

# 涡阳县水利领域突出生态环境 问题大排查大整治专项行动实施方案

为落实中共亳州市委办公室 市政府办公室《关于印发〈亳州市突出生态环境问题大排查大整治专项行动实施方案〉的通知》（亳办明电〔2023〕16号）和中共涡阳县办公室 县政府办公室《关于印发〈涡阳县突出生态环境问题大排查大整治专项行动实施方案〉的通知》（涡办〔2023〕16号）文件要求，进一步解决水利领域突出生态环境问题，全面落实水利领域生态环境保护政治责任。经研究，制定涡阳县水利领域突出生态环境问题大排查大整治专项行动实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持生态优先、绿色发展理念。在全县范围内开展为期2个月的水利领域突出生态环境问题排查整治，巩固全面推进河长制工作成果，着力打造人水和谐宜居的城乡环境，实现人与自然和谐共生的水生态目标。

## 二、水利领域排查整治重点及分工

1. 河道及湿地范围内河道“乱占、乱采、乱堆、乱建”、河道岸线管理保护等方面问题排查和整治（河长制工作股牵头负责，河道保护管理服务中心配合）。

2. 西淝河清水廊道问题排查和整治（河长制工作股牵头负责，西淝河管理所配合）。

3. 地下水超采区、生态流量水量管理及水土流失治理等方面问题排查和整治（水政水资源股牵头负责，水资源管理所、枢纽管理所配合）。

4. 水利工程扬尘等方面问题排查和整治（计划基建股牵头负责，水利工程处、水泥构件厂配合）。

### **三、整治标准**

1. 河道及湿地范围内河道“乱占、乱采、乱堆、乱建”、河道岸线管理保护、西淝河清水廊道等方面问题分类分级和整治标准见《安徽省河湖“四乱”问题分类分级和整治标准》（附件1）。

2. 地下水超采区及生态流量水量管理等方面问题整治标准见《亳州市水利领域地下水超采区及生态流量水量管理问题整治标准》（附件2）。

3. 水土流失治理等方面问题整改标准见《水土流失治理问题整改标准》（附件3）。

4. 水利工程扬尘方面问题整治标准见《水利工程扬尘问题整治标准》（附件4）。

### **四、时间和步骤**

#### **（一）全面依法排查**

各股室、各单位要按照方案所确定的范围和重点，采用网格化管理、部门协作、分片包干、现场测量等方式方法，聚焦群众反映强烈的问题和重点河道，开展集中式、拉网式排查。排查时间自文件印发之日起至6月28日。要根据排查情况，结合实际填报生态环境突出问题大排查大整治专项行动任务清单（见附件5），科学确定整改措施、目标任务、整改实施主体、完成时限、

验收单位。专项行动任务清单由各股室每周四下午 17:30 前报送至河长制工作股汇总。

## **（二）推动整改落实**

负责专项行动排查工作的各股室、各单位要切实履行监管职责，做好业务指导和整改验收工作。

## **（三）建立长效机制**

各股室、各单位要加强对生态环境问题的分析研究，总结经验，通过解决“一个问题”推动解决“一类问题”。专项行动结束后，水利领域生态环境问题排查整治继续常态化持续推进。

# **五、有关要求**

**（一）加强组织领导。**成立水利领域突出生态环境问题大排查大整治专项行动工作领导小组，由主要负责人任组长，相关业务主要负责人任成员，切实加强组织领导，明确责任分工，保障此项工作顺利开展。

**（二）深入开展排查。**各排查工作组要全面细致摸底调查，做到横向到边、纵向到底，不留空白、不留死角。

**（三）加强问题整治。**对排查出的问题，能第一时间解决的，要立行立改，迅速见效。难以解决的问题，要及时提请局领导进行研究，确保大排查大整治工作及时、准确落到实处。

**（四）加强跟踪督查。**由局班子成员带队，分片包干，采用四不两直的方式对问题整改情况进行暗访，严防问题整改工作落实不到位。

- 附件 1. 河道及湿地范围内河道“乱占、乱采、乱堆、乱建”、河道岸线管理保护及西淝河清水廊道等方面问题分类分级和整治标准
2. 亳州市水利领域地下水超采区及生态流量水量管理问题整治标准
3. 水土流失治理问题整治标准
4. 水利工程扬尘问题整治标准
5. 涡阳县水利领域生态环境突出问题大排查大整治专项行动任务清单

