制，促进有能力在城镇稳定就业和

生活的农业转移人口举家进城落户。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，保障农业转移人口合法权益。**(县发展改革委、县教育局、县公安局、县民政局、县财政局、县人社局、县自然资源和规划局、县住建局、县农业农村局等按职责分工负责)**

### **(三) 引导小城镇健康发展。**

按照区位优势、人口规模、特色产业、发展潜力等条件，以重点开发城镇和若干具备条件的其他中心乡镇为依托，以镇区常住人口5万以上的特大镇、镇区常住人口3万以上的专业特色镇为重点，按照市政标准改造和完善小城镇通信、道路、给排水、燃气、环保等基础设施，逐步提升文化、教育、卫生等公共服务设施水平。开展经济发达镇行政管理体制改革试点。**(县住建局、县发展改革委、县民政局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县文旅体局等按职责分工负责)**

## **七、巩固拓展脱贫攻坚成果**

### **(一) 支持重点地区发展和群众生活改善。**

全力巩固拓展脱贫攻坚成果，强化防止返贫监测帮扶，保持主要帮扶政策总体稳定，坚决守住不发生规模性返贫底线。实施宜居宜业和美乡村建设行动，推动水电气路网等向村覆盖、向户延伸。实施交通、水利、生态环保、社会事业等重点民生工程，巩固脱贫攻坚成果。**(责任单位：县委农村工作领导小组成员单位)**

### **(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果。**

严格落实“四个不摘”要求，加大政策倾斜力度，持续巩固

“两不愁三保障”及饮水安全突出问题，大力实施产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造、社保兜底等主要政策措施，推进“四带一自”产业扶贫、“三有一网”点位扶贫模式和“三业一岗”就业扶贫模式，坚决防止致贫返贫。（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）

### **（三）推进与乡村振兴有效衔接。**

弘扬脱贫攻坚精神，保持帮扶政策总体稳定。加强对易返贫致贫人口跟踪管理和后续服务，健全完善返贫致贫预警监测和动态管理帮扶机制，加强扶贫项目资产管理和监督。（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）

### **（四）推进基础设施建设和基本公共服务提升。**

重点推进“四好农村路”建设，加快实施农村饮水安全巩固提升工程，持续推进新一轮农村电网改造升级工程，统筹推进网络覆盖、农村电商、网络扶智、信息服务、网络公益向纵深发展。（责任单位：县委农村工作领导小组成员单位）

## **八、提升开放合作水平**

### **（一）推进长三角更高质量一体化发展。**

贯彻沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案，深入推进园区合作共建，扎实做好与上海奉贤区南桥镇产业、人才、民生等方面深度合作，力争每年沪苏浙投资项目到位资金15亿元以上，到2025年，力争合作共建园区落地亿元工业项目10个以上。持续深化与安徽科学家协会、省政府驻穗办、浙江亳州商会等商协会、驻外机构合作，每年组织开展联合招商活动不少于35场，

吸引更多产业链上下游资源汇聚涡阳。（县发展改革委、县开发区、县招商中心等按职责分工负责）

### （二）加快开放平台建设。

高标准推进中国（安徽）自贸试验区亳州联动创新区涡阳片区建设，借助芝麻进入涡阳农产品保税仓等联动创新区自主改革试点成功经验，积极复制推广国家及省级层面改革试点经验。积极培育外贸创新发展新业态，培育进出口品牌产品，推动公用型保税仓市场化运作，实现产品出口规模新突破，提高对外贸易便利化。（县商务局、县开发区、县财政局等等按职责分工负责）

### （三）加强淮河生态经济带区域合作。

积极参与区域污染联防联控机制和跨界水污染纠纷协作处置机制。拓展区域内人力资源交流合作，融入一体化人力资源市场，完善公共就业、人才服务体系，促进人力资源合理流动和有效配置。（县发展改革委、县人社局、县生态环境分局等按职责分工负责）

## 九、保障措施

### （一）强化组织领导。

成立涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组，加强对行动计划的组织领导。领导小组办公室设在县发展改革委，承担领导小组日常工作。县直有关单位要完善工作机制，加强系统谋划，研究制定具体推进方案，确保各项工作落到实处。

