

# 关于印发《涡阳县 2023 年农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》的通知

各镇、街道办事处：

为贯彻落实党中央、国务院关于拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接要求，根据《安徽省低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》（建村〔2021〕37号）、《亳州市农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》（亳建村〔2021〕2号）要求，县住房和城乡建设局、县财政局、县民政局、县乡村振兴局联合制定了《涡阳县 2023 年农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

涡阳县住房和城乡建设局      涡阳县财政局

涡阳县民政局                      涡阳县乡村振兴局

2023 年 2 月 22 日

# 涡阳县 2023 年农村低收入群体等重点对象 住房安全保障工作实施方案

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，按照中央关于建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制的部署，继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，“十四五”期间，在保持政策稳定性、延续性的基础上调整优化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，探索建立农村低收入群体住房保障长效机制。

## 二、基本原则

**安全为本。**以实现农村低收入群体住房安全有保障为根本目标，推进农村危房改造和农房抗震改造，加强质量安全技术指导与监督管理，及时消除房屋安全隐患，统筹提升农房居住功能和建筑风貌。

**农户主体。**农户是住房安全保障的责任主体，对于发现安全隐患，应提出危房改造申请并组织实施。农户应充分参与改造方案选择、筹措资金、投工投劳、施工过程质量监督与竣工验收等过程。

**公开公正。**各镇街要严格执行国家和省制定的危房改造政策，通过广播、电视、报纸、宣传栏和“政策明白卡”等多种形式宣传农村危房改造政策，公开危房等级评定标准、

程序和评定结果，公开申请条件和程序，公平公正确定危房改造补助对象，自觉接受群众监督。

**因地制宜。**各镇街根据实际情况确定农村低收入群体等重点对象住房保障方式等，指导农户采取多种方式保障住房安全，就地取材降低建设成本，巩固拓展脱贫攻坚成果，改善农村低收入群体等重点对象住房条件和居住环境，接续推进乡村全面振兴。

### **三、保障对象**

**（一）巩固拓展脱贫攻坚成果方面。**农村住房安全保障对象主要是农村低收入群体，包括农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭等。

**（二）接续推进乡村振兴方面。**为保持农村危房改造政策和农村住房救助政策的延续性，对农村低保边缘家庭和未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户给予支持。对于已实施过农村危房改造但由于小型自然灾害等原因又变成危房且农户符合条件的，可将其再次纳入支持范围，但已纳入因灾倒损农房恢复重建补助范围的，不得重复享受农村危房改造支持政策。

符合上述保障条件的农户，可由农户本人向村委会（社区）提出申请，按照村评议、乡镇审核、县级审批的工作程序，对经鉴定或评定住房确属C级或D级或无房户予以住房安全保障支持。对于农户本人申请确有困难的，由村委会（社

区)帮助其提出住房保障申请。各镇街要加强政策宣传,畅通问题反映渠道,及时将符合条件的农户纳入支持范围。各镇街要加大政策宣传,畅通问题反映渠道,及时将符合条件的农户纳入支持范围。

#### **四、补助标准**

农村危房改造资金以农户自筹为主,政府补贴为辅。根据《亳州市农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》(亳建村〔2021〕2号)要求,农村危房改造补助资金采取分类补助,到户补助标准为:重建房屋每户2.5万元,修缮加固每户0.6万元。

#### **五、保障方式**

通过农户自筹资金为主、政府予以适当补助方式实施农村危房改造,是农村低收入群体等重点对象住房安全保障的主要方式。符合条件的保障对象可纳入农村危房改造支持范围,根据房屋危险程度和农户改造意愿选择加固改造、拆除重建或选址新建等方式解决住房安全问题。属于因小型自然灾害等原因重复享受危房改造的,要由属地人民政府出具情况说明,并上传农村危房改造信息系统。

各镇街要积极采取统建农村集体公租房、修缮加固现有闲置公房等方式,供自筹资金和投工投劳能力弱的特殊困难农户周转使用,解决其住房安全问题。村集体也可以协助盘活农村闲置安全房屋,向符合条件的保障对象进行租赁或置换,地方政府可给予租赁或置换补贴,避免农户因建房而返贫致贫。

