

# 关于涡阳县 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2024 年计划草案的报告

——2024 年 1 月 10 日在涡阳县第十八届人民代表大会  
第三次会议上

县发展和改革委员会主任 燕化军

各位代表：

受县人民政府的委托，向大会报告涡阳县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在县委的坚强领导下，在县人大及常委会的监督和支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神和习近平在深入推进长三角一体化发展专题会议上的重要讲话精神，按照县委决策部署和县十八届人大二次会议各项决议的要求，紧紧围绕“145”总体发展思路，克服多重困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范

化解风险，经济运行回升向好，高质量发展扎实推进。预计，全年实现地区生产总值 476 亿元，增长 7%，三次产业比例为 14.7:36.5:48.8，一般公共预算收入 22.06 亿元，增长 5.1%，规模工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇和农村常住居民可支配收入分别增长 6%、8%。

### **（一）产业升级稳步推进，经济延续恢复向好**

农业生产总体平稳。做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，预计全年实现一产增加值增长 3.8%，实现粮食总产 129 万吨，粮食生产实现“二十连丰”，小麦最高单产 891.7 公斤/亩，连续四年全省第一。肉类总产 9 万吨，禽蛋产量 2 万吨，生猪出栏 90 万头。积极发展特色经济，全县专用品牌粮食订单生产面积 260 万亩，蔬菜面积 45.6 万亩，产量 112 万吨；中药材种植面积 14.81 万亩，产值 4.59 亿元。加快农业现代化进程，新增农业产业化省市级农业产业化龙头企业 14 家、新认定省示范家庭农场和省农民专业合作社示范社 19 家。谷神麦 19 入选 2023 年全国优质专用面包小麦专家鉴评第一名，成功举办 2023 年度全国优质专用小麦质量鉴评暨产业发展大会。金沙河面业、爱家食品成功创建省级长三角绿色农产品生产加工供应基地，国家现代农业产业园顺利通过创建绩效中期评估，涡阳县义门现代农业产业园成功获批第五批省级现代农业产业园。

工业增长恢复加快。扎实推进“扶优育规”工程，预计全年二产增长 9.5%。绿色装配式建筑建材、生态有机农产品加工等主

导产业产值增长 6.0%，产值占规模工业总产值的 94.5%。民营经济不断壮大。新增中小企业 3600 户，个体工商户 1.35 万户，安徽正宇面粉有限公司上榜 2023 安徽省民营企业营收百强和制造业综合百强榜单。深化“亩均论英雄”改革，115 家规上工业企业实施综合评价，落实差别化政策，实施分类管理。创新驱动再添动能，研发经费投入 2.51 亿，万人发明专利拥有量提升至 7.09 件，我县入选第二批省级创新型县（市）建设名单，新增规模工业企业 15 家，新认定国家级绿色工厂 2 家、省级“专精特新”中小企业 10 家、省级创新型中小企业 8 家，省级数字化车间 3 家，省级绿色工厂 2 家，省级“新产品”10 件，科技型中小企业 128 家，安徽海森曼农业机械有限公司“履带自走式圆草捆打捆机”入选安徽省首台套重大技术装备名单。

现代服务业活力彰显。深入实施服务业“锻长补短”行动，预计全年实现服务业增加值增长 6.1%。认真落实我省恢复和扩大消费若干措施，助力市场主体复苏。市场销售持续回暖，预计实现社会消费品零售总额 295 亿元，增长 10%。限上消费品销售额增长 2.8%，外贸进出口额预计实现 13300 万美元。消费潜力不断挖掘，接续开展“涡潮奇趣夜 皖美好味道”等系列促销活动，青牛广场、新街里“夜间经济”“周末经济”持续增添人间烟火气，投入 500 万元以“徽动消费·品质生活在涡城”为活动主题，开展惠民促消费活动。电商公共服务优化提升，举办乡镇电商轮训两轮，电商技能大赛 2 次，孵化了庆晟商贸、绿香源食品、昇源

商贸、知恩电子商务等一批农村电商直播企业，通过多种线上渠道发布电商类新闻 1000 余条，开发微信小程序“味道涡阳”网店，在拼多多开设了“涡阳特色馆”店铺，重点销售涡阳大豆、义门苔干、高公坛闷蒜等农产品，授权县内特色企业使用“涡臻鲜”区域公用品牌，带动企业网销 1.5 亿元，农村产品网销额 23.2 亿元，新增农村电商经营主体 156 家，培育网销超千万元企业 2 家，星园街道和涡阳县电子商务公共服务中心，分别被评为省级电商强镇和县域电商特色产业园。不断创新消费新场景，成功举办涡阳首届优质农产品博览会，吸引来自全国 140 家参展商，展示超千种特色展品，组织企业参加 133、134 届广交会，培育进出口实绩企业 7 家，涡阳新街里和青牛广场入选 2023 年度皖美消费新场景“百佳”名单。

