

涡阳县十八届人大
四次会议文件（二）

关于涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2024 年 12 月 29 日在涡阳县第十八届人民代表大会
第四次会议上

县发展和改革委员会主任 李心强

各位代表：

受县人民政府的委托，向大会报告涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，在县委的坚强领导下，在县人大及常委会的监督和支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，按照县委决策部署，聚焦“145”总体发展思路，认真执行涡阳县第十八届人民代表大会第三次会议审议批准的《政府工作报告》和 2024 年国民经济和社会发展规划，经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革

开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，经济社会高质量发展取得新进展新成效。

（一）坚持稳中求进，经济总体平稳回升

经济运行稳中向好。坚持经济运行“月调度”机制，聚焦经济运行中的短板弱项，研究解决措施并争取上级支持，合力稳定经济增长。预计全年实现地区生产总值增长 6.5%，一般公共预算收入增长 11.8%，规模工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 3%，社会消费品零售总额增长 5%，城镇和农村常住居民可支配收入分别增长 5%、8%，节能降耗提前超额完成“十四五”目标任务。

政策措施落地见效。贯彻落实一揽子增量政策和省市支持实体经济高质量发展扶持政策。今年以来，落实各项税收优惠政策 3.5 亿元，落实“免申即享”惠企资金 800 多万元。落实稳工业包保机制，一企一策全力稳定企业生产经营，新增规模工业企业 23 家，超亿元以上企业 3 家。金融服务优化提升，县域金融机构存贷款规模不断扩大。预计 2024 年末存贷款余额达 1380.66 亿元，较年初增加 127.25 亿元，增长 10.15%，增幅居全市第一。加大重点领域新质生产力发展金融支持力度，发放“亩均英雄贷” 23.6 亿元、“科技贷” 9.42 亿元。

（二）坚持创新驱动，产业发展提质增效

产业集群加快壮大。抢抓全省产业发展机遇，制定我县“四大产业集群”发展方案。绿色装配式建筑建材产业年产值预计达 150 亿元。绿色生态有机农产品加工产业实现产值 80 亿元，涡阳县绿色食品产业集群获批省级中小企业特色产业集群。落实支持

新能源汽车、先进光伏和新型储能等产业发展系列政策，成功举办新能源产业集群集中投产仪式，新能源产业产值增长 150%。

传统产业加快升级。聚力数字智能转型，推动 105 家企业启动数字化转型。正宇面粉获省级中小企业数字化转型典型示范和智能工厂称号，鸿路建材获批省级数字化车间称号。支持企业实施技术改造，以大规模设备更新为抓手，成功申报“两新”项目 4 个，获批专项资金 6525 万元。抢占生物医药产业发展新赛道，依托全省首批、亳州唯一省级化工园区，总投资 3.5 亿元的年产 500 吨生物酶催化、原料药及中间体项目成功签约落地，开启了涡阳县化工园区建设的崭新篇章。

现代服务业加快发展。积极培育服务业新的增长点，全年预计实现服务业增加值 189.2 亿元，增长 4.0%。亳州市第一个商业化智算中心“亳州（涡阳）智算产业生态港”成功签约。电子商务网络零售额完成 10 亿元，新培育电商经营主体 125 家、县域特色网络品牌 20 个，涡阳县直播电商中心成功入选“2024 全国县域直播电商中心案例集”，星园街道获批省级电商示范强镇。

（三）坚持扩大内需，挖掘投资消费潜力

有效投资稳定增长。全年预计完成固定资产投资 170 亿元，居三县一区第一位，其中工业投资、技改投资、制造业投资增速分别增长 98.4%、78.0%、32.1%，均居全市第一。精准把握国家政策机遇期，获批中央预算内投资 1.48 亿元、超长期国债资金 3.38 亿元，新增专项债券 2.82 亿元。积极争取产业支持资金，获批 2024 年促进皖北地区高质量发展暨皖北承接产业转移集聚

区专项资金 1870 万元、新能源汽车产业集群建设专项资金 40.32 万元。正宇面粉年产 36 万吨专用粉生产线技改项目获批“优质粮食工程”，获省级补助资金 192 万元。

重大项目加快建设。聚焦中央预算内投资、超长期特别国债，谋划“两重”“两新”储备项目 64 个，总投资 265.58 亿元。创新建立重点项目服务“四步工作法”，强化要素保障，全力推动重点项目建设提速提效。亳州机场、龙马粮食物流园、高炉标准化厂房一期建成投入使用；涡南地表水厂、城市更新一期、徐淮阜高速稳步推进；龙山地表水厂、涡河船闸等重点项目开工建设。全年集中开工项目 25 个，总投资 170.89 亿元，年度投资 41.1 亿元，开工率、纳统率均为 96%，位居全市第一；27 个省重点项目总投资 417.68 亿元，年度完成投资 87.22 亿元。