对于在 7 度及以上抗震设防地区住房达不到当地抗震设防要求的农房，要引导农户因地制宜选择拆除重建、加固改造等方式，对抗震不达标且农户符合条件的农房实施改造。农房抗震改造流程管理参照农村危房改造政策执行，抗震改造后农房要符合《安徽省农房建设抗震技术规定（试行）》有关要求；7 度及以上抗震设防地区参照《安徽省抗震设防烈度 7 度县（市、区）街道、乡镇名单》。

## **六、管理要求**

### **（一）加强危房改造实施管理**

1.健全动态监测机制。县住房和城乡建设部门要与乡村振兴、民政等部门加强协调联动和数据互通共享，健全完善农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制；各镇街要严格按照《农村低收入群体等重点对象住房安全常态化监测机制实施方案》要求，对监测发现的住房安全问题要建立工作台账，实行销号制度，解决一户，销号一户，确保所有保障对象住房安全。

2.加强质量安全管理。县住房城乡建设部门要建立农村房屋全生命周期管理和农房定期体检制度，充分依靠乡镇政府和村两委，落实农户住房安全日常巡查、改造过程技术指导与监督等职责，严格执行《住房和城乡建设部办公厅关于印发农村危房改造基本安全技术导则的通知》（建办村函〔2018〕172 号），确保改造后房屋质量安全。要进一步加强乡村建设管理与技术力量，确保农房建管落实到位。县住房城乡建设部门要开展危房改造对象房屋等级逐户鉴定工作，要加强

施工现场巡查与指导监督，及时发现问题并督促整改，要组织做好危房改造及农房抗震改造验收工作，确保改造后的房屋符合安全要求。

**3.组织开展技术培训。**根据《住房和城乡建设部办公厅 人力资源社会保障部办公厅 关于开展万名“乡村建设带头工匠”培训活动的通知》（建办村函〔2022〕345号）要求，县住房和城乡建设局要加强对乡村建设工匠的培训和管理工作，做好“乡村建设工匠”和“乡村建设带头工匠”培训工作。加强农村危房改造政策宣传，提升房屋建设管理水平，为农户对改造后房屋的日常维护与管理提供技术支持。引导农户建房选择有资质的施工单位或经过培训的施工队，鼓励农户对施工中存在的疑难问题及时争取行业部门技术指导；县住房城乡建设部门要组织技术力量主动开展技术帮扶。

**4.实行现场核查制度。**要严格坚持“户申请、村评议、乡镇审核、县级审批”，规范危房改造对象的审核审批，强化责任落实。要建立健全公示制度，将补助对象基本信息和审查结果按照相关程序在村务公开栏公示。县住建部门要督促乡镇政府做好与农村危房改造农户签订合同或协议工作，并征得农户同意公开其有关信息。危房改造及农房抗震改造竣工后，应及时组织验收。验收工作由县级农村危房改造主管部门牵头组织，相关部门、乡镇、村等有关人员参加，验收重点包括补助对象确定、工程质量、资金拨付、档案资料、旧房拆除及群众满意度等。

**5.提升农房建设品质。**在确保房屋基本安全的前提下，以实施乡村建设行动、持续推进乡村全面振兴为目标，提升农房建设品质，完善农房使用功能；推广皖北农房设计户型选择，尊重自愿，房屋建设完成后不空置；有条件的镇街要积极推广绿色建材应用和新型建造方式，推进水冲式厕所入户改造和建设，改善农村住房条件和居住环境。农村危房改造要严格控制建设面积，引导农户建设经济、实用、符合地方特色的房屋，防止盲目攀比、超标准建设，严禁举债建房。

**6.做好旧房拆除。**异地建房的低收入群体，新房建成后旧房拆除工作由各镇（街道）、村（社区、居委会）依法依规组织实施,消除安全隐患,各地要做好群众思想工作,做到先建后拆,文明拆迁,防止损害群众利益,拆除过程要注意安全防范工作。

**7.做好农村危房改造信访处置工作。**各镇（街道）要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作重要思想，坚持人民至上，稳字当头，坚定不移改进工作作风、为民办实事，强化将心比心态度、马上就办速度、办就办好力度“三度意识”，千方百计解决人民群众的合理诉求，着力化解农村危房改造领域信访问题，最大力度化解信访矛盾。要通过广播、电视、报纸、宣传栏和“政策明白卡”等多种形式宣传农村危房改造政策，公布举报电话并对群众反映的问题及时核实办理，自觉接受群众监督，努力提升群众满意度。