附件 1:

## **河道“乱占、乱采、乱堆、乱建”、 西淝河清水廊道、河道岸线管理保护问题 整治标准**

### **一、排查整治依据**

- 1.《中华人民共和国水法》
- 2.《中华人民共和国防洪法》
- 3.《中华人民共和国河道管理条例》
- 4.《安徽省水工程管理和保护条例》
- 5.《安徽省河道采砂管理办法》
- 6.《安徽省实施<中华人民共和国水法>办法》
- 7.《安徽省实施<中华人民共和国防洪法>办法》
- 8.《安徽省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》
- 9.水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见
- 10.其它涉及湖泊、河道管理的有关法律法规。

### **二、排查内容**

未依法经省级以上人民政府批准围垦河道；非法侵占水域、滩地；种植阻碍行洪的林木及高秆作物。未经许可在河道管理范围内采砂；未经批准在河道管理范围内取土。河湖管理范围内乱扔乱堆垃圾；倾倒、填埋、贮存、堆放固体废物；弃置、堆放阻碍行洪的物体。水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用；未经许可和不按许可要求建设涉河项目；河道管理范围内修建阻

碍行洪的建筑物、构筑物。

### **三、整治标准**

#### **(一)清理整治“乱占”**

1.对于围垦湖泊，按照国家规定的防洪标准有计划地退地还湖、退田还湖，将违法建设的土堤、矮围等清除至原状高程，拆除违法侵占湖泊所修建的建筑物、构筑物，取缔相关非法经济活动。

2.对于非法围垦河道，限期拆除违法占用河道及其滩地建设的围堤、护岸、阻水道路、拦河坝等，铲平抬高的滩地，恢复河道原状。

3.对于非法占用水域、滩地，清除河湖管理范围内挖塘养殖、围滩养殖、围网、设置拦河渔具等设施设备，取缔河道管理范围内束窄河道、影响行洪安全和水生态、水环境的各类经济活动，恢复河道湖泊原状。

4.对于种植碍洪作物，全面清除河道管理范围内种植阻碍行洪的林木及高杆作物(护堤护岸林除外),恢复河道行洪能力。

#### **(二)清理整治“乱采”**

1.对未经许可在河道管理范围内采砂和未经批准在河道管理范围内取土，始终保持高压严打态势，全面整治河道非法采砂活动，全面清除河湖管理范围内非法堆砂场，全面清理河道湖泊内停靠的非法采砂船舶、清除非法采砂运砂设施设备。对非法采砂业主，依法依规处罚到位，情节严重、触犯刑律的，坚决移交司法机关追究刑事责任。

2.严格落实采砂管理责任制，逐河段(水域)落实政府责任人、

主管部门责任人和管理单位责任人。

### **(三)清理整治“乱堆”**

1.对于河湖管理范围内乱扔乱堆垃圾，堆放、贮存、倾倒、填埋固体废物，弃置、堆放阻碍行洪的物体，建立点位清单，逐个落实责任，限期完成清理，恢复河湖自然状态。

2.对于涉及危险、有害废物需要鉴别的，主动向地方人民政府、有关河长汇报，主动协调、及时提交相关部门鉴别分类。

### **(四)清理整治“乱建”**

1.对于水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用的已建项目，严格按照有关法律法规进行清理和整合。

2.对于违法违规建设项目位于自然保护区、饮用水水源保护区、风景名胜区内，严格按照有关法律法规要求进行清理整治。

3.对于违法违规建设项目未经审批和批建不符的，由地方水行政主管部门督促项目业主组织提出论证报告，按涉河建设项目审批权限由有关水行政主管部门予以审查，评判是否影响防洪、是否符合岸线管控要求，明确是否拆除取缔或整改规范、是否需采取补救措施消除不利影响等。能立即整改的坚决整改到位，难以立即整改的需提出整改方案，明确责任人和整改时间，限期整改到位。

