

涡 阳 政 报



2024 年 第 5 期

2024 年 5 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

政府文件.....	1
涡阳县人民政府关于印发《涡阳县天静宫街道马棚社区马庄、跃进两村棚户区改造集体土地上房屋及其附属物搬迁补偿实施方案》的通知.....	1
涡阳县人民政府关于印发《涡阳县城市管理综合行政执法大队改革工作实施方案》的通知.....	11
人事任免	19
涡阳县人民政府关于李心强等同志职务任免的通知.....	19

涡政〔2024〕7号

涡阳县人民政府
关于印发《涡阳县天静宫街道马棚社区马庄、
跃进两村棚户区改造集体土地上房屋及其
附属物搬迁补偿实施方案》的通知

天静宫街道办事处，县直有关单位：

《涡阳县天静宫街道马棚社区马庄、跃进两村棚户区改造集体土地上房屋及其附属物搬迁补偿实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2024年5月21日

涡阳县天静宫街道马棚社区马庄、跃进两村 棚户区改造集体土地上房屋及其附属物 搬迁补偿实施方案

为改善居民生活环境，推动“两治三改”工作，根据《中华人民共和国土地管理法》《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《涡阳县集体土地及房屋征收补偿安置办法》（涡政〔2016〕26号）、《涡阳县涡北街道范围内集体土地上房屋提前搬迁补偿标准》（涡政办秘〔2018〕74号）等文件有关规定，结合天静宫街道实际情况，制定本方案。

一、搬迁范围及对象

涡阳县天静宫街道马棚社区涉及马庄、跃进两村范围内集体土地上的房屋及其附属物（具体以规划红线图确定的范围为准）。

二、搬迁当事人

搬迁人：涡阳县人民政府。

搬迁部门：涡阳县自然资源和规划局。

搬迁实施单位：涡阳县天静宫街道办事处。

被搬迁人：搬迁范围内土地上房屋及其附属物的所有权人。

三、搬迁期限

搬迁期限：30日历天，自2024年5月23日（含）至2024年6月21日（含）。具体时间为：

1.调查登记、评估公示期限：8日历天，自2024年5月23日（含）至2024年5月30日（含）。

2.协议签订、搬迁交房期限：2024年6月21日（含）前。

四、房屋登记、确认和评估

（一）被搬迁房屋权属等由天静宫街道办事处组织调查登记和确认，调查登记结果等实行“三榜公示、两级确认”，接受群众监督。

（二）天静宫街道办事处按程序选定有资质的评估机构对搬迁范围内的房屋和附属物进行评估，评估结果予以公示。被搬迁人对评估结果有异议的，可申请复核。

五、房屋搬迁补偿标准

（一）被搬迁房屋建筑面积以证件或登记面积为准。没有证件或未登记的，按人均建筑面积60平方米计算，超出部分不予补偿；人均建筑面积不足60平方米的以实际建筑面积计算；在实际执行中，被搬迁人能积极配合搬迁工作，按时签订协议且搬迁腾空交钥匙的，超出部分可给予适当的奖励性补助。