## **（二）项目建设量质齐升，有效投资争先进位**

投资持续快速增长。修订印发了《涡阳县政府投资管理办法》，落实“管行业必须管投资”机制，强化行业主管部门抓投资的工作责任，我县三季度扩大有效投资和推进重点项目建设成效明显，获得省政府投资“赛马”通报激励。预计全年完成工业投资增长 2%，房地产投资增长 5%，民间投资增长 35%。持续加大上级资金争取力度，我县获批中央预算内投资项目 5 个，下达中央预算内资金 1.54 亿元；发行地方政府专项债项目 4 个，专项债资金 2.16 亿元。曹市闸拆除重建和武家河涡兴河段治理工程分别申报新增国债资金 1600 万元和 3500 万元，已通过省级审核。

重点项目有力支撑。始终坚持项目为王，积极抢抓“适度超前开展基础设施投资”机遇，全年实施省重点项目 127 个，计划总投资 949.57 亿元，开工率、投资完成率、竣工率分别为 100%、112.7%、90%。花沟、高公、西阳、丹城派出所、涡河航道涡阳船闸改建、涡南片区城乡供水一体化建设等项目全面开工。亳蒙高速、阜淮高速和 S238 涡阳段、G344 城区段开工建设，义门涡河大桥主体完工。急救中心综合楼、县医院北区、中医院老年病康复中心、乡镇区域卫生健康服务能力整体提升工程、涡阳县粮食物流产业园（B 区）等项目持续推进，涡阳县西阳阳港产业标准化厂房一期、袁店二井采煤塌陷区综合治理项目、三桥泵站、楚店、公吉寺、涡南派出所业务用房等项目完工交付。

### **（三）改革开放纵深推进，内生动力更加强劲**

重点领域改革不断深化。八大领域 192 项改革全面完成，“放管服”改革成效持续显现，营商环境持续优化，坚持顶格倾听，开展“优环境、稳经济”现场集中办公助企纾困。公共资源交易领域再上新台阶，实现远程异地评标和招标项目电子化率两个百分之百，我县“公共资源交易平台标准化+”模式，入选全省典型案例。全面落实市场准入负面清单管理制度，持续开展妨碍全国统一大市场建设典型案例排查，努力营造公平市场环境。实施政务服务“好差评”制度，优化 7×24 小时不打烊“随时办”服务，实现更大范围“一网通办”“全程网办”，大幅提升涉企服务效率和能力，通过省“为企业服务”“民声呼应”等平台收办问题 1 千余

件，助企招工 1.1 万人，全年减、免、退税 2.61 亿元，为 275 家企业贷款 44.78 亿元，获评“安徽县域营商环境竞争力十强”。深化农村“三变”改革，全县通过股份合作形式，开展“三变”改革村占比 99%，推行“小田变大田”改革，完成改革面积 18 万亩。稳步推进国有粮食企业改革，积极推进“优质粮食工程”项目建设，完成 3000 吨县级储备粮的增储工作。大力开展党建引领信用村建设，不断强化信用赋能，实现全流程放款，入驻市级“信易贷”平台市场主体 2 万余家，平台授权市场主体 6 千余家。

长三角一体化走深走实。合作交流持续深化，与上海杭州湾经济技术开发区、杨浦区长白新村街道分别签订了发展合作框架协议，5 家省级长三角绿色农产品生产加工供应基地（正宇、安欣、金沙河、爱家、黑娃）累计销往沪苏浙地区农产品 13.61 亿元，乐行幼教集团、涡阳中学教育集团分别与上海奉贤区对口教育机构签订合作办学协议，选派 7 名中青年骨干教师到长三角地区学校跟岗学习。对接江浙沪招商成效显著，邀请沪苏浙地区企业来涡考察 82 批次、87 家，先后签约上海良延环保、江苏连云港创艺纺织等沪苏浙项目 18 个，总投资 78.7 亿元，依托安欣牧业合作实施双百万全产业链现代肉羊产业园建设，与南京大学商学院等联合举办招商推介会，与上海化工协会交流对接，对接产业转移项目 3 个。园区共建不断加强，县开发区与扬州化工园区签订非公企业党建工作共建协议，签约承接平湖市浙江宏阳新能源股份有限公司光伏组件产业转移项目，已开工建设。县发改委

获评全省推动长三角地区更高质量一体化发展优秀集体称号。

双招双引再上台阶。突出主导产业，全力开展产业链招商，全县新签约亿元以上工业项目 84 个，总投资 475.79 亿元、落地亿元以上工业项目 56 个，总投资 322.79 亿元，我县招商引资二季度和三季度连续两个季度排名全市第一。优质签约项目不断提质增效，依托青岛安宜美公司大力建设皖北全食材产业链项目，依托青岛自方圆公司着力推进豆制品精深加工基地建设，加快推动阳光电源产业制造及多能互补基地、浙江宏阳新能源光伏组件、沙县小吃速冻食品、非油炸食品（方便面）生产项目建设。涡阳县凯盛浩丰现代智慧农业项目成功签约。招引人才实现新突破，全年招引招聘事业单位人员 305 名，招引高学历急需紧缺人才 12 名。