消费潜力持续释放。抢抓消费品以旧换新政策机遇，争取国家补贴资金 3292 万元。出台《涡阳县消费品以旧换新行动实施方案》。围绕汽车、家电、普惠、文旅等领域，开展“徽动消费·品质生活在涡城”活动，发放消费券 300 万元，带动消费 2700 万元，其中汽车及家电家具销售 120 余万元。承办全国桥牌青年团体赛、2024 年安徽省县级青少年田径锦标赛、2024 年安徽省青少年乒乓球锦标赛和新春明星演唱会、动漫展等活动，进一步推动文化和旅游融合发展，全年接待游客量增长 15.95%。

（四）坚持农业农村优先发展，农业强县加快建设

农业生产形势良好。坚决扛牢粮食保供责任，储备国家政策性粮食（小麦）21 万吨，“涡阳大豆”“涡阳小麦”在全国第二十

届粮食产销协作福建洽谈会专场推介，涡阳县委被省委农村工作领导小组评为安徽省粮食生产先进集体。实施种业振兴行动，14个品种通过省级以上审定。涡阳县现代农业产业园通过2024年国家现代农业产业园绩效评估。扎实推动乡村富民产业升级，新增绿色食品、有机农产品等“三品一标”认证产品15个。培育规上农产品加工企业51家，正宇面粉进入中国农业企业500强，恒永食品、丰盈农业、喜人喜农业成功获批“安徽土特产”品牌，安徽金沙河首次获批2025年粮食进口关税配额政策支持。实施“秸秆变肉”工程，出栏生猪、肉牛和肉羊144.34万头，创建长三角绿色农产品生产加工供应基地5个。推进农村三次产业融合发展，以“道豆田园·寻味牛庙”为定位的大豆产业园豆旅融合项目投入使用，红色辉山景区成功入围全省百家皖美消费新场景，成功创建省级休闲农业与乡村旅游示范县。

和美乡村建设扎实推进。全力推进“千万工程”，加快建设宜居宜业和美乡村。新建精品示范村4个、省级中心村8个、市县级美丽宜居自然村55个。农村改厕竣工4930户，改造危桥43座，完成农村公路养护安防设施提升829公里。开工“群众喝上引调水工程”3处，完成配水管道255公里和农村饮水维修养护64处。丹城镇“户兑料、村出工”的人居环境整治模式，获得省农业农村厅好评。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，到位各级财政衔接资金3.83亿元，实施项目123个。连续三年荣获全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核“好”的等次。

（五）坚持改革创新，着力优化营商环境

重点领域改革深入推进。推深做实“亩均论英雄”改革，全县规上工业亩均税收、营业收入分别增长 7.2%、14.6%。深化开发区“标准地”改革，按“标准地”出让工业用地 141.5 亩。全面实施企业开办“一件事”改革，健全完善市场主体退出机制，推行市场监管行政审批“全域通办”改革。全年新增中小企业 2318 户、个体工商户 11142 户。全面推行企业和自然人信用报告代替证明改革，累计替代传统无违法违规证明 2.3 万份。创新开展“323”就业服务模式，服务企业 3266 家次，帮助就业 10563 人，先后被亳州晚报、安徽日报等媒体宣传，“三公里”充分就业社区建设获省奖补资金 100 万元。《打造“五零”交易新模式，持续优化公共资源交易领域营商环境》典型案例获评全省发改系统优秀改革创新案例。

科技创新能力稳步提升。鼓励和支持企业科技投入增长机制，落实 15 家高新技术企业奖补资金 143.5 万元。加强创新主体培育，245 家企业进入国家科技型中小企业库，增长 91.4%。高技术制造业增加值增长 40%，居全市第二。新增省市级专精特新中小企业 11 家。获批省级科技特派员项目 2 项，市级科技计划项目 5 项，泰山石膏获批省级企业技术中心。全县有效发明专利拥有量 908 件，增长 11%，协助企业办理知识产权质押融资 109 笔，融资 7.22 亿元。全县每万人口发明专利拥有量达 7.8 件，增长 9.9%。组织企业参加安徽“双创汇”走入亳州活动，促成合作 2 项。

营商环境不断优化。持续吸取“晋江经验”，不断优化营商

环境。严格落实企业诉求问题“一口收办”“闭环办理”“办后回访”、办不成事“提级办理”制度。18项营商环境重点指标中7项全市第一。线上通过“为企业服务平台”收办为企业服务问题1031个，办结率和满意度均达到100%。线下坚持开展“周六政企面对面解难题”活动35场次，接待、走访企业62家，帮助企业解决问题61件，解决企业用工1.1万人，办结问题满意率达100%，居全市第一。发展民营经济工作获省政府表彰激励。

（六）坚持开放发展，合作共赢深度融合

融入长三角一体化发展走深走实。深化园区合作共建工作，积极承接产业转移。设立涡阳县“双招双引”台州工作站，上海力作、靖江金泰等34个沪苏浙项目成功签约，到位资金39.8亿元，连续三个季度位居全市前列。琪思服饰服装加工项目和宏阳新能源光伏组件产业转移项目落地投产。涡阳经济开发区获评全省新材料产业十强园区。推动“产学研”结合，7家企业与长三角地区高校院所签订合作协议，吸纳沪苏浙高校院所技术合同成交额2005万元。深化与沪苏浙优质医疗教育资源战略合作，县人民医院、县中医院分别与上海瑞金医院、南京第一医院建立专科联盟，8所中小学与长三角地区达成合作共建。