## **（二）强化档案管理**

健全危房改造“一户一档”台帐，做到改造一户、归档一户，及时准确的把房屋改造的信息录入农村危房改造信息系统。强化危房改造信息系统的动态维护和管理，各镇人民政府、各街道办事处对信息录入的准确性负责，对于实施农村危房改造和农房抗震改造的，其对象信息及“一户一档”纸质档案资料要严格按照实施过程各个环节及时上传录入全国农村危房改造信息管理系统，录入时要仔细填写系统要求的各项内容，并认真审核逻辑关系，同步上传电子档案信息，确保信息录入真实、准确、齐全、无遗漏。县住房和城乡建设局要加强信息录入督促和审核，定期组织抽验核对，及时掌握工作进展，确保信息完整准确。

### **（三）严格补助资金使用管理**

1.加强资金使用监管。各镇街要加强农村危房改造政策、补助对象基本信息和各环节审查结果的信息公开，及时调查处理群众举报，建立信息反馈机制，积极回应群众关切，切实保障群众的知情权、参与权和监督权；要严格执行农村危房改造补助资金管理办法，加强危房改造补助资金使用情况的监督管理，不得将补助资金用于基础设施建设等与基本住房保障无关的支出，不得在补助资金中提取工作经费；要主动接受纪检监察、审计和社会监督。禁止单纯将农村危房改造补助资金用于房屋粉刷、装饰等与提升住房安全性无关的用途，坚决制止单纯的“刷白墙”现象。

2.按时发放补助资金。县住房城乡建设部门要及时组织竣工验收，并将验收合格达到补助资金拨付条件的农户名单



提供财政部门；县财政部门会同相关部门加强本地区农村危房改造补助资金管理，加快资金拨付、使用进度。农村危房改造补助资金的支付，按照国库集中支付制度有关规定执行，对于支付给农户的补助资金，要通过惠农补贴平台及时足额发放，不得以任何形式挤占挪用和滞留。

**3.严肃查处套取冒领补助资金及基层工作人员索要好处费。**要加强农户补助资金兑现情况检查，加大对挤占、挪用、骗取、套取危房改造等资金行为的惩处力度，加大对基层工作人员索要好处费的查处，及时将相关违法行为移交纪检部门。

### **（三）强化保障措施**

**1.落实部门职责。**相关部门要各司其职，加强政策引导，形成协同推进工作合力。住房城乡建设部门负责统筹推进农村危房改造工作，组织编制农村房屋安全性鉴定、建管等政策规定和技术要求并组织实施；财政部门负责安排农村危房改造补助资金，加强资金使用监管；民政部门负责认定农村低保户、农村分散供养特困人员、农村低保边缘家庭；乡村振兴部门会同有关部门负责认定因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭；乡村振兴部门负责认定农村易返贫致贫户、符合条件的其他脱贫户。

**2.加强信息共享。**各镇街、各部门要合理安排工作计划，积极推进工程实施，统筹做好项目、资金、人力调配。要充分发挥防止返贫监测和帮扶机制作用，持续跟踪住房安全保

障情况，加强部门协作和信息共享，及时发现安全隐患，及时给予妥善帮扶，切实保障农村低收入群体等重点对象住房安全。

**3.拓宽资金筹措渠道。**建立农户主体、政府补助、社会帮扶等多元化资金筹措机制。财政部门要加强资金保障，做好农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作。积极开展农村住房保险试点工作，减轻自然灾害等原因对农户住房和生活的影响。加大对农村住房安全保障的信贷支持力度，鼓励金融机构向获得危房改造政策支持的农户提供贷款支持。

各镇街要健全调度制度，实施台账管理、节点管控，每月 25 日前报送上月农村危房改造和农房抗震改造进度，力争 2023 年 11 月中旬完成年度任务；要咬定目标、倒排工期、强力推进，确保如期完成任务；要健全统计制度，严格执行农村危房改造月报制度，及时准确掌握危房改造计划落实、实施进度、监督管理等情况；县住房城乡建设局将对各镇、街道工作进度、成效和问题整改情况进行暗访和通报并纳入考核范围。要及时总结经验，围绕保障对象确认、资金补助标准、危房改造方式、日常维修管护等方面积极探索有效做法，逐步建立长效机制。