

高发〔2023〕33号

高公镇关于印发 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案的通知

各村（居）委会、镇直有关单位：

《高公镇 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共高公镇委员会 高公镇人民政府
2023 年 5 月 20 日

高公镇 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作 实施方案

为切实做好 2023 年午季秸秆禁烧和综合利用工作，根据《中华人民共和国大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》等法律法规以及《涡阳县 2023 年秸秆禁烧方案》等文件要求，结合我镇实际，制定本方案。

一、工作目标

深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实深入打好污染防治攻坚战安排部署，按照“党政同责、分级负责、各负其责、疏堵结合、奖惩并举、狠抓落实、源头管控”的原则。坚持重视程度不变、督查力度不变、对各类焚烧火点和焚烧痕迹查处力度不变。全面提升秸秆禁烧工作水平，持续改善全镇环境空气质量。坚持以种促禁、以用促禁，在全镇范围内对农作物和秸秆、垃圾、落叶、荒草等各类焚烧现象实行全年全时段全面管控，其中 5 月 20 日至 7 月 20 日午收时段、9 月 20 日至 11 月 20 日秋收时段、秋冬季大气污染防治专项攻坚行动和重大社会活动保障期间为重点禁烧时段，力争实现卫星监测及省市县督查零火点。加大秸秆综合利用工作力度，确保全镇秸秆综合利用率不低于 95%，农机作业托管服务面积达 95% 以上。

二、实施内容

（一）加强宣传引导

要早谋划、早部署、早启动，利用会议、广播、短信、宣传车等多种渠道，采取横幅标语、一封信等多种形式，向广大群众宣传秸秆焚烧的危害、秸秆综合利用的意义，宣传夏收夏种、秋收秋种技术规程，宣传焚烧秸秆反面案例等，营造浓厚禁烧氛围。

要求：（1）镇、村要组织宣传车（装备宣传广播）逐自然村进行宣传；

（2）利用村村通广播每天定时开机宣传秸秆禁烧；

（3）所有参与秸秆禁烧的人员都要佩戴红袖章；

（4）所有应急车辆（含网格内看守人员三轮车）都要配备灭火器材，安插小红旗。

（二）坚持“以种促禁、以用促禁”

严格落实控茬标准不高于 12 厘米的规定。收割机控茬如高于 12 厘米，群众有权拒付作业费，并责令重新收割并达到收割标准。在我镇范围内参与午收的联合收割机动力一定要足够，一律配备灭火器两个，否则不准田间作业；不听劝阻又不配合的，将扣除机手押金，并由高公派出所按禁烧相关规定执行处罚。鼓励适度扩大大豆玉米带状复合种植面积。秸秆还田的村，重点监管安装切抛机、机械化收获、秸秆粉碎等技术规范的落实，做到收割一块旋耕一块。。秸秆打捆离田的村，有秸秆回收公司统一打捆、清运，做到秸秆饲料化的资源化利用。秸秆回收公司要在 2023 年 5 月 25 日前落实好场地的准备（围栏、水源、高清摄像头、喷灌机、挖土机等）工作，在秸秆打捆清运过程要随打随清，如因企业在操作过程中不能及时清运，造成大量秸秆堆放田间地头，影响群众种植农作物，镇将采取应急措施，组织机械，号召群众清理至指定地点，产生费用从企业缴纳保证金中扣除。草场后期管理中企业要落实消防管理及人员看管，如因看管不到位或造成火灾，镇村将组织人员和机械进行应急处置，由此产生费用由企业承担，造成事故的，要追究相关责任人的责任。鼓励推进秸秆能源化、原料化、肥料化、饲料化、基料化等综合利用。

（三）夯实工作基础

实行镇干部包村、村干部包自然村（组）、自然村（组）干部和公益岗位人员包户包地块组干部包到地块的分级包保体系，全面建立包保网格，发挥网格化监管作用，织密秸秆禁烧“人防”网络。各村（居）要落实“五个摸清”要求，即：摸清辖区内到户的种植面积、种植意向、秸秆处理方式等情况，摸清农机现状、缺口及调配方案情况，摸清农机专业合作社、种粮大户等情况，摸清秸秆收储运体系建立及秸秆堆放场地准备情况，摸清镇、村、组包保体系建立情况。建立完善镇、村两级夏收夏种、秋收秋种和秸秆处理台账，落实定方案、定人员、定网格、定责任、定机械、定田块“六定”工作措施，实现地块、种植意向、秸秆处理方式、机械、台账“五统一”。包保人员要建立“一人一机”盯死盯住包保责任，要明确到人。