招商引资成效显著。坚持顶格推进、大抓招商，围绕“2+N”主导产业，新签约亿元以上项目88个，总投资496.68亿元，落地亿元以上工业项目62个，总投资346.23亿元。聚焦皖北“四大重点产业集群”，招引产业链重点项目60个，其中投资10亿元以上重大项目14个。天杉高科风电混塔项目成功落户，上海易成、

上海力作顺利签约。抢抓“双碳”机遇，成功招引阳光电源、三一重能、天杉高科等新能源企业，覆盖光伏、风电、储能等多个领域，产业链条不断丰富。

外资外贸快速增长。深化与沪苏浙产业协作、外贸综合服务等方面合作。实现进出口总额 13060 万美元，增长 8.7%，新增外贸实绩企业 11 个。组织道源食品、绿佳食品、信和光能等企业分别参加日本、韩国、德国、美国等重点境外展会。绿佳食品、道源食品、黑娃食品、康鹰日用品等 7 家外贸企业获批市级 2023 年度促进商贸业提质扩容项目奖补资金和中小企业国际市场开拓资金共计 47.8 万元。全县实际利用外资达 700 万美元。

（七）坚持统筹发展，城区品质加快提升

有序推进城市更新改造。大力实施城市功能品质活力提升行动，裕园小区、食品公司小区等 16 个老旧小区改造完工，2087 套安置房竣工交付，城市危旧房屋实现“动态清零”。编制涡阳县城市地下综合管网实施方案，加快城市生命线一期项目工程建设，新建改造供水管网和雨污水管网 68 公里，铺设完成燃气中压管网 8.1 公里，主城区管网覆盖率达 98%。持续推进国家园林城市建设，城市绿化面积 1380 万平方米，绿化覆盖率达 41.5%。打通城市发展“大动脉”，亳蒙高速“涡阳”和“涡阳南”2 个高速口正式通车，主城区实现 15 分钟上高速。涡河航道一体化等水运项目加快建设，金沙河码头、泰山石膏码头竣工验收，义门大桥年内通车。徐淮阜高速、G344、S238 等重大项目加快建设，S250 涡阳标里至城父段建成使用。畅通城区交通“微循环”，修建包河路、

西关路等 6 条道路。优化公交线路 14 条，开通了涡阳至蒙城田桥县际公交线路，实现全县镇村全覆盖。

全面提升城市管理水平。加快推进“数字涡阳”建设，全年新建 5G 基站 158 座，实现自然村 5G 网络全覆盖。新增公用充电桩 232 个，建设公共停车泊位 7500 个。深入开展市容市貌环境综合整治，加强城区主干道的日常管理，设置 15 处临时便民摊点，规范经营摊点 6000 余次。着力解决群众身边的突出生态环境问题。做好生活垃圾安全环保处理，收集转运处理生活垃圾 21 万余吨，生活垃圾无害化处理率 100%。加大违法建设巡查力度，清理小区违法建设 88 处。

（八）坚持可持续发展，全面绿色转型步伐加快

生态保护修复成效明显。深入打好污染防治攻坚战，开展“四整治一保障”专项行动，重点梳理餐饮油烟、噪声污染、异味扰民、道路扬尘等问题，累计整治问题 333 个，PM_{2.5}年均浓度控制在 41.6 微克/立方米以下。国控、省控断面水质优良率达到 100%。获得水环境生态补偿专项资金 877 万元。整改突出生态环境问题 50 个。扎实推进绿美涡阳行动，全年完成造林任务 430 亩。获得 4000 万省级农村黑臭水体试点项目资金，完成 15 个行政村生活污水治理和 68 条农村黑臭水体治理任务，治理水域面积 16.8 万平方米。农村生活垃圾无害化处理率稳定在 98%以上。建设畜禽粪污集中处理中心 4 个，648 家规模养殖场全部完成治污设施改造，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90%以上。

“双碳”工作积极稳妥推进。扎实做好能耗双控，努力推进

绿色转型发展。严格能耗准入标准。对重点用能企业开展“一企一策”节能诊断，推进4家砖瓦窑厂实施升级提标改造。淘汰60台2蒸吨及以下生物质锅炉。新增省级绿色工厂2家、市级绿色工厂5家。单位GDP能耗强度下降4.2%，超额完成市对县下达任务。全县新能源并网总规模达1104.3MW，全年新能源发电量合计约12.12亿度，占全社会用电量50.17%。

（九）坚持以人为本，民生福祉稳步增强

社会保障扎实有力。50项民生实事扎实推进，全年民生支出63.12亿元，占财政总支出的88.23%。促进高质量充分就业，新增城镇就业0.96万人。实施“惠民菜篮子”行动，销售惠民农副产品128.23吨，让利优惠金额14.46万元。加强社会事业和基本公共服务体系建设。18家农村敬老院进行运营服务能力提升改造，实施特殊困难老年人家庭适老化改造1730户，发放城乡低保、特困人员、残疾人等困难群众救助资金4.65亿元。新改扩建中小学、幼儿园12所，新增学位1.14万个。职教园区一期投入使用，涡阳科技学校被评估为安徽省中职办学水平A类达标学校。人民医院门诊康复综合楼建成投入使用。涡阳县人民医院被评为全国县域慢病管理中心专病管理工程示范单位。扎实推进快乐健身行动，新建百姓健身房4个、口袋体育公园3个、健身步道14公里。