### （二）强化空间规划引领。

以主体功能区规划为基础，统筹各类空间规划，编制国土空



间规划，并与城乡建设、区域发展、环境保护等规划相协调，依托国土空间基础信息平台，推进“多规合一”。

### **（三）强化项目支撑。**

围绕重点领域补短板、增强发展新动能，深入谋划一批生态环保、基础设施、产业创新、乡村振兴、城镇建设、脱贫攻坚、开放合作类重大项目。加强项目协调调度，强化资金、土地、人才等要素保障，加快推进项目开工、建设和投产。积极申报和争取国家、省有关项目和资金。

### **（四）强化调度考核。**

领导小组办公室定期开展调度工作。县直有关单位要有效推动各项目标任务落实，及时研究新情况、解决新问题、总结新经验，重大问题及时报告县委、县政府。县委党建办、县政办考核办将目标任务落实情况列入年度党的建设和经济社会发展情况目标管理考核，以及县直部门专项考核。

附件：涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组名单

附件

## 涡阳县推进淮河生态经济带建设领导小组名单

组	长：	丰霄寒	县委副书记、县长
常务副组长：	过文彬	县委常委、常务副县长	
副组长：	周 杨	县委常委、副县长	
	冯 飞	副县长	
	卢桂英	副县长	
	王久山	副县长、公安局局长	
	于王娟	副县长	
	程兴浩	副县长	
	马 伟	副县长	
成	员：	徐 峰	县委办副主任、 县绩效评价中心主任
		宗建鹏	县政办主任
		刘利琼	县委组织部副部长
		李 亚	县委政法委副书记
		李 岩	县委编办主任
		张效华	县开发区党工委书记、 管委会主任
		燕化军	县发展改革委主任
		韩 桂	县财政局（地方金融局）局长

李仓玉	县经信局局长
纪 永	县农业农村局局长
郭建华	县市场局局长
刘 振	县公安局政委
赵子刚	县交通局局长
杨 健	县水利局局长
郅玉洁	县商务局局长
侯晓明	县生态环境分局局长
董金平	县自然资源和规划局局长
马长春	县数据局局长
岳 云	县教育局局长
栗广飞	县卫健委主任
祝 礼	县住建局局长
张 兵	县乡村振兴局局长
翟保明	县民政局局长
张 雷	县司法局局长
牛华山	县医保局局长
充学玲	县城市管理局局长
徐 斌	县文旅体局党组书记
周 伟	县科技局党组书记
王 伟	县人社局党组书记
王 权	县招商服务中心主任
李 永	县国投集团董事长、

县农投集团董事长

领导小组办公室设在县发展改革委，燕化军同志兼任办公室主任。

涡政办〔2023〕14号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县消除义务教育大班额  
整改方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县直各有关单位：

《涡阳县消除义务教育大班额整改方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2023年9月28日

# 涡阳县消除义务教育大班额整改方案

为深入贯彻落实上级有关部署要求，确保完成省委巡视涡阳县反馈我县义务教育大班额问题整改工作，全面完成消除义务教育大班额（以下简称“消除大班额”）工作任务，现结合我县实际，特制订本方案。

## 一、指导思想

深入贯彻党的二十大和全国、全省教育大会精神，落实立德树人根本任务，根据“五个结合”（即控增和减存相结合，新建、改扩建和存量资源整合相结合，优质和均衡相结合，硬件和软件相结合，短期和长期相结合）的要求，坚持问题导向、属地管理和“一校一策”的原则，按照“规范招生，防止新增大班额；合理分流，消除超大班额；增容提质，逐年化解大班额”的总体思路，多措并举，统筹协调，严明纪律，稳步实施。

## 二、基本情况

2023年春季，通过摸排全县290所公办义务教育学校共3008个班级，其中56人以上大班额1098个，占比36.5%，分布在全县83所学校，其中小学45所，初中（含九年一贯制）38所（具体情况见附件2）。

