

楚发〔2024〕42号

## 关于印发《楚店镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》的通知

各村（社区）党组织、村（社区）委会，镇直有关单位：

《楚店镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共楚店镇委员会

楚店镇人民政府

2024 年 5 月 11 日

# 楚店镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作 实施方案

为切实做好 2024 年全镇秸秆禁烧和综合利用工作，根据《中华人民共和国大气污染防治法》《安徽省大气污染防治条例》等法律法规以及《涡阳县 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》（征求意见稿）等文件要求，结合我镇实际制定本方案。

## 一、工作目标

深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实深入打好污染防治攻坚战安排部署，按照“党政同责、分级负责、各负其责、疏堵结合、奖惩并举、狠抓落实、源头管控”的原则。坚持重视程度不变、督查力度不变、对各类焚烧火点和焚烧痕迹查处力度不变。全面提升秸秆禁烧工作水平，持续改善全镇环境空气质量。坚持以种促禁、以用促禁，在全镇范围内对农作物和秸秆、垃圾、落叶、荒草等各类焚烧现象实行全年全时段全面管控，其中 5 月 21 日至 7 月 20 日午收时段、9 月 21 日至 11 月 20 日秋收时段、秋冬季大气污染防治专项攻坚行动和重大社会活动保障期间为重点禁烧时段，力争实现卫星监测及省市县督查零火点。加大秸秆综合利用工作力度，确保全镇秸秆综合利用率不低于 95%，农机作业托管服务面积达 95%以上。

## 二、实施内容

### （一）加强宣传引导。

各村（社区）和镇直有关单位要早谋划、早启动，禁烧包保人员要佩戴袖章，通过发放一封信、明白纸，利用条幅、微信、会议、宣传车（每村不少于4辆宣传车）、村村通广播等多种渠道，向广大群众宣传秸秆焚烧的危害、秸秆综合利用的意义，宣传夏收夏种、秋收秋种技术规程，宣传焚烧秸秆反面案例等，营造浓厚氛围。

## **（二）坚持“以种促禁、以用促禁”。**

1. 午季严格控茬标准不高于12厘米。全镇除楚店社区以外的13个村均采用秸秆打捆离田的模式，采取“源头网格管控----控茬收割----秸秆打捆离田----板茬直播大豆（玉米）”的方式，打捆田块作业的收割机不安装新型粉碎抛洒机，但必须备有新型粉碎抛洒机（特殊天气随时安装使用），实行边收割边打捆边离田清运至收储点，秸秆打捆、离田不过夜，无特殊天气5天打捆离田结束。楚店社区采用秸秆还田的模式，采取“源头网格管控----控茬收割----粉碎抛洒全量还田----旋耕播种大豆（板茬直播玉米）”的方式，确保秸秆全量还田，同时要重点监管收割机正确安装新型粉碎抛洒机，每台收割机网格划分面积在300亩以下。

2. 秋季重点抓好玉米机械化收获、秸秆粉碎和播种小麦技术的落实。

## **（三）夯实工作基础。**

1. 实行“镇负责、村为主”的工作机制，全镇14个村（社区）落实包保责任，实施四级网格化管理包保机制，包到机械，做到人员、地块、机械包保明确。其中：一级网格

以镇为单位，镇主要负责人负责总体工作；**二级网格**以村为单位，镇包村负责人、村书记包到村、包到秸秆收储点；**三级网格**以自然村为单位，镇各站所人员、村“两委”成员（包含计生专干、驻村工作队）包到自然村；**四级网格**以党员、公益性岗位、秸秆巡逻员等为主，包到户包到田块。镇、村两级要召开会议进行动员部署，网格人员签订责任状书、明确包保范围。

2. 各村（社区）要落实“五个摸清”要求，即：摸清辖区内到户的种植面积、种植意向、秸秆处理方式等情况，摸清农机现状、缺口及调配方案情况，摸清农机专业合作社、种粮大户等情况，摸清秸秆收储运体系建立及秸秆堆放场地准备情况，摸清镇、村、组包保体系建立情况。