社会大局和谐稳定。将优秀传统文化融入基层治理，新四军第四师纪念馆被评为“安徽省廉政教育基地”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”，排查化解矛盾纠纷1.2万余件。涡阳县“老君说法”特色普法品牌和“上善若水”调解法

入选全国 50 个社会治理创新案例。常态化推进扫黑除恶专项斗争，积极做好重点非法集资陈案化解处置工作，保障劳动者权益，依法为 5132 名农民工讨薪 9364 万元。扎实开展安全生产治本攻坚“十大行动”，排查整改重大隐患 194 处，全年未发生较大以上生产安全事故。

（十）坚持规划引领，“十四五”以来综合实力不断增强

“十四五”以来，我县完整准确全面贯彻新发展理念，经济发展稳中向好。2023 年实现地区生产总值 470.6 亿元，年均增长 6.2%，位列全省第 15 位，人均地区生产总值 40787 元，年均增长 8.1%，三次产业比例调整到 14.5: 36.7: 48.8，产业结构进一步优化。深度融入长三角一体化发展，承接长三角产业转移，产业集群基本形成，规模工业总产值年均增长 9.4%，服务业增加值年均增长 6.3%。城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长 6.7%、8.1%。荣获全国投资潜力百强县，中部 6 省县域经济百强县，安徽县域产业竞争力、投资环境竞争力十强县。“十四五”规划主要指标进度基本符合预期。

回顾过去一年，成绩来之不易，但也面临一些困难和问题。一是发展势头仍需提升，重大项目支撑不足，部分行业企业培育力度仍需加强，居民人均可支配收入水平偏低，居民消费和企业投资意愿不强，高质量发展面临更大挑战。二是优质公共服务供给仍短缺。教育、医疗、养老等民生事业与群众期盼还有差距，城镇化水平偏低。三是财政压力持续加大，政府化债、“三保”支出面临较大压力。针对以上问题，我们将高度重视，认真加以

研究，采取有力举措，着力加以解决。

二、2025 年经济社会发展的主要预期目标

2025 年是“十四五”规划收官之年，做好改革发展稳定各项工作意义深远、责任重大。我们要全面贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破、系统集成、协同配合，全面贯彻新发展理念，按照县委十二届十次全会精神，聚焦“145”总体发展思路，积极扩大有效需求，因地制宜发展新质生产力，扎实推进绿色低碳转型，切实保障和改善民生，提升经济运行质效，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

根据《政府工作报告》提出今年工作的总体要求，综合分析各种因素，建议 2025 年我县国民经济和社会发展的主要预期目标为：

- 地区生产总值增长 6.5%左右；
- 一般公共预算收入增长 3%；
- 固定资产投资增长 6%左右；
- 规模工业增加值增长 8%左右；
- 社会消费品零售总额增长 8%以上；
- 进出口总额增长 8%左右；
- 城镇常住居民人均可支配收入增长 5%左右；
- 农村常住居民人均可支配收入增长 7.5%左右；
- 城镇新增就业 0.87 万人以上；

- 粮食产量稳定在 129 万吨以上；
- 万元 GDP 能耗完成市下达目标任务；
- 主要污染物减排完成市下达目标任务；
- 大气污染治理、水污染治理完成市下达目标任务。

围绕上述目标任务，我们将着力抓好以下工作：

（一）以科技创新为主线，高质量发展工业经济

加速承接科技成果转化。坚持以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系，全力推动经济提质增效，落实《涡阳县支持科技创新若干政策》，完善以企业为主体的技术创新体系，推动企业加大研发投入，争创省级创新县。加快创新成果转化，力争与长三角地区高校院所签订产学研技术合同交易额增长 10% 以上。拓宽创新平台升级渠道，支持黑娃食品与江南大学、克拉香草和上海农科院开展技术开发，加快推进高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”，力争认定高新技术企业 20 家、高技术制造业增加值增长 20% 以上。

培育壮大新兴产业。超前布局未来产业，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统行业，编制涡阳县“特色优势产业”发展试点工作方案。用足用好大规模设备更新政策，推动设备向高端、智能、绿色、安全等方向发展。大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，积极培育省级大数据企业。强化知识产权保护，培育一批创新型企业，提高载体创新能力，以开发区为依托，争创省级战略性新兴产业基地。落实产业集群建设方案，加快新能源产业园、汽车零部件特色产业园建设，力争绿色装配

式建筑建材产业产值突破 160 亿元。完善优质企业梯度培育机制，分层分业建立优质企业培育库。落实国家支持专精特新中小企业高质量发展政策，实施专精特新中小企业成长、专精特新“小巨人”企业壮大计划，培育新增省市级专精特新中小企业 5 家，全年力争新增规模工业企业 15 家以上，规模工业增加值增长 8%以上，工业投资增长 10%以上。