## 三、工作目标

### （一）总体目标

通过新建及改扩建学校、均衡配备师资、班际及校际分流、加强薄弱学校建设等方法，努力消除义务教育大班额，确保2027

年实现基本消除 56 人及以上大班额的目标。

## **(二)阶段目标**

2023 年：56 人及以上大班额班级占比控制在 35%以下；

2024 年：56 人及以上大班额班级占比控制在 30%以下；

2025 年：56 人及以上大班额班级占比控制在 20%以下；

2026 年：56 人及以上大班额班级占比控制在 10%以下；

2027 年：基本消除 56 人及以上大班额，实现教育资源配置均衡。

## **四、主要措施**

### **(一)全面推进城区学校建设**

1.新建锦绣大道中小学。锦绣路与天静官路交汇处新建一所九年一贯制学校，用地 102.27 亩，新增 36 个小学班，新增学位 1620 个，30 个初中班，新增学位 1500 个，计划 2024 年 9 月投入使用。

2.新建龙山路小学。龙山路与集贤路交汇处新建一所小学，用地 66.65 亩，新增 48 个教学班，新增学位 2160 个，计划 2024 年 9 月投入使用。

3.新建龙山路中学。龙山路与集贤路交汇处新建一所初中，用地 73.79 亩，新增 36 个教学班，新增学位 1800 个，计划 2024 年 9 月投入使用。

4.改扩建城西中心校。投资 1510 万元，新建一栋 5000 平方米教学楼，新增 25 个教学班，新增学位 1250 个，计划 2023 年秋季投入使用。

5.改扩建涡阳中学。投资 1030 万元，新建一栋 3681 平方米教学楼，新增 32 个教学班，新增学位 1440 个，计划 2024 年 9 月投入使用。

根据城镇化发展、城区人口分布情况和各学校生源变化情况，适时谋划实施 2025-2027 年城区学校新建改扩建项目。

## **(二)优化农村学校布局**

1.实施小规模学校撤并。每年春季学期对现有小规模学校进行摸底调查，针对摸底情况结合学校生源变化，有计划的撤并教学质量不高、生源严重萎缩的小规模学校，整合教育资源，统筹师资配备。

2.加快推进农村学校建设。加快推进已谋划项目建设，根据农村人口变化情况，结合各学区生源变化，科学谋划新项目，促进义务教育优质均衡。

(1)新建西阳范蠡小学。投资 3600 万元，在西阳镇范蠡小区新建一所小学，新增 18 个教学班，新增学位 810 个，计划 2023 年秋季投入使用。

(2)改扩建石弓中心校。投资 549 万元，新建一栋 2200 平方米教学楼，新增 16 个教学班，新增学位 800 个，计划 2023 年秋季投入使用。

(3)改扩建青疃中心校。投资 480 万元，新建一栋 1920 平方米教学楼，新增 18 个教学班，新增学位 900 个，计划 2023 年秋季投入使用。

(4)改扩建高公中心小学。投资 437 万元，新建一栋 1620 平



方米教学楼，新增 9 个教学班，新增学位 405 个，计划 2024 年春季投入使用。

(5)改扩建青瞳学区王小庙小学。投资 312 万元，新建一栋 1324 平方米教学楼，新增 6 个教学班，新增学位 270 个，计划 2023 年秋季投入使用。

(6)改扩建高炉中心校。投资 650 万元，新建一栋 2225 平方米教学楼，新增 16 个教学班，新增学位 800 个，计划 2025 年春季投入使用。

(7)改扩建临湖学区中心小学。投资 460 万元，新建一栋 1572 平方米教学楼，新增 6 个教学班，新增学位 270 个，计划 2024 年秋季投入使用。

已谋划项目建成并投入使用后，结合各学校需求情况及各学区生源变化情况，适时谋划实施 2025—2027 年新建改扩建项目。

**（三）加快教师队伍建设。**根据每年义务教育阶段学校教师退休人数，结合未来两年学生人数变化情况，以及各学科结构配比，提前编制教师补充和储备计划。加大教师引进力度，按编制标准配足配强教师；加强教师专业能力培训，提升学历层次和业务素质。全面推进教师“县管校聘”改革工作，合理配置教师，优化教师结构，提高现有师资的利用率。