（四）突出管控重点

加强对市界、县界、镇界、村界、省道沿线、秸秆收储点等重点区域监管。突出做好问题村、后进村等重点地区人财物支持。着力解决脱贫户、监测户、残疾户等重点人群帮扶工作。加强中午、傍晚等重点时段督查巡查。严禁祭祀焚烧纸钱等危险行为。充分发挥公益岗位人员在秸秆禁烧工作中的作用。人居环境整治要贯穿禁烧工作全过程，杜绝“三线、三边”及村庄内秸秆乱堆乱放。严厉打击垄断经力表现形式的行营等带有黑恶势为。

（五）强化安全保障

各村要制定禁烧安全应急预案，组建 10 人的应急队伍，备足、备齐应急车辆、灭火器、大扫帚、洒水车（消防车）、旋耕机（每村不少于 2 台，且要划定好区域）等应急物资装备。镇组建两个督察组、一个执纪问责组、三个应急分队（巡查组）重点督查镇禁烧方案落实。借力科技，充分利用“技防”手段，切实发挥“蓝天卫士”的监控作用；安排专人盯守，及时发现、交办、处置，提高禁烧工作效能。落实重点区域、重要时段应急队伍 24 小时值守巡查，做到第一时间发现火情、组织处置。秸秆收储点要落实安全制度、值班制度和应急预案，突出做好隐患排查整改工作。

（六）. 落实农事全程托管服务

各村要充分发挥农事托管主导作用，高度重视农事全程托管工作，坚持以农机专业合作社为主体，依据实际制定农机作业托管模式，协助农机专业合作社与农户签订托管协议，并积极探索多样化的联合与合作，做到以村民组为单位整村全面推开，努力实现农机作业托管服务面积达到 95% 以上。做好收割机押金收缴工作，村收取每台收割机押金 2000 元并发放作业证，对不能按时完成收割机机手押金任务的，从村禁烧办公经费中每台扣除 2000 元，不再返还。

三、工作步骤

（一）动员准备阶段（午季 5 月 1 日-5 月 20 日，秋季 9 月 1 日-9 月 20 日）。重点做好：成立组织、召开动员会议、开展工作宣传、落实包保责任、落实“五个摸清”“六定”“五统一”要求、开展技术培训、组建应急队伍、落实秸秆堆放场地和应急物资装备等工作。

（二）重点禁烧阶段（午季 5 月 21 日-7 月 20 日，秋季 9 月

21日-11月20日)。重点做好:落实镇村禁烧方案;镇村包保干部吃住在一线,按照网格化管理机制要求,组织开展夏收夏种和秸秆综合利用工作;按照责任人所包保的地块、机械严格控茬收割,秸秆离田清运。镇村应急队24小时值守巡查,及时扑灭火情;公安部门及时惩处故意点火人员;加大禁烧工作的宣传力度,对工作好的典型及时宣传推广,通报禁烧处罚情况;发现问题及时责令整改,对发现的火点及时上报,严肃查处失职、渎职人员。

(三) 考核验收阶段(午季7月21日-7月31日,秋季11月21日-11月30日)。全面总结秸秆禁烧和综合利用工作,并形成书面报告,报镇禁烧办。根据公布的卫星监测火点及省、市、县、镇督查情况,对各村秸秆禁烧和综合利用工作全面考核。考核结果作为兑现奖惩和年终综合考评的依据。

四、保障措施

(一) 加强组织领导,严格落实责任

镇成立午季秸秆禁烧和综合利用工作领导小组,由镇党委书记栗志任组长,镇长李运锋任第一副组长,班子成员为副组长,各部门负责人及村书记为成员,统一组织领导全镇的秸秆禁烧和综合利用工作。各村要成立相应组织,制定工作方案,抓好各项措施落实。围绕党政同责、一岗双责要求,切实落实秸秆禁烧和综合利用,各村主要负责人是第一责任人,要实行“一线”工作法,所有包保人员一律吃住在村,工作在田间地头。落实包组、包地块、包机械的三包责任制,人地机三结合,做到一人一机的包保管理体制,实行分级负责,压实主体责任,确保责任包干到人。

(二) 规范资金使用,落实奖惩措施

1、分类实行奖补。秸秆还田的村,旋耕费用每亩15元,镇拨付村每亩4元工作经费;秸秆打捆离田的村,打捆企业给村每亩3元用于秸秆禁烧工作经费,镇另拨付每亩3元经费用于“五边”清理。继续实施旋耕“田字格”,每亩2元,奖补资金由县统一拨付到镇,按照省、市、县秸秆禁烧和综合利用奖补资金管理办法,由镇统筹使用。