专栏 1: 2025 年工业项目

重点实施项目：亳州市（涡阳）智算产业生态港建设项目，中科玖源新材料有限公司新能源汽车聚酰亚胺浆料、薄膜生产项目，道仁新能源涡阳县风电二期、三期项目，年产 500 吨生物酶催化、原料药及中间体项目。

推进前期项目：新能源配套线束生产项目、生物质天然气生产项目、年处理 8 万吨退役锂电池回收利用项目、生产硅酸钙板等新型绿色墙体材料项目、喷水织布纺织项目、处理生物质及农林废弃物项目、涡阳县西阳阳港绿色船舶建造基地项目。

（二）以乡村振兴战略为统领，加速推进农业现代化

坚决扛牢粮食保供责任，深入实施良田、良种、良机、良法、优链、优农工程，建设江淮粮仓，实施 5 万亩大豆和 10 万亩玉米单产提升工程，强化“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，全县肉牛饲养量达到 6 万头左右，持续推进种业振兴工作，加快推进科创中心和现代生物育种创新平台建设。深化土地制度改革，加快推进 4 万亩高标准农田建设。围绕绿色食品产业集群建设，依托金沙河面业、正宇面粉等龙头企业，积极引进休闲食品、豆制品深加工等优质项目。高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，

提升“皖美农产品”“涡臻鲜”品牌知名度和市场占有率。进一步推动“三资”清理工作，盘活“老三资”，鼓励农村集体经济组织使用集体建设用地兴办企业，促进集体经济发展。着力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，推进农业适度规模经营。全年新增食品加工企业3家，新增“三品一标”产品15个。

专栏 2: 2025 年乡村振兴及农业项目

重点实施项目：涡阳县高标准农田建设项目、涡阳县大豆单产提升工程项目、涡阳县玉米单产提升工程、涡阳县高品质肉牛繁育牧场建设项目、涡阳县苔干产业园苔干市场建设项目、四好农村路建设项目、包浍河（涡阳段）治理工程、武家河涡兴河段治理工程、涡阳县和美乡村精品示范村建设项目、涡阳县省级中心村建设项目、涡阳县农村黑臭水体治理省级试点项目。

推进前期项目：涡阳县农业产业化集群暨农田提质增效一期项目、新建涡河灌区工程、涡阳县农村供水基础设施提升改造项目、涡阳县高公闸拆除重建工程。

（三）以扩容提质为路径，促进现代服务业发展

实施提振消费专项行动，创新多元化消费场景，扩大服务消费，促进文化旅游业发展。积极培育省级服务型制造示范企业。稳定对外贸易，支持道源食品、冠盛纺织等进出口龙头企业做大做强，引导绍兴铭钹针纺、阳光电源等外资企业扩大实际利用外资规模。加快“电商涡阳”建设，推进农产品供应链云仓中心建设，积极培育省级年网销额超千万元农村电商企业，全年新增电商经营主体100家以上。实施降低全社会物流成本专项行动。全

面实施高品质文化旅游强县建设，进一步推动文化和旅游融合发展。扩大节日文旅消费，大力培育品牌赛事，保持文旅经济热度。开展“消费促进年”活动，实施消费品以旧换新行动，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，引导消费潜力释放，全年新增“批零住餐”入库纳统企业 20 家，实现限上销售额增长 5%以上。

专栏 3:2025 年商贸物流及服务项目

重点实施项目：涡阳县国家现代农业产业园大豆产业配套提升项目、阳港园区仓储建设项目、涡阳县农副产品冷链物流产业园、涡阳多式联运物流园西片区建设项目。

推进前期项目：涡阳县机场空港物流园项目、涡阳城乡冷链物流转运体系、应急和防汛及救灾物资储备库建设工程、特色电商智慧物流园项目、大食品全产业链智造园、涡阳县楚店粮食物流产业园、涡阳县加油加气站全域布点项目。

（四）以项目建设为抓手，积极扩大有效投资

落实投资项目服务保障机制，强化项目谋划储备，围绕中央预算内投资、超长期国债、“两重”“两新”等上级资金支持方向，全力以赴做好项目谋划，全年新增谋划储备项目 300 个以上。结合涡阳实际，谋划好“十五五”时期我县重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目，将事关全县长远发展、牵动性强的重点项目列入我县“十五五”规划项目库。加快推进项目建设，压实“管行业必须管投资”责任，全年实施重大项目 50 个以上，推动 G344、S238、生态环境导向开发（EOD）、多式联运物流园等重点项目加快建设。做好项目要素保障，统筹安排用地计划，争取更

多项目纳入重大项目用地清单。

（五）以改革开放为动力，全力融入长三角一体化

加快打造一流营商环境。促进民营经济发展壮大，常态化开展重点企业包保走访和“周六政企面对面”活动，完善民营企业恳谈会制度，健全诉求建议闭环办理机制。深入开展民营经济上台阶行动，依法保护民营企业产权和企业家权益。严格落实市场准入负面清单制度，加快融入全国统一大市场。动态调整涉企收费清单，持续加大拖欠企业账款清理力度，严格规范涉企行政执法行为。持续推进“涡阳老乡·请您回家”和助力青年学子创业活动，让更多的劳动者成为创业者。纵深推进信用涡阳建设，争创全省社会信用体系建设示范县。深化政务服务“一网通办”，推动更多“高效办成一件事”，持续提高政务服务全程网上可办率，积极推进“无证明城市”建设，争创省级营商环境改革创新示范县。