3. 要建立完善镇、村两级夏收夏种、秋收秋种和秸秆处理台账，落实定方案、定人员、定网格、定责任、定机械、定田块“六定”工作措施，实现地块、种植意向、秸秆处理方式、机械、台账“五统一”。

#### **（四）突出管控重点。**

加强对县区边界、镇街边界、秸秆收储点及墓地等重点区域监管。加强中午、傍晚等重点时段督查巡查。严禁祭祀焚烧纸钱等危险行为。充分发挥公益岗位人员在秸秆禁烧工作中的作用。着力做好脱贫户、监测户、残疾户等重点人群的帮扶工作。人居环境整治要贯穿禁烧工作全过程，杜绝“三线、三边”及村庄内秸秆乱堆乱放。严厉打击垄断经营等带有黑恶势力表现形式的行为。

### **（五）强化安全保障。**

镇、村要制定禁烧安全应急预案，组建两级应急队伍，备足备齐消防车、洒水车、旋耕机等应急物资装备。要切实发挥高塔视频自动识别火点的监控作用；落实重点区域、重要时段应急队伍 24 小时值守巡查，第一时间发现火情、组织处置。秸秆收储点要落实安全制度、值班制度和应急预案，突出做好隐患排查整改工作。

### **三、工作步骤**

镇成立秸秆禁烧与综合利用工作指挥部，指挥部下设办公室，对全镇秸秆禁烧工作统一指挥。

**第一阶段：动员准备阶段（午季 5 月 1 日 - 5 月 20 日，秋季 9 月 1 日 - 9 月 20 日）**

（一）由镇秸秆禁烧和综合利用工作指挥部办公室牵头，完善四级包保网格；按需制作横幅、袖章、明白纸、机械作业证，购买卷尺、手电筒、草帽等禁烧物资；要求全镇范围内所有财政供给人员签订承诺书，响应号召，率先垂范，动员亲属，亲友、左邻右舍不焚烧秸秆，看好自己的地块，自觉抵制秸秆焚烧。

（二）由镇秸秆禁烧和综合利用工作指挥部办公室牵头各村和打捆公司签订《秸秆打捆离田合同》。各村要帮助、配合打捆公司合理选择秸秆堆放点，并监督打捆公司严格执行《涡阳县秸秆燃料堆场储运安全技术指导意见》要求。

（三）由镇农综站牵头，落实“五个摸清”“六定”“五统一”要求；建立完善镇、村两级夏收夏种、秋收秋种和秸

秆处理台帐；根据镇域内机械拥有量，提前与外地农机合作社联系，签订协议，引进所需机械，弥补不足。

（四）由各村（社区）书记负责，按照“三进”（进村、进户、进田间地头）要求，悬挂横幅，发放明白纸，通过村村通广播、宣传车、微信等多种渠道宣传秸秆焚烧的危害。

（五）和其他乡镇、其他县区搭界的村，尤其是耕地直接接壤的村，由镇包村干部和村书记牵头，做到心中有数、重点关注，开始收割后要先行收割，先行旋耕。

（六）由镇包村干部和各村（社区）书记牵头，配足灭火器、扫帚、铁锹等应急物资。为保证安全规范作业，参与午收的收割机按照每台 2000 元的标准缴纳保证金，以村（社区）为单位统一收缴管理；收割机械按要求配备灭火器、防火罩等设备后，方可发放作业证在规定区域作业，午收结束后退回保证金，不按要求作业的予以没收保证金并依法惩处。动力在 100 马力以下的收割机械不予以发放作业证，不准进地作业。还田村按照农事托管服务要求面积达 100%，所有符合条件的拖拉机在镇农综站的指导下统一与农机合作社签订入社协议（农机托管服务镇、村、农机合作社、农机户、农户等各项协议、合同户签订齐全），由农机合作社统一管理，按网格划分地块作业。