**（四）完善经费保障机制。**调整优化支出结构，加大义务教育学校建设投入力度，科学合理安排新建、改扩建资金，保障义务教育资源需要。

**（五）加强义务教育招生管理。**充分挖掘现有学校潜力，合

理划分招生区域，规范招生行为。均衡配置师资，充分挖掘现有公办学校潜力，进行班际分流、校际分流，有效化解现有大班额。严格实行均衡编班，严禁公办学校办重点班，防止人为择校、择班，确保不再新增大班额。

## **五、组织保障**

**（一）加强组织领导。**成立涡阳县义务教育大班额整改工作领导小组，领导小组办公室设在县教育局，负责处理日常事务。各相关学校成立相应领导机构，安排专人负责此项工作，明确责任。县政府将改善办学条件、义务教育大班额整改工作列入议事日程，切实加强组织领导和统筹谋划，研究协调解决重大事项和突出问题，为各项目标任务顺利完成提供坚强组织保障。

**（二）明确部门职责。**建立消除义务教育大班额联席会议制度，定期召开会议，及时研究解决学校建设规划、用地、资金投入、教师配备等问题。教育部门负责牵头组织消除大班额工作的具体实施，做好组织实施、督导检查、总结验收等工作。编制部门负责加强教师编制管理和使用，促进教师资源均衡配置。财政部门负责拓宽投入渠道，加大教育财政投入，统筹项目建设和奖补资金，加强资金使用的监管。人社部门负责支持教育部门开展教师招聘、选拔、任用，健全教师工作激励机制，促进教师合理流动。规划部门负责保障教育用地，在项目建设规划设计时，严格落实新建城镇小区配套建设学校“同步规划、同步建设、同步使用”要求。工程建设部门负责加快项目建设，确保教育项目工程质量。

**(三)强化资金保障。**努力拓宽筹资渠道，创新投入机制，保障消除大班额工程所需资金。统筹上级改薄、校舍维修改造、专项奖补等各类专项资金，用于消除大班额相关工程项目。

**(四)严格管理监督。**建立消除大班额工作台账，对大班额学校实行“销号管理”，避免产生新的大班额问题。及时对工作开展情况进行督查评估，对涉及项目实行全程跟踪监管，确保项目工程顺利实施，确保消除义务教育大班额工作有效落实。将实施消除大班额工作情况作为重要考核指标，纳入学校年度绩效考评范围，严格考核奖惩。

**(五)建立长效机制。**建立健全大班额台账管理制度。从今年秋季学期起，每学期开学一月内及学期结束前，对全县义务教育大班额情况进行排查，建立大班额台账，根据上报的台账数据变化趋势和原因，有针对性地开展重点督查，并采取有效措施化解大班额，逐步控制并降低大班额所占比例，促进义务教育优质均衡发展。

附件：1.涡阳县义务教育大班额整改工作领导小组

2.涡阳县 2023 年春季学期公办义务教育阶段学校班级额统计表

3.涡阳县 xx 学期义务教育阶段学校大班额统计表

## 附件 1

# 涡阳县义务教育大班额整改工作领导小组

组 长：卢桂英 县委副书记

副组长：宗建鹏 县政办主任

岳 云 县委教育工委书记、教育局局长

成 员：刘利琼 县委组织部副部长

李心强 县委宣传部副部长

李 岩 县委编办主任

燕化军 县发改委主任

王 伟 县人社局党组书记

韩 桂 县财政局局长

董金平 县自规局局长

祝 礼 县住建局局长

王保华 县大建设促进服务中心主任

刘 军 县重点工程建设管理服务中心主任

领导小组下设办公室，办公室设在教育局，由教育局局长兼任办公室主任，负责处理日常事务。

## 附件 2

### 涡阳县 2023 年春季学期公办义务教育阶段学校班额统计表

序号	学区	学校	班级数	56 人及以上班级数	备注
1	城区	涡阳县第八小学	16	3	小学
2	城区	涡阳县第八中学	10	3	
3	城区	涡阳第二小学	43	21	小学
4	城区	涡阳县梁岭小学	30	22	小学
5	城区	涡阳县第六中学	48	39	
6	城区	涡阳县第十小学	15	9	小学
7	城区	涡阳县雪枫中学	16	10	
8	城区	涡阳县第一小学	23	14	小学
9	城区	涡阳县第四小学	75	75	小学
10	城区	涡阳县天静宫中学	16	16	
11	城区	涡阳中学	55	49	
12	城区	涡阳县第五小学	55	48	小学
13	城区	涡阳县五小分校	70	63	小学
14	城区	涡阳县第五中学	94	89	
15	城区	涡阳县第七小学	75	51	小学
16	城区	涡阳县实验中学	45	34	