（二）2014年4月份航测图上没有标注的房屋，一律不予补偿。

（三）房屋搬迁实行货币补偿方式，按被确认的房屋有效建筑面积评估进行补偿，房屋价值由具有法定资质的房地产评估机构按照有关规定评估确定。补偿包括：

1.房屋补偿费：按房屋评估价计算。

2.附属物及装饰装修补偿费：按评估价计算。

3.搬迁补助费：按核定的安置人口（不含照顾性增加人口），300元/人计算。

4.临时安置补助费：根据核定的应安置人口（不含照顾性增加人口），按每月 500 元/户计算，超过 3 人的，每超过 1 人增加 100 元。

选择政府提供安置小区实物安置的，一次性发放3个月的临时安置补助费。

选择虚拟实物（购房券）安置的，一次性发放12个月的临时安置补助费。

（四）正在进行经营的合法经营户，经核准并按程序公示后，按时签订协议且搬迁腾空交钥匙的，给予一次性适当补助。

六、安置途径

（一）安置方式

实行政府提供小区实物安置和虚拟实物（购房券）安置。

1.安置原则

按照“先安置后征迁”的原则进行安置。

2.政府提供小区实物安置

（1）安置地点：根据政府统筹提供现有房源情况确定。

（2）按“先搬先选”原则确定被搬迁人的选择顺序权。

（3）被搬迁人按最接近应安置房屋面积的户型进行选房。

（4）被搬迁人应在规定期限内选房，超出规定期限未选房的，视为自动放弃选房顺序权。

3.虚拟实物（购房券）安置是把被搬迁人应安置住房和其它应得补偿折算成货币金额，发放等额购房券，被搬迁人用购房券在全县商品房房源库中自行购买商品房。

4.应安置住房市场均价

按照被搬迁人应安置房屋所属区域依法评估确定,选择政府提供小区实物安置的,依据各小区的市场均价按规定据实结算找补。

(二)安置标准

根据整村搬迁标准,符合安置条件的人口,按人均建筑面积60平方米予以安置,含征收“一户一宅”的宅基地安置。

(三)集体土地、宅基地、安置户数和安置人口的界定

1.界定的原则

(1)以1994年第二轮土地承包的户数、人口为基础。

(2)以《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《安徽省人口与计划生育条例》等相关政策为依据。

按照界定原则,先核定安置户,再核定安置人口,最后确定“一户一宅”宅基地面积、房屋的有效面积和安置面积。

2.集体土地的界定

以1994年第二轮土地承包的数据作为集体土地面积的界定依据。

3.宅基地的界定

以核实的安置户为基础,严格按照“一户一宅”、不超过220平方米的标准界定。

4.安置户数和安置人口的界定

(1)1994年9月30日前整户户口迁入本地的,并参与土地二轮承包、有承包地的现有常住农业户,可确认为安置户(以户口

簿、土地承包经营权证和集体土地使用证为准)。

(2) 本方案下发前,有户口本、集体土地使用证,但没参加二轮土地承包的实际原住本集体经济组织成员,也可确认为安置户。

(3) 被确认为安置户后,下列人员可确定为安置人口:

①本方案下发前,依法办理结婚登记并入户的人员;

②婚内出生且入户的人员;

③原户籍在本地的在校学生、在部队服役的士兵、监狱服刑人员;

④亦工亦农,且农业户口一方属本地常住人口,非农户口一方经核实无住房的。

(4) 符合下列条件的,可作为照顾人口:

①本方案下发之日,达到法定婚龄且符合计划生育政策的大月份孕妇,可增加1人;

②被搬迁户在2015年12月31日前是独生女子户且在本方案下发前仍是独生子女户的,可增加1人;

③被搬迁户符合晚婚条件的单身大龄青年,单身独户人员,可增加1人;

④被搬迁户是二女户的,可增加1人。

(5) 符合下列条件的人员,可享受下列优惠政策:

①国家机关、企事业单位工作人员在其祖籍所在地村民组拥有继承的房屋,可享受被搬迁房屋评估价的货币补偿。房屋拆除后,允许其中一个继承人按成本价的一半购买一套100平方米以

内的安置房；

②被搬迁户是无直系兄弟户的，在娘家有房屋且是常住人口，按规定由其父母指定其中一个女儿全家（指女儿、女婿及其直系子女）确定为安置户和安置人口；

③已婚女儿住娘家的（娘家有兄弟）分两类情况：第一类：属常住人口，有房屋、有承包地、有宅基地、全家户口在娘家且无户口迁出史、参与本辖区计生WIS管理，且已签订协议的被搬迁户，给予安置120平方米；第二类：属常住人口，无承包地、无宅基地，有房屋且已签订协议的被搬迁户，给予安置60平方米，另外可按成本价的一半照顾性购买60平方米安置房（夫妇双方不得重复安置）；