**第二阶段：重点禁烧阶段（午季 5 月 21 日—7 月 20 日，秋季 9 月 21 日—11 月 20 日）**

全面落实镇村秸秆禁烧工作方案，镇直各有关部门各司其职，加强协作，密切配合。

镇、村干部及其他有关工作人员 24 小时吃住在一线，严防死守，严禁控茬不符合要求、不听劝阻的农机下田作业。

秸秆离田的村要监督打捆公司及时将秸秆打捆、清运；在运输秸秆过程中，监督打捆公司做到秸秆不散落在沟边、路边等处，对散落的秸秆要通知打捆公司及时清运。

秸秆还田的村要做到秸秆不出地、不进村、不污染河流、不影响人居环境整治和清洁工程及“三线三边”的治理。

高塔视频反馈火点要第一时间处置，半小时内处置并上传处置信息。

镇纪委、派出所要强化督查，结合扫黑除恶工作，认真查处秸秆禁烧期间干部工作不力、农户焚烧秸秆、农机手违规作业行为。

**第三阶段：考核验收阶段（午季 7 月 21 日—7 月 31 日，秋季 11 月 21 日-11 月 30 日）**

根据公布的卫星监测火点及省、市、县、镇督查情况，对各村（社区）秸秆禁烧和综合利用工作全面考核验收。考核结果作为兑现奖惩和综合考评的依据。镇设立放心村，按照标准对各村进行验收，验收通过的村奖补 10000 元。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立秸秆禁烧与综合利用指挥部，指挥部下设一办五组，按照党政同责、一岗双责要求，实行分级负责，压实主体责任，确保责任包保到人，一处着火点四级追究问责。

**（二）规范资金使用。**午季离田的村，按照实际离田每亩奖补 5 元；还田的村，按照实际还田面积每亩奖补 20 元

（包括旋耕费用）作为工作经费，用于秸秆禁烧、环境整治及相关工作（秋季奖补另行通知）。

**（三）严惩焚烧秸秆行为。**对焚烧秸秆的农户，严格按《安徽省大气污染防治条例》处以 500 元以上 2000 元以下罚款，对恶意纵火的责任人，依法严查重处，构成犯罪的依法追究刑事责任。

### **五、禁烧期间责任追究奖惩办法**

（一）在前期准备阶段，对工作开展不力、禁烧措施落实不到位的，按照《涡阳县秸秆禁烧工作责任追究暂行办法》要求对相关责任人予以责任追究。

（二）秸秆禁烧重点时段，根据卫星监测火点数据以及省、市、县现场督查发现的火点和焚烧痕迹，严肃查处“第一把火”或火点较多区域相关责任人的失职、渎职行为。

（三）秸秆禁烧期间被镇纪委巡查发现，镇、村干部不在岗的，镇包村负责人罚款 300 元、不在岗的镇包村干部罚款 500 元，村两委成员不在岗的，村书记罚款 300 元，不在岗的包村组干部罚款 500 元。被市、县督查发现不在岗的加倍处罚。

（四）镇村干部网格化管理不到位，人员包保不到位，无人管护或管护不力、源头控制不力，未做到“一人盯一机”、收割机控茬超过 10 厘米、收割机未备用新型抛撒机、未配备灭火器、未按规定区域和标准作业的，镇包村负责人、村书记各罚款 400 元；镇、村包自然村干部各罚款 800 元，并对出现的隐患限时整改到位。经验收不按规定时间、不按标



准整改的，对涉及镇村包保人员双倍处罚，情节严重的，给予党政纪处分。

（五）禁烧期间由于管护不力被镇发现火点，视情节给予村书记、包保自然村两委成员党政纪处分；被镇巡查发现的着火点，及时报告、及时扑灭、范围很小并整改到位的免于处罚；对巡查发现而未报告的，镇包村干部和村书记各罚款 500 元；镇、村网格包保人员各罚款 1000 元，被县级以上督查组发现的加倍处罚。

（六）禁烧期间禁止饮酒，在督查中发现饮酒的处罚 1000 元，并给予党、政纪处分。

以上罚款由被处罚人直接交到镇财政所，纪委负责监督落实。

六、本方案由楚店镇秸秆禁烧工作指挥部负责解释。

- 附件：
1. 楚店镇 2024 年秸秆禁烧与综合利用指挥部名单
  2. 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作应急预案
  3. 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧工作镇直有关单位工作职责
  4. 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作包保人员表
  5. 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作放心村验收表格