园区建设稳步推进。积极开展园区提质增效行动，预计开发区完成规模工业总产值增长 10%，新增规模工业企业 6 家，新增固投入库项目 40 家。积极推进开发区扩区工作，开发区等面积调区获省政府批准，化工园区安全风险评估等级（C 级）顺利通过省级评估复核，化工园区正在洽谈项目 14 个，投资 10 亿元的汉耀石化成品油生产加工项目已签约。园区承载力不断提升，化工园区基础设施消防气防站基本完工，智慧中心建成投入使用，顺河路、污水处理厂等项目稳步推进，金沙河码头、金沙河仓储、喜太食品、万福豆制品等一批项目落地建设。持续推进“标准地”改革，今年以来，按照“标准地+承诺制+容缺审批”模式，出让

16 宗 1139.92 亩。联动创新区涡阳片区自主改革试点成效明显，实现进出口总额 7000 万美元，增长 10%。

#### **（四）城乡发展深度融合，绿色转型步伐加快**

城市发展更有品质。印发了《涡阳县推进以县城为重要载体的城镇化建设的实施方案》，围绕建设任务制定重点项目清单和任务清单，新型城镇化加速推进，主城区建成面积扩大至 45.6 平方公里，其中城镇常住人口近 40 万人。大力实施城市更新行动，持续巩固文明城市创建成效，市容市貌显著改观，实施老旧小区改造 10 个，完成棚户区改造 928 套，建设雨污管网 12.7 公里、供水管网 17 公里，铺设燃气管网 29 公里，清淤疏通雨污管网 11 公里。实施城市全能网格化管理，省级文明城市创建通过年度测评。实施皖北地区群众喝上引调水工程，涡南地表水厂等工程有序推进。停车管理、物业管理水平持续提升，新型城市基础设施建设不断完善，新开通 5G 基站 175 座，新增城区停车泊位 8082 个。

乡村振兴深入实施。坚决扛牢粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，实施高标准农田建设 6.5 万亩，持续推进农作物秸秆和畜禽粪污“两利用”行动。农作物秸秆综合利用率 95% 以上。畜禽粪污综合利用率为 97.49%。围绕“镇镇有企业、村村有产业、户户有就业”发展路径，整合支持返乡入乡创业政策，吸引返乡创业 3291 人，安置村级公益性岗位 9993 人。积极盘活农村闲置资产，实施乡村振兴项目 94 个，发展小手工、小买卖、



小作坊等乡村小产业 3852 个，带动群众“家门口”就业 2.28 万人。新建、养护农村公路 293 公里，巷道建设 211.6 公里，危桥改造 77 座。稳步推进和美乡村建设，建设和美乡村省级中心村 8 个、市县级美丽宜居自然村 80 个，整体推进 600 个自然村人居环境整治，改厕 5919 户。曹市镇辉山村、西阳镇范蠡社区、义门镇刘营村、星园街道黄庄村等 4 个村被认定为 2023 年第一批省级美丽宜居村庄，范蠡西施生态文化园获评省级休闲农业示范点。

环境治理成效明显。扎实推进中央、省环保督察和市交办突出环境问题整改，深入打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战。城区 PM2.5 平均浓度降至 42.6 微克/立方米，国控断面水质达到 IV 类以上标准。完成造林 1121.4 亩、退化林修复 6093.6 亩，创建省级森林城镇 1 个、省级森林村庄 10 个。坚决遏制“两高”项目盲目发展，常态化开展能耗“双控”工作，今年我县能源消费总量约 160 万吨标准煤，完成单位 GDP 能耗下降 5% 的目标任务。加快推进生产生活方式绿色低碳转型，结合“全国低碳日”等节点，开展生态保护宣传，投资 5 亿元的年产 2GWH 储能系统集成项目正在施工建设，投资 16.4 亿元的涡阳县生态环境导向开发(EOD)项目纳入省级 EOD 模式项目库。

### **（五）民生保障有力有效，社会大局和谐稳定**

民生福祉切实增强。扎实推进促进重点群体稳定就业、困难职工帮扶等 50 项民生实事工作，全年民生支出 58.06 亿元，各类民生短板得以渐进式补齐，16 个传统菜市场改出“新颜值”，留

住“烟火气”，着力解决“一老一小”问题，深入实施老年助餐服务，111个老年食堂全面开放，110.26万名老年人享受幸福“食”光，推进幼儿园托幼一体化建设，新增幼儿托位850个、学位1040个。教育事业扩容提质，涡阳县科技学校与亳州职业技术学院合作成立高职专业分院，实现高等职业教育“零”突破，总投资15.08亿元的职教园区一期工程加快建设，加快龙山路中小学、锦绣大道中小学及3个改扩建教学楼项目建设，新增义务教育阶段学位4030个。“健康涡阳”深入推进，“一老一小”等重点人群健康管理服务进一步强化，全县规范管理老年人12.63万人、0-6岁儿童76164人，安徽省中医院连续5年托管县中医院、省立医院连续3年托管县人民医院成效显著，我县荣获“安徽省卫生县城”称号。加强文化遗产保护，完成捻军会盟旧址的修缮工作，推进蕢官、新四军联络站旧址修缮工作，涡阳县青年泗州戏剧团有限公司入选安徽省“十大名团”，涡阳县图书馆获全国县级以上公共图书馆“一级图书馆”殊荣，弘扬老子文化，成立安徽省老子研究会，成功举办首届老子文化论坛及“老子故里·道源涡阳”全球诗歌散文大赛。持续丰富群众文化供给，成功举办群星演唱会，依托涡阳县体育中心场馆设施，积极承办安徽省中小学生手球比赛、安徽省青少年羽毛球锦标赛、淮海经济区篮球邀请赛、全国桥牌赛等大型高端体育赛事。西阳镇解沟村入选第三批全国乡村治理示范村，曹市辉山村成功创建安徽省“精品主题村”，义门中药养生小镇在省评估验收获得良好等级。