提升园区承载能力。抢抓构建新发展格局、长三角一体化、中部地区崛起、淮河生态经济带建设等机遇，着力打造皖北承接长三角产业转移集聚区。推进与上海市奉贤区结对合作，推动开发区与沪苏浙地区园区合作共建，全面推广“标准地”制度。积极申报省级特色产业园区，依托化工园区，培育完整的原料药、医药中间体产业链，着力打造绿色医药产业园。大力提升现有园区建设水平，完成顺河路、龙马雨污管网一期、西阳纬一路东段工程，推进西阳标准化厂房建设。加快长三角区域互联互通，积极推进商亳滁宁高铁（涡阳站）和亳州机场空港物流产业园前期

准备工作。

强化“双招双引”力度。持续加大招商引资，抓好项目招商落地，全年引进亿元以上工业项目不少于 50 个，其中 10 亿元以上项目不少于 5 个、50 亿元以上项目不少于 1 个。坚持抓“大”不放“小”，充分发挥招商专班作用。围绕世界制造业大会和中国国际徽商大会、药博会等平台，积极开展产业链招商，探索“市场+应用场景”招商新模式，探索成立招商产业发展引导基金，鼓励鸿路钢构、阳光电源、金沙河面业等龙头企业参与招商，引进一批壮大特色产业规模的大项目、好项目。建立“人才专家库”，努力缓解企业用人难。

专栏 4:2025 年园区建设项目

重点实施项目：阳港产业园基础设施建设项目、化工集中区基础设施建设项目、高炉标准化厂房建设项目、西阳基础设施提升项目标准化厂房建设项目。

推进前期项目：龙马工业园区基础设施提升工程、楚店工业园区基础设施提升工程、楚店产业园基础设施建设项目。

（六）以新型城镇化为导向，统筹推动城乡发展

提升城市功能品质。实施城市功能品质活力提升行动，推进新型城镇化和区域协调发展，围绕建设宜居宜业现代化中等城市目标，抢抓国家实施城市更新行动，组织实施县城建设补短板强弱项工程，做好土地征收成片开发工作，积极稳住楼市，实施城市功能品质活力提升行动，创建省级新型城镇化示范县城。实施涡阳县城城区防洪排涝能力提升项目，改善城区居住环境，新建改

造雨水、污水、供水和燃气管网 100 公里，实施 11 个老旧小区改造。继续坚持农村低收入群体住房安全“动态清零”工作，完成红旗旅社、百货大楼等历史建筑保护修缮。协同推进智慧城市建设，统筹推进公共充换电站、综合能源服务站等交通基础设施建设，健全推进新型城镇化体制机制，开展农业转移人口市民化城镇化水平提升行动，制定深入以人为本的新型城镇化战略五年行动实施方案。

加快推动和美乡村建设。大力实施“千村引领、万村升级”工程，推进 2025 年度 12 个省级中心村和 80 个美丽宜居自然村规划建设。深入实施农村公路提质改造工程，实施农村公路养护、安防设施提升 500 公里。深入实施农村人居环境整治提升行动，完成农村改厕 5000 户，全县卫生厕所普及率提升到 85%以上。开展建设美丽经济强村富民行动，加快推进“皖北红色文旅第一村”辉山和美乡村建设项目。发展“一村一品”，集体经济经营收益 50 万元以上强村占比达 35%以上。

纵深推进生态文明。协同推进降碳减污扩绿增长，营造绿色低碳产业健康发展生态。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚决防止治理后再污染，打造生态文明建设涡阳样板。实施空气质量提升攻坚行动，持续开展秸秆禁烧综合利用和烟花爆竹禁燃禁放等专项整治，确保完成 PM_{2.5} 年度目标。抓好生态系统保护修复，全面落实排污许可制，继续保持国考断面及省考断面水质优良率 100%。持续开展绿色建筑创建行动。推进绿色低碳循环发展。严格“两高一低”项目审批，严控新增用煤项目，严格落实煤炭

消费减量替代。规范发展风电、光伏产业，不断提升新能源消纳比重。争创国家绿色工厂、绿色供应链管理示范企业。

专栏 5:2025 年基础设施项目

重点实施项目：涡阳县世纪大道改造（九龙大道—外环西路）、涡阳县城市生命线安全工程（一期）建设项目、涡阳县紫光大道改造、站前路改造、西关路（界洪河—星园路）改造项目、G344 涡阳段一级公路建设项目、S238 涡阳至利辛段一级公路改扩建项目。

推进前期项目：涡阳城区至机场快速通道项目、涡阳县城市供水基础设施提升改造项目、涡阳县顺河路、嵇山路、马沙路等城区道路改造项目、S413 涡阳南段公路工程项目（西阳涡河特大桥）。

