

涡农政〔2023〕152号

# 涡阳县农业农村局关于进一步推进兽医社会化服务发展的实施方案

局属各单位、各镇（街道）农业综合服务站：

为贯彻落实《亳州市农业农村局关于进一步推进兽医社会化服务发展的实施方案》（亳农牧〔2023〕186号）要求，进一步提升兽医卫生服务能力和水平，促进畜牧业高质量发展，现制定如下实施方案。

## 一、工作目标

2023年，涡阳县在高炉镇、丹城镇、新兴镇、龙山镇、青疃镇、陈大镇开展动物防疫购买服务试点示范；2024年，全县全覆盖开展动物防疫试点示范，构建主体多元、供给充足、服务专业、机制灵活的动物防疫社会化服务发展新格局。

## 二、重点任务

### （一）成立社会组织，壮大服务力量。

1. 明确组织形式。坚持需求导向，按照专业化、市场化、多元化的原则，培育以饲料兽药生产经营企业、兽医检测机构、执业兽医、乡村兽医为主体，村级动物防疫员、其他兽医从业人员和社会力量为补充的多元化动物防疫社会化服务组织。

2. 明确服务区域。原则上以 1 个乡镇为服务单元（有利于发挥乡镇管理作用），养殖量较少的也可以几个乡镇整合为 1 个服务单元。

3. 明确经营范围。根据《国民经济行业分类》对动物防疫服务公司经营范围进行统一和规范。建议经营范围为：畜牧专业及辅助性活动；危险废物经营；动物无害化处理；畜禽粪污处理；检验检测服务；动物诊疗；牲畜饲养；牲畜销售；种畜禽生产；食用农产品初加工。具体经营范围由防疫公司自行确定，但必须具有“畜牧专业及辅助性活动”“危险废物经营”“动物无害化处理”“畜禽粪污处理”等与动物防疫政府购买服务相一致的经营范围。

### （二）承接政府任务，拓展服务内容。

1. 政府购买服务内容：稳步推进兽医社会化服务改革，逐步将动物防疫服务、收集服务、报告服务、采样服务、协管服务等“五位一体”公益服务交由社会化服务组织承担（五大服务清单见附件 2）。对重大动物疫病诊断、突发重大动物疫情处置、动物和动物产品检疫等不宜实施社会化服务。

2. 购买服务方式：原则上应通过公开招标的形式，确定社会化服务机构，明确服务内容、服务时限及服务目标；动物防疫试点的乡镇，购买防疫服务不足招标采购限额的，可以进行单位自购方式，购买服务。

3. 资金来源：按照《亳州市农业农村局关于印发 2023 年省财政农业高质量发展资金项目实施方案的通知》（亳农技财函〔2023〕21 号）文件，用于我县动物防疫社会化服务试点资金 80 万元。

### （三）建立工作机制，规范服务行为。

1. 规范组织建设。动物防疫服务机构具备独立承担民事责任的能力，新建机构名称建议冠名为“XX 动物防疫服务有限公司（合作社）”，必须有固定的工作场所（自建、租赁均可），配备电脑、打印机等必要的办公设备，购置冰箱（冰柜）、注射器、采血器、防护服等必需的防疫设施，公司章程、工作制度、服务职能等相关制度要印刷上墙。具体的建设标准由各县区制定。

2. 规范组织运营。动物防疫服务机构采取市场化运作、自筹自支的经营模式，通过契约的形式，为畜牧生产企业、养殖户、政府部门等提供有偿服务。要结合动物防疫工作实际，研究制定动物防疫社会化服务相关制度、标准，规范服务行为，提高服务质量，避免出现无序竞争、低水平重复等情况。

3. 加强考核。要从技术标准、基本要求、人员资质、社会保险、信誉等级、年度业绩、制度落实和服务对象满意度等方面，制定动物防疫社会化服务考评细则并实施年度考评。各县区要建

立动物防疫服务信用记录和退出机制，对严重违法失信主体，按照有关规定实施联合惩戒，有效破解动物防疫服务主体“干与不干一个样，干好干差一个样，干多干少一个样”的难题。