社会保障更加完善。“平安涡阳”建设迈上新台阶，坚持和发扬新时代“枫桥经验”，常态化开展扫黑除恶，抓获涉案犯罪嫌疑人 31 人，积极开展“夏季治安打击整治行动”等专项行动，破获各类刑事案件 1476 起，“党建+百姓说事点开辟法律服务新路径”案例荣获全省司法行政系统十大党建案例。开展欠薪整治专项行动，追回拖欠工资 3765 万元。深化全民国防教育，制定全民国防教育工作责任清单，建立县委全民国防教育工作规则，加强人防工程建设，新建人防工程 5 处，面积 4.16 万平方米。扎实开展“安全生产月”活动，煤矿、燃气管道等领域安全生产平稳有序。持续开展打击整治养老诈骗、反电诈等专项行动，政府性债务控制在限额以内，社会环境安全稳定。

总的来看，过去一年的成绩来之不易，但也面临一些困难和问题。一是产业发展质量不高。传统产业比重较大，产业层次偏低，产业集聚不明显。二是需求仍显不足。居民收入增长放缓，消费需求不振，消费意愿下降，限上商贸恢复缓慢，汽车、家电等大宗消费恢复滞后。三是财政压力持续加大。重点领域风险隐患较大，土地市场持续低迷，财政收支平衡难度加大，保基本民生、保工资、保运转面临较大压力。四是基本公共服务供给不足的现状没有根本改变。教育、医疗、养老、托幼等公共服务供给能力仍需进一步提高，城镇化水平偏低。针对以上问题，我们将高度重视，认真加以研究，采取有力举措，着力加以解决。

## 二、2024 年经济社会发展的主要预期目标

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年，做好改革发展稳定各项工作意义深远、责任重大。我们要全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，按照县委“145”总体思路，围绕“进十冲百”总目标，聚力推动“两个加快”，扎实做好稳定生产、扩大内需、提振预期工作，切实提升经济运行质效。

根据《政府工作报告》提出的今年工作的总体要求，综合分析各种因素，建议 2024 年我县国民经济和社会发展的主要预期目标为：

- 地区生产总值增长 7.5%左右；
- 一般公共预算收入增长 5%；
- 固定资产投资增长 10%左右；
- 规模工业增加值增长 7%左右；
- 社会消费品零售总额增长 8%以上；
- 进出口总额增长 10%左右；
- 城镇常住居民人均可支配收入增长 6%左右；
- 农村常住居民人均可支配收入增长 8%左右；
- 城镇新增就业 0.83 万人以上；
- 粮食产量稳定在 129 万吨以上；
- 万元 GDP 能耗完成市下达目标任务；

——主要污染物减排完成市下达目标任务；

——大气污染治理、水污染治理完成市下达目标任务。

围绕上述目标，重点做好以下七个方面工作：

### **（一）聚焦产业升级，切实增强经济活力**

大力实施“四大基地、六大建设”专项行动，以打造皖北承接产业转移集聚区和产业融合发展示范基地为突破口，着力实施“工业提质扩量增效”行动，坚持问题导向，加强工业企业运行监测和服务保障，扎实推进“五经普”工作。支持三志制动器、冠盛纺织、信和光能、道远工艺品等“群主”企业聚链成群、做大做强产业集群，绿色装配式建筑建材产业产值突破 150 亿元、绿色生态有机农产品加工产业产值突破 85 亿元。深入实施创新驱动发展战略，以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，持续加强公民科学素质建设，推进产学研用合作，搭建创新平台，促进省级科技孵化器提档升级，鼓励企业加强研发创新投入力度，促进科技成果转化与产业化，新认定高新企业 18 家以上，研究与试验发展经费投入强度为 0.6%，增长 7%。加快工业互联网平台建设和应用，聚力打造知识产权强县。促进民营经济发展壮大，落实“三重一创”、制造业贴息专项贷款、减税降费等各项政策，支持规上工业企业技术改造，技改投资增长 10%以上。全年新增规模工业企业 15 家。

#### **专栏 1：2024 年工业项目**

重点实施项目：鸿路六期（年产 10 万吨智能焊丝项目）、阳光电源产

业园、循环经济与绿色环保新型建材生产项目、阳光电源康风涡阳县玉成风电场建设项目、阳光电源康风涡阳县达成风电场建设项目、安宜美皖北全食材产业链一期项目、宏阳能源 4.5GW 光伏组件生产项目、年处理 20 万吨含锌二次资源综合利用项目、山东曲阜圣儒食品养生香醋加工全县整体推进项目、福建沙县小吃速冻食品生产项目、亿力电气（安徽）年产 1000 台套电气成套设备生产项目。