4.对于河湖管理范围内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物的，拆除河道管理范围内各类违法建筑物、构筑物及其它影响河道行洪安全的涉河建设项目，拆除或改建影响行洪安全的桥梁、码头、道路等，恢复河湖自然状态。

附件 2:

## **生态流量水量管理 及地下水超采区问题整治标准**

### **一、生态流量水量管理排查整治标准**

#### **(一) 排查整治依据**

- 1.《安徽省淮河流域涡河生态流量监测方案》
- 2.《涡河生态流量调度试点方案》
- 3.《涡河生态流量控制保障和监测工作会议纪要》

#### **(二) 整治内容**

按照涡河生态流量管控方案，结合涡河上游来水情况，排查是否存在下泄基本生态流量（水量）不达标问题，是否按要求对水闸生态流量水量控制运行进行记录等。

#### **(三) 整治标准**

1.涡阳闸。涡阳闸控制运用按《涡阳县涡河枢纽工程调度运用办法》执行，为满足生态流量保障要求，在大寺闸下泄流量不小于 2.30 立方米每秒的情况下，原则上按照日均流量不小于 2.40 立方米每秒下泄；在大寺闸下泄流量小于 2.30 立方米每秒的情况下，原则上按照不小于上游来水量下泄。涡阳闸年度下泄总生态水量不得小于 7569 万立方米。

2.涡阳闸按调度要求，对所管辖水闸生态流量控制运行、记录和报送工作；负责船闸启用记录和报送等工作。

### **二、地下水超采区问题排查整治标准**



### **（一）排查整治依据**

- 1.《中华人民共和国水法》
- 2.《取水许可和水资源费征收管理条例》
- 3.《地下水管理条例》
- 4.《安徽省水利厅关于公布地下水超采区和限采区的通知》

### **（二）整治内容**

排查是否存在新增地下水开采。对已封闭的自备井开展“回头看”，是否存在明关暗用、停而复用等行为，是否存在偷打自备井、偷采地下水问题。

### **（三）整改标准**

对新发现违规启用、明关暗用、停而复用、偷打新井问题，依法依规予以处置，按照以下标准进行整治。

1.对于擅自建设取水设施的单位或个人，应下达限期拆除取水设施通知书，在限期内自行封闭地下水开采井，并采取科学方法封填，完成封井后，及时向水行政主管部门报告备案。

2.对于擅自建设取水设施并取用地下水的单位或个人，应下达限期拆除取水设施通知书，自行封闭地下水开采井，补缴水资源费，并实施行政处罚。

3.对逾期不自行封闭地下水开采井的单位或个人，由水行政主管部门依据有关规定，依法组织强制封闭、实施行政处罚，所需费用由违法行为人承担。对拒不配合、无理拖延的，依法追究相关责任。

附件 3:

## 水土流失治理问题整治标准

### 一、排查整治依据

- 1.《中华人民共和国水土保持法》
- 2.《安徽省实施<中华人民共和国水土保持法>办法》
- 3.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》
- 4.《生产建设项目水土保持方案管理办法》
- 5.《水利部办公厅关于印发生产建设项目水土保持问题分类和责任追究标准的通知》
- 6.《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》

### 二、排查内容

- 1.重点整治依法应当编制水土保持方案的生产建设项目，未编制水土保持方案或者编制的水土保持方案未经批准而开工建设的行为。
- 2.重点整治生产建设项目的地点、规模发生重大变化，未补充、修改水土保持方案或者补充、修改的水土保持方案未经原审批机关批准的行为。
- 3.重点整治水土保持方案实施过程中，未经原审批机关批准，对水土保持措施作出重大变更的行为。
- 4.重点整治水土保持设施未经验收或者验收不合格将生产