17	曹市学区	曹市学区高长营中学	15	15	
18	曹市学区	曹市学区中心小学	21	9	小学
19	曹市学区	曹市学区高长营小学	15	15	小学
20	曹市学区	曹市学区小石小学	5	1	小学
21	曹市学区	曹市学区忠烈小学	8	2	小学
22	曹市学区	曹市学区中心学校	10	4	
23	曹市学区	曹市中学	49	45	
24	陈大学区	陈大学区大王小学	12	2	小学
25	陈大学区	陈大学区大王中学	9	3	
26	陈大学区	陈大学区中心校	22	12	
27	城西学区	城西学区实验小学	36	36	小学
28	城西学区	城西中心校	60	60	
29	楚店学区	楚店学区中心小学	13	5	小学
30	楚店学区	楚店学区中心学校	10	7	
31	丹城学区	丹城学区白果小学	6	4	小学
32	丹城学区	丹城学区常庄小学	7	3	小学
33	丹城学区	丹城学区陈老家小学	6	3	小学
34	丹城学区	丹城学区齐山学校	13	1	
35	丹城学区	丹城学区新建小学	6	2	小学
36	丹城学区	丹城学区中心小学	15	13	小学

37	丹城学区	丹城学区中心学校	20	13	
38	丹城学区	丹城学区重兴小学	8	2	小学
39	店集学区	店集学区肖寨小学	6	4	小学
40	高公学区	高公学区姚元小学	6	1	小学
41	高公学区	高公学区中心校	15	4	
42	高炉学区	高炉学区大呼小学	6	1	小学
43	高炉学区	高炉学区中心校	38	34	
44	公吉寺学区	公吉寺学区中心校	18	2	
45	林场学区	林场学区天齐庙小学	5	4	小学
46	林场学区	林场学区中心小学	11	4	小学
47	临湖学区	临湖学区郭营学校	9	1	
48	临湖学区	临湖学区中心小学	7	5	小学
49	龙山学区	龙山学区西山小学	8	1	小学
50	龙山学区	龙山学区镇中心小学	24	4	小学
51	龙山学区	龙山学区中心学校	18	10	
52	龙山学区	龙山学区中学	8	1	
53	马店集学区	马店集学区陈楼小学	6	2	小学
54	马店集学区	马店集学区中心小学	18	9	小学
55	马店集学区	马店集学区中心学校	14	14	
56	牌坊学区	牌坊学区中心小学	15	9	小学

57	牌坊学区	牌坊学区中心学校	13	5	
58	青町学区	青町学区刘村学校	9	3	
59	青町学区	青町学区二小	6	2	
60	青町学区	青町学区魏庙小学	7	3	小学
61	青町学区	青町学区一小	17	10	小学
62	青町学区	青町学区殷庙学校	9	4	小学
63	青町学区	青町学区中心学校	26	24	
64	青町学区	青町学区周墓小学	6	2	小学
65	石弓学区	石弓学区中心学校	16	16	
66	双庙学区	双庙学区胡碱中学	8	5	
67	双庙学区	双庙学区中心学校	17	15	
68	西阳学区	西阳学区太平小学	7	1	小学
69	西阳学区	西阳学区中心小学	17	2	小学
70	西阳学区	西阳学区中心学校	22	7	
71	新兴学区	新兴学区大曹中学	8	7	
72	新兴学区	新兴学区大李小学	7	2	小学
73	新兴学区	新兴学区大李中学	14	9	
74	新兴学区	新兴学区东华学校	18	1	
75	新兴学区	新兴学区王集小学	8	1	小学
76	新兴学区	新兴学区中心小学	18	7	小学



77	新兴学区	新兴学区中心学校	17	7	
78	义门学区	义门学区菜园小学	6	1	小学
79	义门学区	义门学区燕石小学	5	1	小学
80	义门学区	义门学区中心校	15	1	
81	闸北学区	闸北学区乐行小学	12	2	小学
82	闸北学区	闸北学区中心学校	60	47	
		合计	3008	1098	