推进前期项目：南京安美医药年产 30.6 吨原料药及高级医药中间体建设项目、安徽合鑫机械设备制造铸造件生产项目、安徽惠冉嘉能新能源科技生物质天然气生产项目、福建晋江金达利面包烘焙及关联食品产业园项目。

## （二）聚焦乡村振兴，提升农业现代化水平

强化产业兴旺，实施农业全产业链建设行动，推进良种繁育推广基地建设，实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，加快涡阳县汇农冷链物流园、安徽正宇食品产业园等项目建设，新增市级以上农业产业化龙头企业 5 家，新增“两品一标”认证产品 8 个。常态化开展防止返贫动态监测和帮扶。推广“四带一自”产业帮扶，开展自种自养脱贫户技能培训，培育高素质农民 600 人以上。全面实施粮食绿色增产工程，严格落实粮食安全党政同责要求，全年粮食播种面积 370 万亩以上，新建提升高标准农田治理 5.5 万亩，持续推进涡阳省级农业科技园区提升工程建设。做足增收富农文章，以公吉寺“小蘑菇大产业”为典范，全面推动大众创业万众创新，持续开展“涡阳老乡·请您回家”活动，持续扩大创业担保贷款发放。加大美丽集镇建设力度，加快义门中药养生

特色小镇建设步伐。持续推进和美乡村建设，以丹城镇王阁村张备庄为示范，深入推进农村人居环境整治，完成 8 个省级中心村建设任务。

### 专栏 2：2024 年农业项目

重点实施项目：涡阳县双百万全产业链现代肉羊产业园区项目（一期）、涡阳县 2024 年高标准农田改造提升项目、涡阳县高标准农田建设项目、涡阳县美丽乡村建设项目、涡阳县皖北全食材产业链项目、涡阳县高端肉牛养殖基地项目（一期）、涡阳汇农冷链仓储物流园项目（一期）。

推进前期项目：涡阳县食用菌产业发展项目、涡阳县清真牛羊标准化屠宰加工建设项目、涡阳县现代设施农业种植示范基地项目、涡阳苔干深加工与开发项目。

### （三）聚焦扩大内需，激发消费市场内生动力

着力扩大需求，形成消费和投资相互促进的良性循环，谋划促消费活动，强化金融服务，通过增加居民收入扩大消费，多措并举开展促消费活动，提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费，采取合理发放消费券和增加消费信贷等方式，促进消费加快恢复，积极申报国家级县域商业建设行动试点县。深入开展质量提升行动，积极创建全国质量强县示范县。实施外贸主体培育壮大行动，组织外贸企业参加华交会、广交会等展会，推动公用型保税仓市场化运作，促进出口份额跨境电商等新业态快速发展，全年新增进出口实绩企业 5 家。做大做强数字经济产业，持续提升电子商务公共服务中心，提高农村电商公共服务水平，持续开展电商大楼招商及企业孵化工作，

加快推动“涡臻鲜”区域公用品牌打造和推广。积极培育新业态，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，力争全年实现限上销售额增长 10%。

### 专栏 3：2024 年商贸物流及服务项目

重点实施项目：涡阳农投冷链仓储物流园项目、涡阳多式联运物流园项目、涡阳县粮食物流产业园（B 区）、涡阳县城东物流园、涡阳县城东农贸大市场、涡阳县城乡冷链物流转运体系、涡阳源志智慧农贸城项目。

推进前期项目：涡阳县空港物流园、涡阳县城乡物流全覆盖项目、涡阳县乡镇仓储保鲜冷链物流园项目。

### （四）聚焦项目为王，全力以赴扩大有效投资

全面落实“管行业必须管投资”工作要求，持续深化“四督四保”“四位一体”“六个一批”机制，充分发挥政府投资带动作用，全力推进项目建设提速提效，常态化开展重大项目集中开工活动，扎实推进重大工程项目建设。强化项目谋划储备，瞄准中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等重点支持方向，科学谋划实施一批打基础、补短板、利长远的重大项目，在库谋划项目始终保持在 300 个以上。强化项目要素保障，持续加大闲置建设用地、工业低效土地等清理盘活力度。推进行业主管部门和金融机构常态化对接，定期梳理重大项目融资需求，制定我县促进民间投资的政策措施。大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。树立项目全生命周期管理思维，推动在建项目抢时间、赶进度，新项目抓前期、促开工，建成项目快投产、早达效，更好增强经济发展后劲，加快推进职教园区一期、安徽



省包淦河治理工程（涡阳段）、G344 涡阳段、阳光电源储能设备基地建设进度，推动亳蒙二期、徐淮阜高速涡阳段开工建设。全年实施省重点项目 100 个以上，总投资 650 亿元以上。