（七）以人民福祉提升为宗旨，构建幸福涡阳新格局

常态长效保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，推动教育、医疗、养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖，确保 50 项民生实事落到实处。推动义务教育均衡发展，探索推进城乡教育一体化、学区教育资源共享、农村学校和县城学校联合办学等改革举措，积极推进非义务教育改造提升工程。进一步加强校园餐和校服采购管理。打造特色品牌学校，大力发展职业教育，启动职教园区二期建设。实施医疗卫生强基工程，合理布局全县医疗服务资源，推进涡阳县人民医院能力提升等项目建设前期工作。全力推进“十五分钟健身圈”建设，积极承办国家级、省级体育赛事。继续推进“三公里”就业圈建设和充分就业社区创建，坚持把离校未就业高校毕业生、失业青年、退役军人、农民工等重点群体帮扶摆在突出位置，争取全年新增就业 8700 人。推进社区

嵌入式养老服务机构建设，提升居家养老服务能力，全面规范老年助餐点运营管理，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 931 户。优化殡葬惠民服务，提升城乡公益性公墓管护水平。

创新社会治理体系。全面推进法治涡阳建设，严格执行政府权力清单和责任清单制度。持续加强全民国防教育，高质量推进人防工程建设。持续有效防范化解政府债务风险，牢固树立安全发展理念，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，坚决杜绝重特大生产安全事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”，扎实做好信访维稳工作。加强社会矛盾纠纷排查化解，常态化推进扫黑除恶专项斗争，确保社会大局和谐稳定。

专栏 6:2025 年社会事业项目

重点实施项目：职教园区二期项目、涡阳县中小学设备更新项目、涡阳县城高中提升改造项目、曹市中学、新兴中心学校校舍建设项目、老城区文物保护修缮工程、天静宫景区提升项目、工人文化宫（原涡阳县剧院）改建提升工程、红色辉山国防教育基地项目、涡阳县人民医院病房改造项目、中医院病房改造项目、涡阳县人民医院医共体（城关分院）综合楼项目、涡阳县疾控中心防控救治能力提升项目、殡葬服务中心建设项目。

推进前期项目：涡阳县义务教育学校校舍维修和改薄提升项目、中华道源文化旅游区项目、涡阳县人民医院胜利路院区医养结合项目、公办养老院提升工程、新建光荣院项目。

（八）以总体规划为引领，科学编制“十五五”规划

“十五五”时期是面向 2035 年基本实现社会主义现代化进程承上启下的五年，编制好全县“十五五”规划具有十分重要的意

义。政府各部门要从本行业、本领域实际出发，扎实做好专项规划和课题研究，研究提出行业（领域）“十五五”规划基本思路，提出纳入全县“十五五”规划基本思路的重点内容，形成我县“十五五”规划基本思路，高质量研究起草“十五五”规划《纲要草案》。扎实做好“十四五”规划实施的总结评估，兼顾“十四五”发展主要指标的连续性，加强规划之间的衔接协调，确保“十五五”规划更好地体现时代特色，符合我县发展要求，更好地呼应涡阳人民对美好生活期待，成为新时代促进我县经济社会高质量发展的纲领性文件。

各位代表！面对复杂严峻的宏观环境，我县高质量发展的任务艰巨繁重。我们将在县委的坚强领导下，在县人大常委会的监督指导下，不忘初心、牢记使命，勤勉履职、担当作为，为加快建设现代化美好涡阳作出更大贡献！

- 附件：1. 涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划完成情况一览表（草案）
2. 涡阳县 2025 年国民经济和社会发展规划主要预期目标一览表（草案）
3. 名词释义

附件 1

涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划
预计完成情况一览表（草案）

指 标 名 称	计量 单位	2024 年计划		2024 年预计完成		责任单位
		计划	增长（%）	预计 完成	增长（%）	
一、地区生产总值	亿元	503.0	7.5 左右	/	6.5	县发改委
其中：一产	亿元	73.0	4.0	/	3.8	县农业农村局
二产	亿元	179.1	9.0	/	9.5	县工信局 县住建局
# 工 业	亿元	/	8.0	/	9.0	县工信局
# 规模工业	亿元	/	7.0	/	10.0	县工信局
三产	亿元	250.9	7.5		4.0	县商务局
二、建筑业总产值	亿元	22.27	10.0	22.8	13.2	县住建局
三、全员劳动生产率（人均 GDP 代替）	元/人	43287	6.4	42780	6.3	县发改委
四、一般公共预算收入	亿元	23.15	5.0	24.66	11.8	县财政局
五、新增战新企业数	个	3	/	4	/	县发改委
六、新认定高新技术企业数	个	16	6.5	16	6.5	县科技局
七、研究与试验发展经费投入强度	%	0.6	3.5	0.6	5.2	县科技局
八、新增规模工业企业数	个	15	/	23	/	县工信局
九、固定资产投资	亿元	/	10.0 左右	/	3.0	县发改委
十、社会消费品零售总额	亿元	/	8.0 以上	/	5.0	县商务局
十一、新增限上商贸企业数	个	25	/	30	/	县商务局
十二、外贸进出口总额	万美元	14600	10.0 左右	13060	8.7 左右	县商务局
十三、实际利用外商直接投资	万美元	100	/	700	/	县商务局
十四、城镇常住居民人均可支配收入	元	39355	6.0 左右	41322	5	县人社局
十五、农村常住居民人均可支配收入	元	19560	8.0 左右	19594	8	县农业农村局
十六、城镇新增就业	万人	0.83	/	0.96	/	县人社局