建设项目投产使用的行为。

5.重点整治在水土保持方案确定的专门存放地以外的区域倾倒砂、石、土、矸石、尾矿、废渣等的行为。

6.重点整治拒不缴纳水土保持补偿费的行为。

7.重点整治生产建设单位未按照规定开展水土保持监测工作的行为。

8.重点整治在林区采伐林木不依法采取防治水土流失措施的行为。

### **三、整治标准**

1.在生产建设过程中进行地表扰动、土石方挖填，并依法需要办理审批、核准、备案手续的项目，生产建设单位应当在生产建设项目开工建设前完成水土保持方案编报并取得批准。

2.生产建设项目的地点、规模发生重大变化，生产建设单位应当补充或者修改水土保持方案，报原审批部门审批。

3.在水土保持方案确定的弃渣场以外新设弃渣场的，或者因弃渣量增加导致弃渣场等级提高的，生产建设单位应当开展弃渣减量化、资源化论证，并在弃渣前编制水土保持方案补充报告，报原审批部门审批。

4.生产建设项目投产使用前，生产建设单位应当按照水利部规定的标准和要求，开展水土保持设施自主验收。水土保持设施未经验收或者验收不合格的，生产建设项目不得投产使用。

5.生产建设单位应当按照经批准的水土保持方案，采取水土流失预防和治理措施。

6.开办一般性生产建设项目的，缴纳义务人应当在项目开工

前一次性缴纳水土保持补偿费。

7.应当开展水土保持监测、监理的项目，生产建设单位应按照规定开展水土保持监测、监理工作。

8.严格控制耕地占用和地表扰动，严禁滥采乱挖、乱堆乱弃，全面落实表土资源保护、弃渣减量和资源化。

附件 4:

## 水利工程扬尘问题整治标准

### 一、排查整治依据

- 1.《中华人民共和国环境保护法》
- 2.《中华人民共和国环境污染防治法》
- 3.《安徽省大气污染防治条例》
- 4.《建设工程施工现场环境与卫生标准》（JGJ146-2013）
- 5.《安徽省建筑工程施工和预拌混凝土生产扬尘污染防治标准（试行）》（皖环发〔2019〕17号）
- 6.其他涉及防扬尘治理有关的法律法规

### 二、排查内容

在建水利工程是否存在扬尘行为。

### 三、整治标准

1.工地周边 100%围挡。施工现场实行封闭管理，连续设置硬质围挡，做到坚固、平整、整洁、美观，并符合城市风貌规划和车辆行驶安全视距的要求，在建工程的外立面应用安全网，实现全封闭围护。

2. 物料堆放 100%覆盖。工程渣土、建筑垃圾和生活垃圾做到集中分类堆放、严密覆盖、及时清理；在施工现场裸露的场地和集中堆放的土方，采取覆盖、固化或绿化等防尘措施；易产生扬尘的物料，用防尘布或六针以上的防尘网苫盖，并定期洒水抑尘。

3. 出入车辆 100%冲洗。在施工现场出入口设置自动车辆冲洗装置和沉淀池，运输车辆底盘和车轮冲洗干净后，方可驶离施工现场。

4.施工现场地面 100%硬化。对施工场地的主要通道、进出道路、材料加工区及办公生活区地面进行硬化处理，场地硬化强度、厚度、宽度，应满足安全通行、卫生保洁需求，并且工地出入口与城市道路连接区域在全部硬化的同时，按要求敷设钢板，防止路面破损。

5.在建工地 100%湿法作业。施工现场安排专人负责卫生保洁工作，遇到干旱和大风天气时，增加洒水降尘次数，确保无浮土扬尘。在进行开挖、回填等土方作业时，要辅以洒水压尘等措施。工程竣工后，施工现场的临设、围挡、垃圾等，必须及时清理完毕，清理时必须采取有效的降尘措施。

6.渣土车辆 100%密闭运输。车辆在运输煤炭、垃圾、渣土、砂石、土方、灰浆等散装、流体物料时，必须采取密闭或其他措施，做到车辆密封、装载均衡，不得沿途洒落，造成二次道路扬尘污染。