④未达到法定婚龄，但事实已结婚的，可按成本价的一半照顾性购买60平方米。

（6）有下列情形之一的，不得作为安置人口：

①在本方案下发前，已经死亡的；

②在本方案下发前，已经出嫁的；

③在本方案下发前，户口已经迁出且已走上工作岗位的；

④挂靠户口的；

⑤祖居搬迁范围内的国家机关、国有企事业单位工作人员、现役军官；

⑥因婚姻、就业等原因，户口应迁出而未迁出的。

（四）属本村常住居民、有自建房屋被搬迁、未享受过房改政策待遇和集体土地上征迁安置待遇且无其他住房的双职工家

庭，可按成本价的一半购买一套 100 平方米以内的安置房。

（五）公示

被搬迁的房屋、安置户和安置人口等实行“三榜公示、两级确认”公示制度。

七、奖惩措施

（一）奖励期限及标准

被搬迁人在 2024 年 6 月 14 日（含）前签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被搬迁房屋有效建筑面积奖励 100 元/平方米。在 2024 年 6 月 15 日（含）至 2024 年 6 月 19 日（含）签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被搬迁房屋有效建筑面积奖励 50 元/平方米。凡在 2024 年 6 月 19 日（含）前签订协议且搬迁腾空交钥匙的，每户再奖励 1000 元。

逾期不予奖励。对于虽然签订协议但没有按时搬迁腾空交钥匙的，不予奖励。

（二）政府提供小区实物安置差价找补期限及奖励标准。

被搬迁人在 2024 年 6 月 14 日（含）前签订协议且搬迁腾空交钥匙的，自主选择异地小区实物安置的按应安置房屋面积 100 元/平方米找补给搬迁人。在 2024 年 6 月 15 日（含）至 2024 年 6 月 19 日（含）签订协议且搬迁腾空交钥匙的，自主选择异地小区实物安置的按应安置房屋面积 200 元/平方米找补给搬迁人。成本价一半购买的面积不享受该政策。

（三）未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的，均为违法建筑。未经批准或未按照批

准内容进行临时建设的建筑物、构筑物，以及超过批准期限不拆除的临时建筑物、构筑物，均为违法临时建筑。

违法建筑或违法临时建筑不予补偿，并依法追究法律责任。但以自住为目的的，在规定的时间内签订协议且搬迁腾空交钥匙的，可给予一定的奖励性补助。

八、房屋拆除方式

搬迁腾空后的房屋由具备相应资质的房屋拆除施工企业进行机械拆除。

九、其他事项

（一）加强资料归档管理。被搬迁房屋的相关资料包括会议记录、图像、合同、清册等相关原始资料，各工作组应及时按“一户一档”整理要求归档后，移交到天静宫街道办事处集中存档和管理。

（二）评估机构及评估人员应严格按照评估工作规程，坚持阳光操作，接受群众监督。房地产价格评估机构或者房地产估价师违反相关规定的，由县房地产价格评估主管部门记入信用档案，并按有关规定给予行政处罚；给当事人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（三）各工作人员要严格依法办事，严格执行标准，严肃工作纪律，认真细致地做好各项工作，及时解决群众反映的问题。对玩忽职守、弄虚作假、以权谋私、优亲厚友的，一经发现将依法依规严肃处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（四）被搬迁人应当积极配合征搬迁工作。对弄虚作假的，

一经查实，立即纠正，并依法追究其责任。以威胁恐吓、围攻辱骂、暴力殴打等方式阻碍工作人员执行搬迁工作的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》等相关规定予以行政处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

十、本方案未尽事宜，由征迁指挥部按相关法律法规规定及《涡阳县天静宫街道马棚社区马庄、跃进两村棚户区改造集体土地上房屋及其附属物搬迁补偿实施方案有关问题解答》执行。

十一、本方案由涡阳县自然资源和规划局、涡阳县天静宫街道办事处负责解释，自公布之日起实施。如对本方案有异议,可在本方案公布之日起 60 日内向亳州市人民政府申请行政复议或 6 个月内向人民法院提起诉讼。

涡政秘〔2024〕30号

涡阳县人民政府
关于印发《涡阳县城市管理综合行政执法大队
改革工作实施方案》的通知

县直各有关单位、各镇（街道）：

《涡阳县城市管理综合行政执法大队改革工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

2024年5月24日

涡阳县城市管理综合行政执法大队改革 工作实施方案

为进一步理顺我县城市管理执法体制机制，解决城市管理领域面临的突出矛盾和问题，提高城市管理和公共服务水平，全面贯彻落实《中共中央国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发〔2015〕37号）、《中共安徽省委 安徽省人民政府关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施意见》（皖发〔2016〕40号）、《中共亳州市委 亳州市人民政府关于印发深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案的通知》（亳发〔2017〕9号）和《涡阳县机构改革方案》精神，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央关于深化地方机构改革的决策部署，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以问题为导向，以群众满意为标准，全力推进城市管理综合行政执法体制改革，构建权责明晰、服务为先、执法规范、安全有序的城市管理综合执法体系。