注：7所学校全部大班额的学校按照分年度消除大班额的目标，2023年完成马店中心校大班额整改，石弓中心校大班额占比压减至60%，天静官初中大班额占比压减至80%；2024年完成石弓中心校、天静官初中大班额整改任务，其余学校大班额比例逐步降低；2025年全面控制各校起始年级招生计划，严控起始年级大班额，完成城西中心校大班额整改任务，其余学校大班额比例逐步降低；2026年高长营中小学、城西实验小学、四小大班额比例下降至60%以下；2027年全面完成7所学校的大班额整改任务。

涡阳县 xx 学期义务教育阶段学校大班额统计表

填报单位（盖章）：

填报人及联系方式（手机）：

填报时间：

主要负责同志签字：

学 校 区 名 称	学 校 名 称	实际在校生大班额数据																				分 管 负 责 人	联 系 方 式	备 注	
		总 班 级 数	1 年 级		2 年 级		3 年 级		4 年 级		5 年 级		6 年 级		7 年 级		8 年 级		9 年 级		56 人 及以 上大 班额 数				大 班 额 比 例
			班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数	班级 数总 数	56 人 以 上 班 级 数					


涡政办秘〔2023〕29号

**涡阳县人民政府办公室**  
**关于印发《涡阳县工业企业“亩均论英雄”**  
**差别化政策实施方案（试行）》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门、各直属机构：

《涡阳县工业企业“亩均论英雄”差别化政策实施方案（试行）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2023年9月7日

# 涡阳县工业企业“亩均论英雄”差别化政策 实施方案（试行）

为进一步引导工业企业树立“亩均论英雄”发展理念，推动资源要素差别化、市场化配置，实现亩均效益最大化，推动工业转型升级，促进高质量发展，根据亳州市经济和信息化局等8部门《关于印发亳州市工业企业亩均效益评价差别化财政金融人才政策（试行）的通知》（亳经信〔2022〕74号）、《涡阳县人民政府办公室关于印发涡阳县工业企业亩均效益评价办法（2023修订）的通知》（涡政办秘〔2023〕21号）有关要求，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，以新发展理念为引领，把亩均效益评价工作作为推动质量变革、动力变革和效率变革的有力抓手，综合运用工业企业亩均效益评价结果，优化资源要素配置，激发发展活力，推动全县工业经济高质量发展。

## 二、实施对象

根据《涡阳县人民政府办公室关于印发涡阳县工业企业亩均效益评价办法（2023修订）的通知》（涡政办秘〔2023〕21号）评定的A类（优先发展类）、B类（鼓励提升类）、C类（规范转型类）、D类（调控帮扶类）企业。评价结果按照“市亩均办”

统一公示并正式公布的文件为准。

### 三、差别化政策

**(一) 差别化用地政策。**根据亳州市自然资源和规划局《关于印发<亳州市工业用地配置差别化管理实施意见(试行)>的通知》(亳自然资规函〔2022〕131号),对于A类企业发展用地需求,科学分析测算用地规模,预留规划发展空间,优先保障其新增项目用地需求;对于B类企业积极落实产业用地政策,在符合国家和省建设用地控制标准基础上,对B类企业新上项目用地分期分批予以保障;对于C类企业原则上不再安排新增工业用地,待亩均效益评价提升为A类或B类企业后,可按规定保障其新建项目用地需求;对于D类企业新增项目用地原则上不予安排,限制企业土地供应,并优先将其现有用地纳入城镇低效建设用地再开发范围。**(责任单位:县自然资源和规划局)**

**(二) 差别化环境管理政策。**根据亳州市生态环境局《关于做好差别化环境管理工作的通知》,落实重污染天气差别化应急管控措施,重污染天气预警期间,对A类非重点行业企业鼓励结合实际,自主采取污染减排措施;对B类、C类、D类企业,严格按照应急减排清单落实应急减排措施。优先调配项目污染物排放指标,对A类企业改、扩建项目,着力保障优质项目落地;对B类、C类企业项目鼓励进行产品、生产工艺转型升级,促进提质增效;对D类企业项目,积极帮扶,确保达到环保要求。实行差别化环境监管,将A类企业纳入环境监管正面清单,减少现场