2、落实处罚措施。凡被国家卫星监测认定或被省、市、县、镇督查组发现并通报的火点,新闻媒体、群众举报等发现的火点

经核实认定，不计大小，均认定为火点。凡镇“蓝天卫士”推送火点，村半小时内未处置的，纳入火点统计；重点禁烧时段每个火点扣除 5000 元，非重点禁烧时段扣除 2000 元。“蓝天卫士”推送确认的火点，每个火点扣 500 元。禁烧工作结束后，由镇禁烧办对各村奖补资金进行结算。

（三）建立考核机制，加强考核问责

认真执行《涡阳县 2023 年秸秆禁烧工作方案》和《亳州市秸秆禁烧工作责任追究暂行办法》要求，责任追究实行关口前移，按照时间节点要求，在禁烧准备阶段，根据督查结果，对禁烧准备工作行动不力的相关责任人予以责任追究。

秸秆禁烧重点时段，根据卫星监测火点数据以及省、市、县、镇现场督查发现的火点和焚烧痕迹，或因焚烧秸秆造成重大安全事故的，将严格按照涡纪发文件《关于印发〈亳州市秸秆禁烧工作责任追究暂行办法〉的通知》，严肃查处“第一把火”或火点较多区域相关责任人的失职、渎职行为。同时，对露天焚烧秸秆农户或个人，依法进行处罚。镇督察组、执纪问责组和应急队负责对镇包村、各村两委、公益岗等相关人员在岗在位、工作开展情况进行督查，对镇包村干部每发现一次不在岗全镇通报批评，两次不在岗纪委约谈，三次不在岗将采取组织处理。对村两委每发现一次不在岗扣除绩效工资 100 元并全镇通报批评，两次不在岗扣除绩效工资 500 元并纪委约谈，三次不在岗将给予停薪处理。对村级参与禁烧的公益性岗位等人员，一次不在岗进行批评教育，两次不在岗扣发工资，三次不在岗进行解聘。禁烧工作结束后，进行全面总结，对工作突出的先进单位和个人进行表彰。

附件：

- 1、2023 年高公镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组及成员名单
- 2、2023 年高公镇秸秆禁烧人员包保一览表
- 3、2023 年督察组、执纪问责组、应急队（巡查组）名单

高公镇 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组成员名单

组 长：栗 志（镇党委书记）

第一副组长：李运锋（党委副书记、镇长）

副 组 长：王朝明（党委副书记）

刘彤莉（党委委员）

刘继秀（纪委书记）

彭 程（党委委员）

孙晓宇（人大副主席）

朱金虎（副镇长）

席文平（副镇长）

慕宗友（主任科员）

成 员：王子炎（党政办主任）

朱传玉（环保站站长）

孙 杰（农综站长）

周志强（派出所指导员）

郭建中（文广站站长）

慕 坤（水利站站长）

沈 成（财政所长）

程文龙（国土所长）

王新飞（中心校校长）

各村书记

领导小组下设办公室，办公室设在镇环保站。

办公室主任：刘彤莉

副主任：朱传玉、孙杰

成员：王子炎、范黎伟、杨亚辉、陈思轩、赵良魁、张平、李红、席强、张伟、姚子建、陈玉。

镇禁烧办负责秸秆禁烧期间每天的材料搜集、汇总、上报、发布与上级部门的工作协调。镇应急队负责禁烧期间突发情况的应急处置、督查人员在岗在位情况、督促整改发现问题及上级交办问题的整改落实。镇执纪问责组负责秸秆禁烧督导问责工作，对秸秆禁烧和综合利用工作履职不力的责任单位和个人实施督导问责。镇环保站负责镇禁烧办日常工作，做好日常督查和执法工作；负责对接省、市、县生态环境部门秸秆禁烧期间的督查、考核工作；及时掌握、通报最新工作动态，做好秸秆禁烧监管以及火点（卫星拍摄和省、市、县、镇督查发现）的取证认定、案件移交、通报，重点做好火点核销上报工作。镇农综站做好秸秆禁烧综合利用工作，重点抓好秸秆离田，开展秸秆收储体系建设，落实农机托管工作，切实提高秸秆综合利用水平，配合做好禁烧督查工作，及时发布天气预警信息，配合环保部门做好气象（环保）卫星监测火点的核查工作。镇财政所负责相关资金保障

和监管工作。镇派出所负责打击蓄意露天焚烧秸秆和拒绝、妨碍、阻挠禁烧监督管理人员执行公务的行为；火灾扑救和事故调查处理；农村公路沿线的巡查，禁止打麦晒场，保障道路畅通。镇中心校负责全镇中小学秸秆禁烧的宣传工作。镇应急办负责做好禁烧安全生产工作的综合监管工作，会同县消防大队督促指导秸秆堆放料场经营主体落实安全技术规范。