（二）工作目标。通过深化改革，厘清职能职责，调整设置城市管理和综合执法机构，确保完成中央和省、市、县明确的改

革任务，城市管理标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，保障机制不断完善，服务便民高效，现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

（三）基本原则。坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

——坚持依法治理。完善执法依据，健全执法制度，改进执法方式，提高执法素养，把严格规范文明执法的要求落实到城市管理执法全过程。

——坚持权责一致。结合涡阳县实际，明确城市管理和执法职责边界，制定权力清单和责任清单，落实执法责任，权随事走、人随事调、费随事转，实现事权和支出相适应、权力和责任相统一。

——坚持协调联动。以建立一体化快速高效的指挥、派遣、处置机制为目标，完善配套措施，强化部门协同，建立健全部门联动和社会公众参与机制，有序推进相关工作，对城市管理重点工作实行部门联合执法，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。

二、改革主要任务

（一）整合执法职能和执法队伍。整合城市管理领域的市容环境卫生管理、园林绿化管理等方面法律法规、规章规定的行政执法职能；整合住房城乡建设领域法律法规、规章规定的全部行

政处罚权，城市规划区内的古树名木监督管理和行政处罚权，生态环境保护管理方面社会生活噪声污染、建筑施工噪声污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染等行政处罚权。

落实一个领域内只设一支执法队伍的要求，优化执法机构设置。整合县城建建设监察大队、县市容综合管理监察大队，组建县城市管理综合行政执法大队，由县城市管理局管理，以城市管理局名义按职责分工行使住房和城乡建设、生态环境保护、交通管理等领域划入的行政处罚权和与行政处罚权有关的行政强制权。

（二）理顺综合执法层级和职责

县级。组建县城市管理综合行政执法大队，锁定综合行政执法人员编制 72 名，副科级建制，其中大队长 1 名，副大队长 3 名；下设 4 个股室及 8 个执法中队，股级建制。县城市管理综合行政执法大队负责本辖区城市管理方面行政执法工作，并行使相关领域划入的行政处罚权和与之有关的行政强制权。

镇（街道）级。推进执法力量向基层和一线下沉，提高监管执法效能。镇和街道的城市管理执法职责纳入镇和街道综合执法范围，实行“一支队伍管执法”，接受县级主管部门的业务指导和监督。赋予镇（街道）的执法事项，由镇（街道）行使相关行政处罚和强制权，县城市管理局下沉执法力量，加强指导协调。

（三）加强综合执法队伍建设

按照机构改革有关文件要求，在明确执法机构和人员划转认定标准和程序基础上，按照编随事走、人随编走原则有序整合组建城市管理综合行政执法队伍，涉及的不同性质编制，目前保持现状，待中央统一明确政策后，逐步加以规范。按照“老人老办法、新人新办法”的原则，妥善安置涉改革人员。“老人”继续保留原有身份待遇承担工作。改革后，综合行政执法队伍要严把人员入口关，比照行政执法类公务员标准招收人员，少量专业性强的岗位比照专业技术类公务员标准招收人员，整体提升执法人员素质能力。坚持凡进必考，严禁借队伍整合组建之际转变人员身份。执法人员必须取得执法资格证后才能上岗，无执法资格证的，不得从事执法活动。坚持和加强党对城市管理执法工作的领导，坚持党管干部原则，加强城市管理综合行政执法队伍党组织建设，加强对改革实施、执法队伍思想政治建设、干部队伍建设等工作的组织领导，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

规范协管队伍。根据实际工作需要，采取招用或政府购买服务等形式配置城市管理执法协管人员。建立健全协管人员招聘、劳动合同签订、管理、奖惩、退出等制度。协管人员只能配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务，不得从事具体行政执法工作。协管人员从事执法辅助事务以及超越辅助事务所形成的后续责任，由本级城市管理部门承担。