执法检查频次；对 B 类、C 类企业纳入“双随机、一公开”监管清单，实施正常监管；对 D 类企业列入重点监管对象。**积极落实正向激励政策**，对 A 类企业，优先支持做好各类生态环境专项资金项目储备和申报。（**责任单位：县生态环境分局**）

**（三）差别化市场监管政策。**根据亳州市商事制度改革联席会议办公室《关于印发〈亳州市在“双随机、一公开”抽查中实行“A 档免查”监管暂行办法〉的通知》（亳商改联〔2022〕1 号），除直接涉及公共安全和人民群众健康的安全生产、食品等特殊行业、重点领域以及国家法律法规有明确规定的检查外，对亩均效益评价结果为 A 类，且最近一年内未受到安全生产、环保、市场监管等领域行政处罚的企业，原则上在“双随机、一公开”抽查中不实施现场检查。（**责任单位：县市场监督管理局**）

**（四）差别化财政政策。**在同等条件下，县级涉企专项资金项目申报，按照 A 类、B 类、C 类企业先后顺序推荐，原则上不推荐 D 类企业申报。其中，淘汰落后产能等针对 D 类企业的项目除外。（**责任单位：县财政局、县发展改革委、县经信局、县科技局等按职责分工负责**）

**（五）差别化荣誉申报政策。**在同等条件下，国家级、省级、市级、县级荣誉称号申报，按照 A 类、B 类、C 类企业先后顺序推荐，原则上不推荐 D 类企业申报。（**责任单位：县发展改革委、县经信局、县科技局等按职责分工负责**）

**（六）差别化科技项目扶持政策。**对符合相关申报条件的 A

类企业，优先推荐申报省级、市级、县级科技重大专项，原则上不推荐 D 类企业申报。（责任单位：县科技局）

**（七）差别化金融政策。**根据省经信厅、省地方金融监管局、等 4 部门联合出台的《关于印发金融支持“亩均论英雄”改革若干举措的通知》（皖经信运行〔2023〕53 号）政策文件，从提高信用贷款额度、有效降低融资利率、提升中长期贷款占比等 12 个方面落实差别化金融政策。（责任单位：县地方金融监管局）

**（八）差别化人才政策。**对于符合相关申报条件的 A 类企业，优先推荐申报博士后科研工作站、技能大师工作室，限制 D 类企业申报。对于 A 类企业符合条件的高层次人才，优先推荐申报省科学技术带头人及后备人选等省人才项目，原则上不推荐 D 类企业的相关高层次人才申报。（责任单位：县人力资源和社会保障局）

**（九）差别化企业培训政策。**优先组织 A 类、B 类企业主要负责人参加市级、县级组织的外出学习考察、交流培训活动。优先推荐 A 类、B 类企业参加国家、省级组织的高端培训。（责任单位：县经信局、县科技局等按职责分工负责）

#### **四、保障措施**

**（一）精心组织实施。**各责任单位要高度重视，明确专人负责，做好亩均效益差别化政策实施过程中的组织协调、业务指导、政策解释等工作。各部门要相互协调配合、各尽其责，及时向“县亩均办”反馈工作进展情况。



**（二）严格政策落实。**县工业企业亩均效益评价工作领导小组成员单位（包括但不限于县财政局、县发改委、县经信局、县科技局、县自规局、县人社局、县市场监管局、县生态环境分局、县地方金融监管局等单位）要根据本实施方案，积极与上级部门对接，切实增强工作主动性，依法依规研究制定有关资源要素差别化配置政策的具体实施细则，按照“谁主管、谁制定、谁实施、谁负责”的原则，严格规范组织实施，确保落实到位。

**（三）加大宣传引导。**充分利用各类媒体做好宣传引导，准确发布政策法规和工作信息，加强正面宣传，引导企业转变发展理念，主动参与、积极配合差别化政策应用工作。各责任单位要加大政策宣传力度，印发宣传材料，发放至每个实施对象，做好有关政策解释工作，确保政策实施平稳有序。