#### 专栏 4：2024 年基础设施项目

重点实施项目：G344 涡阳段一级公路工程项目、涡河航道涡阳船闸改建工程、S238 楚店至城区段、涡阳县 S245 新兴至涡阳城区段公路二期建设工程、淮中大道西段改造项目、紫光大道改造项目、世纪大道改造项目、站前路改造项目、涡阳县老旧供水管道改造项目、涡阳县城区市政雨污管网改造项目、顺河路（天静宫路—兴业路）建设项目。

推进前期项目：涡阳县涡北片区城市提升项目、龙马工业园区基础设施项目提升工程、开发区道路提升工程、涡阳县城区老旧排水管道改造项目、S307 曹市至沙土段建设项目、S308 西阳至高公段建设项目、S413 丹城至龙山段建设项目、S250 标里至张村段建设项目、西阳镇跨涡河大桥建设项目。

#### （五）聚焦一体化发展，构建经济增长新格局

扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘，抢抓皖北全面振兴重大机遇，深入推进长三角一体化发展。深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力，贯彻落实产业发展“一县一策”相关方案。不断优化营商环境，全面排查企业反映强烈的突出问题，扎实开展防范化解中小企业账款工作、“一企一策”帮扶市场主体和重点企业，力争全年新增中小企业 4000 家，个体工商户 1.2 万户。推进开发区高质量发展，推动开发区管理体制改革，开发区规模工业总产值增长 10%以上，工业投资增长 15%以上。持续推动园区合作共建，扎实做好与上海奉贤区南桥镇产业、人才、

民生等方面深度合作。全面提升园区功能配套水平，不断完善化工园区、阳港产业园基础设施，建成阳港、高炉片区 24.2 万平方米标准化厂房，打造中小企业孵化发展基地。深化“标准地”改革和“亩均效益”评价，盘活存量用地 500 亩以上。实施“项目招引突破年”行动，努力引进层次高、带动能力强的优质大项目，力争全年引进亿元以上工业项目不少于 50 个，10 亿元以上项目不少于 5 个，50 亿元以上项目不少于 1 个。大力推进“招才引智”，组织开展“涡阳学子家乡行”活动，力争引进急需紧缺人才 100 人以上。

#### **（六）聚焦城乡融合，打造宜居宜业新家园**

围绕建设 50 万人口、60 平方公里宜居宜业绿色繁荣现代化中等城市的目标，抢抓国家“推进以县城为重要载体的城镇化建设”重大机遇，加快实施县城新型城镇化建设补短板项目，积极申报省级新型城镇化建设试点县城。围绕城市功能品质提升行动，有序推进全县土地征收成片开发方案编制工作，突出河东新区、高炉镇和西阳镇等重点片区建设，做好土地征收成片开发工作。强化城市更新改造，实施老旧小区改造 16 个，结合城市更新项目，保护修复文保单位与历史建筑，唤醒“涡阳记忆”。推进城市精细化管理，积极探索智慧城市发展新模式，实施“数字涡阳”智慧城市能力提升项目，统筹推进充电基础设施体系建设，持续加强停车管理、物业管理、社区管理工作，改善城区风貌，全年新增机动车停车位 7500 个，5G 基站 170 座。持续推进城乡供水一体

化进程，加快实施龙山地表水厂和西淝河取水口建设。改善生态环境质量，强化大气污染防治“五控”措施，保持PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，做好节能降碳工作，完成能耗“双控”工作目标。打造生态宜居空间，继续深化林长制、河长制、田长制改革，推进黑臭水体治理、防洪排涝体系建设，强化西淝河清水廊道水污染防治，推进造林绿化、河湖湿地保护修复等重大工程，争创国家园林县城。

#### 专栏 5：2024 年城乡建设项目

重点实施项目：涡阳县城市更新一期项目、引江济淮（涡阳段）二期工程、涡北片区城乡供水一体化项目、涡南片区城乡供水一体化项目、国投江山赋小区项目（殷庄安置小区）、涡阳县城市生命线安全工程（一期）建设项目、涡阳县城区防洪排涝能力提升项目、涡阳县城镇污水处理设施提质增效项目。

推进前期项目：涡阳县涡北污水管网完善工程项目、涡阳县腾龙安置小区、涡阳县综合应急科普中心建设工程、武家河涡兴河段治理工程、五道沟东界洪河西段治理工程。

#### （七）聚焦民生兜底，提升人民生活品质

深入推进公共服务补短板强弱项，持续推动暖民心行动及 50 项民生实事。强化重要民生商品和大宗商品价格监测，推进“惠民菜篮子”建设，提升保供稳价能力。坚持教育优先发展，围绕基础教育质量提升三年行动计划，发展普惠托育服务体系，积极创建国家义务教育优质均衡发展县，加快推进城乡幼教提升工程、义务教育薄弱环节改善与能力提升等公办教育项目建设，大力发