## 楚店镇 2024 年秸秆禁烧与综合利用 指挥部名单

总 指 挥：	李 真	党委书记
	荆 雷	党委副书记、镇长
第一副总指挥：	陈敬之	人大主席
副 指 挥：	李东升	党委副书记
	张伟康	党委副书记
	代明亮	党委委员、纪委书记
	崔颖秋	党委委员
	李鹏飞	党委委员、副镇长
	孙振钱	党委委员
	邢冰楠	副镇长
	于慧敏	副镇长
	邓 振	副镇长
	周 强	副科级干部
成 员：	徐晓华	党政办公室副主任
	李亚伟	经发办主任
	李亚东	派出所所长
	马 震	司法所所长
	高振安	财政所所长

李 明	农综站负责人
王 涛	环保站负责人
李红彬	自规所所长
陈 军	军服站站长
王继勇	文广站站长
朱乐天	综治维稳办主任
张 魁	文广站工作人员
杨洪江	楚店中学党委书记
胡 伟	卫生院院长
梁 冰	供电所所长
史培培	交管站站长
各村(社区)党组织书记, 镇(专职)纪检员	

指挥部下设办公室, 由李东升兼任办公室主任, 陈敬之、张伟康兼任办公室副主任, 李亚东、徐晓华、高振安、李明、王涛为成员, 负责对工作期间存在的问题进行交办及日常工作。办公室下设、应急组、秸秆堆场巡查组、执纪问责组、验收核查组、后勤保障组(镇高台视频监控)等五个工作组, 实行组长负责制。

### 一、应急组

应急组下设办公室, 办公室设在镇党政办, 由李东升兼任办公室主任, 负责统筹协调工作; 张伟康、邓振、孙振钱、李亚东、李明兼任办公室副主任, 按职责分工协助开展工作; 环保站、农综站、派出所、执法队、文广站、劲旅公司相关

人员为成员，负责日常工作。办公室下设一个督察组。两个应急组，分区域开展工作。

**火点巡查处置组** 组 长：王 涛

组 员：范跃飞、李国锋、赵 莉、孟萍

职责：负责全镇范围内秸秆禁烧期间 24 小时巡逻督查，负责高塔视频反馈信息推送、核实、处置，火点的处置、核查、对接销号。

**应急一组（负责楚栗、楚南、楚店社区、赵寨、周东、王桥、宋徐）**

组 长：张伟康

组 员：执法队全体人员

**应急二组（负责三里赵、前水波、后水波、王庄、李寨、汪楼、李楼）**

组 长：朱嗣军

组 员：王旭、栗志刚、谢宏伟、栗齐齐、王继军

职 责：应全组负责秸秆禁烧期间 24 小时巡逻值守，未经批准不得擅自离岗。对秸秆乱堆乱放、道路打场晒粮等违反秸秆禁烧行为进行劝阻和处置，对发生火点或其它突发事件进行应急处置。对因秸秆焚烧产生的舆情开展政策宣传、舆论引导、舆论监测和应急处置等工作。

## **二、秸秆堆场巡查组**

组 长：邓 振

组 员：农综站、应急办

职 责：督促全镇秸秆堆场按照《涡阳县秸秆燃料储运安全技术指导意见》要求，规范设立堆场，选址应避开居民区。对堆场进行日常化巡查，存在的问题进行交办，对未按期整改完成的按照今年签订的《秸秆打捆离田合同》进行处罚。