## **五、有关要求**

**（一）差别化政策执行以年度为周期，申报年度评价结果未公布时，以上一年度评价结果为准。**

**（二）本方案自印发之日起试行，有效期两年。有关政策内容由各责任单位负责解释。实施期间，国家、省、市另有新规定的，遵照新规定执行。**

## **涡阳县人民政府办公室 关于设立涡阳县水利治理及城乡供水提升项目 办公室的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各单位：

为加快顺利推进涡阳县水利治理及城乡供水提升项目的实施，经研究决定成立项目办公室，具体情况如下：

成立由分管副县长、县直各相关单位、各镇人民政府（街道办事处）、县开发区管委会、乐行水务集团主要负责人为成员的涡阳县水利治理及城乡供水提升项目领导小组，领导小组下设办公室，负责该项目的日常工作，凡春强为办公室主任，李淑为办公室财务负责人。

涡阳县水利治理及城乡供水提升项目领导小组办公室在农发行涡阳县支行开立涡阳县水利治理及城乡供水提升项目领导小组办公室临时户，用作涡阳县水利治理及城乡供水提升项目资金专户，专项用于集中管理项目资金。项目法人单位在项目启动前按照工程施工计划预测资金需求，提前备足项目建设资金，确保工程建设顺利进行。项目资金集中管理专户资金限额原则上不超过97587万元，项目提款计划为2023年48793.5万元，2024

年 48793.5 万元，项目资金到位后，县乐行水务集团要尽快办理各项行政审批手续加快项目实施进度，提高项目资金使用效率。

2023 年 9 月 20 日

涡政人〔2023〕11号

## **涡阳县人民政府 关于葛云等二位同志职务任免的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

免去葛云同志县科技局副局长职务；

王权同志任县招商服务中心主任。

特此通知。

2023年9月1日

## 涡阳县人民政府 关于唐伟等同志职务任免的通知

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

唐伟同志任涡阳县星园投资有限公司总经理；

邓超同志任涡阳县星园投资有限公司副总经理；

姜林林同志任县科技局副局长，免去其县人社局副局长职务；

李刚同志任县司法局西阳司法所所长，免去其龙山司法所所长职务；

韩晓飞同志任县司法局新兴司法所所长；

王贵彬同志任县教师进修学校副校长，免去其涡阳一中副校长职务；

张新祥同志任青町学区中心校校长；

徐斌同志任县文旅体局副局长（主持工作），免去其县市场监督管理局副局长职务；

刘明同志任县文化事业发展中心副主任；

免去周伟同志县开发区管委会副主任职务；

免去张军鸿同志县司法局西阳司法所所长职务；

免去刘绩胜同志县司法局涡南司法所所长职务；

免去孙萍同志县司法局城东司法所所长职务；

免去曹奇同志县司法局新兴司法所所长职务；

免去裴海涛同志县劳动保障监察综合执法大队队长职务；

免去马涛同志县招商服务中心副主任职务；

免去蒋庆队同志县教师进修学校副校长职务；  
免去杨洪江同志楚店中学校长、楚店学区中心校校长职务；  
免去廉保山同志龙山中学校长职务；  
免去马林同志花沟学区中心校校长职务；  
免去杨道卿同志高炉学区中心校校长职务；  
免去赵成鼎同志青町学区中心校校长职务；  
免去庞涛同志林场学区中心校校长职务；  
李讯同志任县政府办公室副主任（试用期一年）；  
张凯同志任县司法局龙山司法所所长（试用期一年）；  
王国鳎同志任县司法局城东司法所所长（试用期一年）；  
刘杰同志任安徽广播电视大学涡阳学院院长（试用期一年），  
免去其涡阳一中副校长职务；  
王凯同志任涡阳一中副科级副校长（试用期一年）；  
侯峰同志任楚店中学副科级校长（试用期一年）；  
吴坤同志任龙山中学副科级校长（试用期一年）；  
张洪涛同志任涡阳中学校长（试用期一年）；  
费亚军同志任城西学区中心校校长（试用期一年）；  
呼永久同志任高炉学区中心校校长（试用期一年）；  
程效杰同志任新兴学区中心校校长（试用期一年）；  
免去程飞同志安徽广播电视大学涡阳学院院长职务。  
特此通知。

2023年9月18日