展职业教育，支持我县职教园区争办高等职业教育。统筹推进“三医”联动改革，全面提升县域医疗机构整体医疗服务能力，力争县域内就诊率提高到 90%，持续开展基层医疗卫生机构标准化建设，加强乡镇中心卫生院特色专科建设，推进公立医院通过互联网就医服务，支持县中医院创建国家中医特色重点医院，积极创建全国基层中医药工作示范县，深入开展爱国卫生工作，争创国家卫生县城。大力繁荣文化旅游体育事业，开展快乐健身行动，实施体育公共服务基础设施改造提升工程，举办首届“道源杯”全国书法大赛，持续办好老子文化论坛、老子庙会、灯展等相关活动，不断扩大安徽省老子研究会影响力，支持徽酒·老子故里文旅景区争创 4A 级旅游景区，办好“老子故里 道源涡阳”系列文艺演出活动，持续举办群星演唱会和一批具有影响力的大型国内体育赛事，争创全省体育强县。把稳就业提高到战略高度通盘考虑，扩大中等收入群体，落实好就业优先政策。全面推进法治涡阳建设，持续加强全民国防教育，高质量推进人防工程建设，编制完善国土空间人民防空建设专项规划。持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。持续有效防范化解政府债务风险，落实有关化债方案。统筹做好信访维稳和安全生产等工作，坚决杜绝重特大生产安全事故发生。

#### 专栏 6：2024 年社会事业项目

重点实施项目：涡阳县龙山路中小学项目、锦绣大道中小学项目、涡北职教园区一期项目、城乡幼教能力提升建设项目、涡阳县中医院老年病

康复中心项目、亳州市涡阳县人民医院北区改扩建项目、涡阳县人民医院提标扩能建设项目（急救中心业务综合楼）、义门文旅综合体项目、辉山红色教育及研学基地项目。

推进前期项目：涡阳县口腔专科医院、涡阳县城城区医疗卫生服务能力建设项目、涡阳县南部新区医院、涡阳县人民医院智慧医院建设项目、涡阳县镇级卫生院服务能力提升项目、涡阳县传染病医院建设项目、涡阳县全民健身设施补短板工程项目、涡阳县天静宫高中建设项目、涡阳县光荣院康复楼建设项目、涡阳县镇级公益性公墓提升工程、涡阳县智慧养老服务提升工程项目、涡阳县雷古路小学建设项目。

各位代表！面对复杂严峻的宏观环境，我县改革发展稳定的任务艰巨繁重。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，在县人大及常委会的监督指导下，咬定目标、攻坚克难、苦干实干，以推动高质量发展的新成效检验主题教育的好成果，努力完成全年目标任务，保障社会大局稳定，为加快建设现代化美好涡阳打下坚实基础。

附件：1. 涡阳县 2023 年国民经济和社会发展规划完成情况一览表（草案）

2. 涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划主要预期目标一览表（草案）

3. 名词释义

# 附件 1

## 涡阳县 2023 年国民经济和社会发展规划

### 预计完成情况一览表（草案）

指 标 名 称	计量单位	2023 年计划		2023 年预计完成		责任单位
		计划	比 2022 年增长 (%)	预计完成	比 2022 年增长 (%)	
一、地区生产总值	亿元	492.0	8.5	476	7.0	县发改委
其中：一产	亿元	/	5.2	/	3.8	县农业农村局
二产	亿元	/	10.0	/	9.5	县经信局
# 工 业	亿元	/	10.0	/	8.0	县经信局
# 规模工业	亿元	/	10.5	/	7.0	县经信局
三产	亿元	/	7.3	/	6.1	县商务局
二、建筑业总产值	亿元	/	12.0	/	15	县住建局
三、全员劳动生产率（人均 GDP 代替）	元/人	41500	/	40964	/	县发改委
四、一般公共预算收入	亿元	21.91	5.0	22.06	5.1	县财政局
五、新增战新企业数	个	3	/	3	/	县发改委
六、新认定高新技术企业数	个	9	/	15	/	县科技局
七、研究与试验发展经费投入强度	%	0.67	/	0.56	/	县科技局
八、新增规模工业企业数	个	15	/	15	/	县经信局
九、固定资产投资	亿元	/	12.0	/	15.0	县发改委
十、社会消费品零售总额	亿元	295	10.0	295	10.0	县商务局
十一、新增限上商贸企业数	个	40	/	40	/	县商务局
十二、外贸进出口总额	万美元	15300	10.0	13300	2.5	县商务局
十三、实际利用外商直接投资	万美元	50	/	50	/	县商务局
十四、城镇常住居民人均可支配收入	元	39240	9.0	37126	6.0	县人社局
十五、农村常住居民人均可支配收入	元	15500	10.7	18111	8.0	县农业农村局
十六、城镇调查失业率	%	5.5	/	此项指标不公布到市县		县人社局