### 三、执纪问责组

组 长：代明亮

成 员：袁火灿

职 责：充分发挥秸秆禁烧期间监督执纪问责职能，对参与禁烧的人员进行督查检查，对秸秆禁烧过程中违反纪律规定或违法违纪行为的党员、干部进行问责处理。

### 四、核查验收组

组 长：陈敬之

副组长：李东升 张伟康

成 员：李 明、王 涛、侯 力、李春林、范跃飞、  
王守永

职 责：对接市、县秸秆禁烧督查核查验收人员，负责秸秆禁烧期间各项技术指导、问题交办、整改核实，对各村秸秆禁烧工作完成情况进行验收并汇总、发布结果。

### 五、后勤保障组（镇高塔视频监控）

组 长：李鹏飞

成 员：高振安、徐晓华

职 责：负责秸秆禁烧期间的后勤保障、信息通畅、数据信息发布、镇高塔视频监控问题通知，统筹整合秸秆禁烧工作各项奖补资金，资金的审核拨付监管。

## 附件 2

# 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用 工作应急预案

### 一、成立组织

组 长：荆雷 党委副书记、镇长

副 组 长：陈敬之 人大主席

李东升 党委副书记

成 员：各包村工作组成员、各村（社区）书记、  
镇级应急组成员、村级应急组成员

### 二、工作职责

（一）对各村存在问题监督整改，出现焚烧秸秆、垃圾、杂物及丧葬品的要随叫随到并及时处置，负责配合派出所调查取证，依法打击秸秆禁烧违法犯罪行为。

（二）配合交通部门疏通道路，确保省道、县道、乡村主干道道路畅通，杜绝打场晒粮行为。

（三）遇到天气变化或其它特殊情况要听取秸秆禁烧指挥部的指令，做好应急帮扶工作。

### 三、相关要求

镇应急组配备 2 台消防车、2 台洒水车。村级要参照成立村级应急队伍，应急人员不少于 10 人（45 周岁以下）；每个村要有 2 台旋耕机（提前调试好），5 台洒水三轮车。镇、村两级应急人员随时待命，确保 10 分钟内到达指定位置。

## 楚店镇 2024 年午季秸秆禁烧工作 镇直有关单位工作职责

**镇纪委**负责对秸秆禁烧和综合利用工作落实情况、镇村人员履职情况进行督查检查。对因履职不力或失职、渎职发生露天焚烧而造成较大影响的,按照《涡阳县秸秆禁烧工作责任追究暂行办法》进行责任追究。

**镇组织办**负责将秸秆禁烧和综合利用工作开展情况纳入对镇村有关单位领导班子、领导干部的考核、任用。

**镇环保站**负责秸秆禁烧期间日常督查工作;对接省、市、县环保部门秸秆禁烧期间的督查、考核工作,及时掌握、通报最新工作动态,做好秸秆禁烧监管以及火点(卫星拍摄、高塔视频反馈和省、市、县督查发现)的取证认定、案件移交、通报、重点做好火点处置核销上报工作。

**镇农综站**做好秸秆禁烧综合利用工作,组织实施和检查指导,重点抓好秸秆离田,开展秸秆收储体系建设,落实农机托管工作,切实提高秸秆综合利用水平,配合做好禁烧督查工作。做好秸秆禁烧期间各项数据信息上传下达;天气预报的准确发布,配合县验收组对各村(社区)秸秆打捆离田或旋耕还田完成情况进行验收。



**镇派出所**负责打击蓄意露天焚烧秸秆和拒绝、妨碍、阻挠禁烧监督管理人员执行公务的行为。与当前常态化开展扫黑除恶专项斗争相结合，依法惩处秸秆焚烧行为；24小时巡查巡逻，及时消除秸秆焚烧造成的火灾隐患。

**镇文广站**负责秸秆禁烧和综合利用政策宣传、舆论引导、舆论监测工作。

**镇中心校**负责全镇中小学秸秆禁烧的宣传工作，开展“小手拉大手”活动，通过农村中小学生对家长发放禁烧告知书及“一封信”发放到家长手中，动员家长不要焚烧秸秆；增强学生的环保意识。

**镇自规所**负责禁止林地烧荒及焚烧林业垃圾的管理工作。

**镇水利站**负责禁止河塘荒滩烧荒的管理工作。

**镇应急办**负责做好禁烧安全生产工作的综合监管、因焚烧秸秆造成安全事故的应急处置和调查处理工作，指导秸秆堆放料场规范性建设。

**镇执法队**负责集镇禁止焚烧生活垃圾的管理工作。

**镇财政所**负责筹措整合并及时拨付秸秆禁烧和综合利用工作相关奖补资金，指导各村按资金使用原则和报账程序兑付各项费用，加强资金审核使用监管。

**劲旅公司**负责全镇范围内垃圾及时清运，加强内部管，确保保洁员不焚烧垃圾。