附件 2

涡阳县 2025 年国民经济和社会发展规划
主要预期目标一览表（草案）

指 标 名 称	计量单位	2025 年		责任单位
		计划	增长（%）	
一、地区生产总值	亿元	/	6.5 左右	县发改委
其中：一产	亿元	/	3.8	县农业农村局
二产	亿元	/	8.2	县工信局 县住建局
# 工 业	亿元	//	8.5	县工信局
# 规模工业	亿元	/	8.0 左右	县工信局
三产	亿元	/	5.0	县商务局
二、建筑业总产值	亿元	25	9.6	县住建局
三、全员劳动生产率（人均 GDP 代替）	元/人	44525	6.5	县发改委
四、一般公共预算收入	亿元	25.40	3.0	县财政局
五、新增战新企业数	个	3	/	县发改委
六、新认定高新技术企业数	个	20	/	县科技局
七、研究与试验发展经费投入强度	%	0.65	8.3	县科技局
八、新增规模工业企业数	个	15	/	县工信局
九、固定资产投资	亿元	/	6.0 左右	县发改委
十、社会消费品零售总额	亿元	/	8.0 以上	县商务局
十一、新增限上商贸企业数	个	30	/	县商务局
十二、外贸进出口总额	万美元	14100	8.0 左右	县商务局
十三、实际利用外商直接投资	万美元	800	/	县商务局
十四、城镇常住居民人均可支配收入	元	43388	5.0 左右	县人社局
十五、农村常住居民人均可支配收入	元	21000	7.5 左右	县农业农村局
十六、城镇新增就业	万人	0.87	/	县人社局

附件 3

名词释义

1.“145”总体思路：围绕“经济总量在全省位次只进不退”的总目标，聚力“四大基地”建设：即绿色装配式建筑建材产业基地、绿色农产品生产加工供应基地、绿色能源化工新材料基地、良种繁育推广基地，重铸“优质白酒、肉类加工、化工生产、机械制造”工业辉煌，推动现代农业振兴。取得“五个新突破”：即在创新涡阳、共进涡阳、美丽涡阳、开放涡阳、幸福涡阳建设上取得新突破。

2.“两重”：国家重大战略和重点领域安全保障能力建设。

3.“两新”：新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

4.“秸秆变肉”工程：指将秸秆资源加工成为牲畜的饲料，通过过腹方式，将秸秆转化成牛肉羊肉等畜产品，提高秸秆饲料开发利用水平，助推乡村振兴，促进农民持续增收。

5.惠民菜篮子：为保障“米袋子”“菜篮子”等重要民生商品供应和价格平稳，政府选定部分商超及社区门店以低于市场价，向群众销售蔬菜、猪肉及粮油等生活必需品。

6.招投标领域“五零”交易模式：指实现交易进场“零门槛”，交易服务“零跑腿”，交易环节“零接触”，交易过程“零成本”，交易结果“零差评”。

7.三品一标：“三品”即无公害农产品、绿色食品、有机食品；“一标”即农产品地理标志。

8.生态环境导向的开发模式（EOD）：是以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施，将生态环境治理带来的经济价值内部化，是一种创新性的项目组织实施方式。

9.“一村一品”：在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

10.两高一低：高耗能、高排放、低水平。

11.标准地：在完成建设项目相关区域性统一评估基础上，明确建设项目投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标履约承诺出让的国有建设用地。

12.“专精特新”企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化发展特征的企业。

13.四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

14.免申即享：通过政府部门简政放权、优化服务、信息共享等方式，实现符合条件的企业群众免于申报、直接享受政策。

15.种业振兴行动：是指通过科技创新、政策实施，促进种子产业发展，提升种业的技术水平和竞争力，推动农业可持续发展。

16.“亩均论英雄”：建立以亩均单位建设用地上的投入和产出作为衡量标准的政策配置体系，激励亩均效益领跑者、倒逼亩均效益低下者，形成节约集约用地的高质量发展模式。

17.四步工作法：四不两直、贴心服务、现场交办、无事不扰。

18.安徽“双创汇”：安徽省科技厅精心打造的创新创业品牌，聚焦解决企业技术难题、科技成果就地转化、推动科技人员创新创业等目标，推动产学研深度融合，精准匹配科研供给与企业需求，打造科技创新策源地与新兴产业聚集地融合发展的生态系统。

19.“千村引领、万村升级”工程：习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，提出从全省近 4 万个村庄中选择 1 万个左右的行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村。

20.晋江经验：始终坚持以发展社会生产力为改革和发展的根本方向，始终坚持以市场为导向发展经济，始终坚持在顽强拼搏中取胜，始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展，始终坚持立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展，始终坚持加强政府对市场经济的引导和服务；处理好有形通道和无形通道的关系，处理好发展中小企业和大企业之间的关系，处理好发展高新技术产业和传统产业的关系，处理好工业化和城市化的关系，处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系。