三产比重：

2021 年：15.6:34.5:49.9

2022 年：15.0:36.8:48.2

2023 年：14.7:36.5:48.8

附件 2

涡阳县 2024 年国民经济和社会发展规划  
主要预期目标一览表（草案）

指 标 名 称	计量单位	2024 年		责任单位
		计划	比 2023 年 增长（%）	
一、地区生产总值	亿元	503.0	7.5 左右	县发改委
其中：一产	亿元	73.0	4.0	县农业农村局
二产	亿元	179.1	9.0	县经信局
# 工 业	亿元	/	8.0	县经信局
# 规模工业	亿元	/	7.0	县经信局
三产	亿元	250.9	7.5	县商务局
二、建筑业总产值	亿元	22.27	10.0	县住建局
三、全员劳动生产率（人均 GDP 代替）	元/人	43287	6.4	县发改委
四、一般公共预算收入	亿元	23.15	5.0	县财政局
五、新增战新企业数	个	3	/	县发改委
六、新认定高新技术企业数	个	18	/	县科技局
七、研究与试验发展经费投入强度	%	0.6	7.0	县科技局
八、新增规模工业企业数	个	15	/	县经信局
九、固定资产投资	亿元	/	10.0 左右	县发改委
十、社会消费品零售总额	亿元	/	8.0 以上	县商务局
十一、新增限上商贸企业数	个	25	/	县商务局
十二、外贸进出口总额	万美元	14600	10.0 左右	县商务局
十三、实际利用外商直接投资	万美元	100	/	县商务局
十四、城镇常住居民人均可支配收入	元	39355	6.0 左右	县人社局
十五、农村常住居民人均可支配收入	元	19560	8.0 左右	县农业农村局
十六、城镇新增就业	万人	0.83	/	县人社局

三产比重：

2024 年预计：14.5:35.6:49.9

## 附件 3

### 名 词 释 义

1. “145”总体发展思路：围绕“进十冲百”总目标：即综合实力进入全省十强县，冲刺全国百强县。聚力“四大基地”建设：即绿色装配式建筑建材产业基地、绿色农产品生产加工供应基地、绿色能源化工新材料基地、良种繁育推广基地，重铸“酒肉化机”工业辉煌，推动现代农业振兴。取得“五个新突破”：即在创新涡阳、共进涡阳、美丽涡阳、开放涡阳、幸福涡阳建设上取得新突破。

2. “粮头食尾”：粮食生产在前端，农产品消费在尾端，着力衔接农产品生产与消费，实现粮食产业的全产业链化。

3. “畜头肉尾”：加强畜牧养殖与肉类加工一体化。

4. “农头工尾”：农业在前端，工业在尾端，促进农业现代化与工业融合。

5. “扶优育规”工程：聚焦临近入规工业企业和高成长性工业企业、临近退规的工业企业、已退出规模企业库的工业企业、优势企业等四类企业，设定培育规模企业、力保临退企业、帮扶退规企业、壮大优势企业等任务目标，扶持企业向规模以上标准迈进。

6. “亩均效益”：以工业企业单位用地、单位能耗等考核企业



完成的经济指标主要是税收、营业收入。亩均效益既强调总产量，更强调单位产量，其本质就是以最小的资源要素代价，换取最大的经济效益。

7. “专精特新”：具有专业化、精细化、特色化、新颖化发展特征的企业。

8. “锻长补短”：推动服务业锻造长板、补齐短板，增加高品质产品和服务供给。

9. “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。

10. “三变”改革：资源变资产、资金变股金、农民变股东。

11. “标准地”改革：在完成建设项目相关区域性统一评估基础上，明确建设项目投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标履约承诺出让的国有建设用地。

12. “工业提质扩量增效”：即工业生产提高质量、扩大总量、增加效率。

13. “四大基地、六大建设”：即绿色装配式建筑建材基地、绿色农产品生产加工供应基地、良种繁育推广基地、绿色能源化工新材料基地，乡村振兴产业集群、国家级大豆产业园、智能制造产业集群、白酒产业集群、文化产业建设、新能源装备制造产业园。

14. “五经普”：第五次全国经济普查。

15. “三重一创”：加快推进重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项建设，构建创新型现代产业体系，培

育壮大经济发展新动能。

16. “两品一标”：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

17. “四督四保”：一是督查推进新建项目，保证开工率；二是督查推进续建项目，保证竣工率；三是督查推进竣工项目，保证达产率；四是督查推进储备项目，保证转化率。

18. “四位一体”：属地负责、领导包保、综合部门协调、业务部门服务的项目服务体系。

19. “六个一批”：洽谈一批、签约一批、拟建一批、开工一批、投产一批、达产一批。

20. “免申即享”：惠企政策免于申报，直接享受，也就是“政策找企业”主动服务。

21. “五控”措施：减排、压煤、抑尘、治车、控秸。

22. “双控”：能源消耗总量和强度“双控”行动。

23. “暖民心行动及 50 项民生实事”：暖民心行动，即就业促进、新徽菜·名徽厨、老年助餐、快乐健身、便民停车、放心家政、文明菜市、安心托幼、老有所学、健康口腔行动；50 项民生实事，即促进重点群体稳定就业、困难职工帮扶、帮扶困难退役军人和军烈属、青少年心理健康教育、“两癌”筛查、异地就医备案、黑臭水体治理、四好农村路、惠民消费补贴、送戏进万村、棚户区 and 老旧小区改造、农村供水保障、快递进村等。

24. “三医”联动改革：指医疗、医保、医药联动改革。

25. “惠民菜篮子”：为保障“米袋子”“菜篮子”等重要民生

商品供应和价格平稳，政府选定部分商超及社区门店以低于市场价，向群众销售蔬菜、猪肉及粮油等生活必需品。