#### （四）加强政策宣传，落实主体责任。

要结合“先打后补”政策，积极宣传畜禽养殖经营者承担动物防疫的主体责任，推动规模养殖场动物疫病强制免疫工作由其自身解决或购买社会化服务解决；散养户动物疫病强制免疫工作由政府购买服务解决，并逐步过渡到由散养户自己购买服务解决，实现观念上从“要我防”逐步转变为“我要防”。同时，积极引导中小规模养殖场主动购买疫病防治、检验检测等服务，解决自身办不了、办不好、办起来不合算的问题。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。要深刻认识开展兽医社会化服务的重要意义，加强顶层设计，强化统筹协调，合力推进落实。县农业农村局成立相应的领导小组，并结合实际研究制定本地区推进兽医社会化服务实施方案（包括目标任务、实施进度、具体措施、政策保障等），出台相关政策，强化责任落实，抓好组织实施。省农业农村厅已将兽医社会化服务工作纳入推进乡村振兴战略实绩考核和全省农业农村专项工作（重大动物疫病防控）绩效管理，各县区要强化工作考核和绩效管理，确保完成目标任务。

（二）加强政策支持。县农业部门要多种形式、多种渠道统筹资金投入，将兽医社会化服务纳入强农惠农富农政策覆盖范围。

积极稳妥推进政府购买服务，合理测算所需资金，所需资金可从动物防疫补助等项目资金中支出。对不宜实行政府采购的，积极探索定额补助、以奖代补等形式，鼓励兽医社会化服务。

（三）强化培训宣传。要将兽医社会化服务组织负责人及技术骨干纳入培训计划，提升兽医服务水平和能力。帮助和支持有条件的兽医社会化服务组织开展动物免疫抗体和病原学监测等技术含量高、社会需求旺盛的技术服务项目。要在抓好实施的基础上，开展调研和指导，及时总结具体经验，召开现场推广会，提炼典型案例，对优秀服务组织可推荐“全省兽医社会化服务示范企业”。

（四）做好平稳过渡。稳步推进强制免疫“先打后补”工作，做好村级防疫员与社会化服务组织的有效衔接，确保村级防疫队伍平稳融入；做好中小规模及其以下的养殖场户强制免疫与社会化服务的有效衔接，确保做到应免尽免、不留空档；做好乡镇政府与社会化服务组织的有效衔接，确保“政府保密度、服务组织保质量”。

附件：1. 涡阳县兽医社会化服务工作领导小组  
2. 动物防疫社会化服务基本项目清单

涡阳县农业农村局  
2023年9月4日

附件 1

## 涡阳县兽医社会化服务工作领导小组

组 长：胡德斌（县农业农村局党组成员、副局长）

副组长：张红印（县畜牧发展中心负责人）

纪 岭（县畜牧发展中心副主任）

成 员：代博、张素英、徐少平、吴涛、贾薛阳

领导小组办公室设在县畜牧兽医水产发展服务中心，张红印同志兼任办公室主任，处理全县兽医社会化服务日常工作。

## 附件 2

# 动物防疫社会化服务基本项目清单

### 一、防疫服务

1. 负责禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病强制免疫工作，包括免疫注射、挂标、填制记录、废弃疫苗瓶等废弃物收集处理工作；协助养殖场户申请“先打后补”补助资金。

2. 负责猪瘟、猪蓝耳病、猪伪狂犬病、猪圆环病毒病、猪流行性腹泻、猪传染性胃肠炎、猪链球菌、犬类狂犬病、羊痘、新城疫等其他重大动物疫病免疫注射、记录填制等工作。

3. 协助开展养殖场疫病净化、无疫小区创建，兽用抗菌药减量等工作。

### 二、收集服务

4. 负责弃置病死畜禽收集工作。

5. 负责小散户畜禽粪污综合收集工作。

### 三、报告服务

6. 履行动物疫情报告义务。

7. 协助做好动物防疫法律法规宣传贯彻，第一时间举报畜牧兽医和动物防疫违法行为。

### 四、采样服务

8. 负责免疫抗体监测采样、流行病学调查监测采样。

9. 协助做好兽药、饲料等投入品质量安全例行监测采样。

10. 协助做好畜禽产品质量安全风险监测采样。

#### 五、协管服务

11. 协助官方兽医做好产地检疫和瘦肉精抽检工作。

12. 协助做好养殖户申报的病死畜禽现场勘验、登记、消毒等工作。

13. 协助做好无害化收集处理点的病死畜禽现场勘验、信息核查、登记建档和来往现场人员、车辆及收集点清洗消毒等有关工作。

14. 协助做好养殖环节畜禽保险，出险理赔勘验及信息采集上传等保处联动工作。

15. 协助做好畜牧兽医各类统计工作。

16. 协助做好非洲猪瘟等重大动物疫病排查工作。