（四）健全综合执法体制

1.制定权责清单。按照转变政府职能、规范行政权力运行的要求，全面清理调整现有城市管理和综合执法职责，优化权力运行流程。依法建立城市管理部门的权力和责任清单，向社会公开职能职责、执法依据、处罚标准、运行流程、监督途径和问责机制。制定责任清单与权力清单工作要统筹推进，并实行动态管理和调整。

2.规范执法制度。城管综合执法机构应当切实履行城市管理执法职责，完善执法程序，规范办案流程，明确办案时限，提高办案效率。积极推行执法办案评议考核制度和执法公示制度。严格执行行政处罚适用规则和裁量基准制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。杜绝粗暴执法和选择性执法，确保执法公信力，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

3.改进执法方式。执法人员应当严格履行执法程序，做到着装整齐、用语规范、举止文明，依法规范行使行政检查权和行政强制权，严禁随意采取强制执行措施。坚持处罚与教育相结合的原则，根据违法行为的性质和危害后果，灵活运用不同执法方式，对情节较轻或危害后果能够及时消除的，应当多做说服沟通工作，加强教育、告诫、引导。综合运用行政指导、行政奖励、行政扶助、行政调解等非强制行政手段，引导当事人自觉遵守法律法规，及时化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

4.完善监督机制。强化外部监督机制，畅通群众监督渠道、行

政复议渠道，执法人员要主动接受法律监督、行政监督、社会监督。强化内部监督机制，全面落实行政执法责任制，加强城市管理部门内部流程控制，健全责任追究机制、纠错问责机制。强化执法监督工作，坚决排除对执法活动的违规人为干预，防止和克服各种保护主义。

（五）完善保障机制

1.保障经费投入。按照事权和支出责任相适应原则，建立健全责任明确、分类负担、收支脱钩、财政保障的城市管理和综合行政执法经费保障机制。将城市管理和综合行政执法经费列入同级财政预算，并与城市发展速度和规模相适应。严格执行罚缴分离、收支两条线制度，不得将城市管理和综合行政执法经费与罚没收入挂钩。加大财政支持力度，完善基层管理和执法人员工资政策。保障城市管理和执法人员办公、办案经费和执法执勤用车、装备等必要的执法工具设备逐步到位。

2.加强司法衔接。建立健全城市管理部门与公安机关、检察机关、审判机关的信息共享、案情通报、案件移送等制度，实现行政处罚与刑事处罚无缝对接。增加城市管理综合执法的公安警力保障，实行公安与城管执法联动工作机制，确保城管执法顺利进行。巩固公安（交管）与城管联合执法机制，实施城管执法、公安护法、法院司法、检察院机关监督的保障机制。加大城市管理行政处罚决定的行政和司法强制执行力度。

三、工作要求

（一）加强领导，周密部署。城市管理综合行政执法改革工作在县委、县政府统一领导下，由县城市管理局组织实施。县城市管理局要切实加强组织领导，建立健全工作机制，牵头抓好本领域综合行政执法改革的组织实施，并加强对镇（街道）推进改革的指导。改革涉及的相关部门要按照职责分工，加强支持配合，协调解决综合行政执法改革涉及的有关具体问题，及时完善配套政策，合力推进城市管理综合行政执法改革工作。

（二）加快实施，确保进度。县城市管理综合行政执法改革已纳入县机构改革总体部署，涉及单位要统筹组织实施，确保改革到位。

（三）严肃纪律，抓好落实。加强纪律保障，在改革过程中，要严格执行组织人事、机构编制、财经工作纪律，严禁突击进人、突击提拔和调整交流干部，严防国有资产流失。整合组建城市管理综合行政执法队伍工作中涉及机构变动、职责调整的部门单位，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要做好改革期间执法管理工作衔接、安排，严防在职能职责调整、机构撤并、人员转隶过程中工作脱节、执法管理断档，确保改革平稳有序进行。

涡政人〔2024〕5号

涡阳县人民政府 关于李心强等同志职务任免的通知

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

李心强同志任县发改委副主任；

免去常春景同志涡阳经济开发区管委会副主任职务；

免去王伟同志县乡村振兴服务中心副主任职务。

特此通知。

2024年5月20日