

涡阳县市场监督管理局开展行政执法“三项制度”落实强化年活动实施方案

为认真做好中央依法治国办对安徽省开展法治政府建设实地督查反馈意见相关问题的整改，贯彻落实司法局《关于印发〈亳州市贯彻安徽省行政执法“三项制度”落实强化年活动实施方案任务清单〉的通知》，进一步推进市场监管领域严格规范工作文明执法，结合我局工作实际，经研究，决定开展行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度（以下简称“三项制度”）落实强化年活动，现制定如下实施方案：

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥行政执法“三项制度”对推进严格规范公正文明执法的基础性、整体性、突破性作用，切实将制度要求贯彻落实到每一个行政执法行为的每一个环节，将制度优势转化为治理效能，着力提高行政执法质量、效率和公信力，全面提升市场监管领域行政执法水平，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（二）工作目标。巩固近年来全面推行行政执法“三项制度”取得的成绩，进一步明确工作任务，落实工作责任，保证行政执法公示制度全面实行，执法信息及时公示公开；执法全过程记录

制度规范运行，音像记录设备合理配备，行政执法文字记录和音像记录规范、合法、有效；重大执法决定法制审核制度落实到位，审核程序规范有序，法制审核力量配齐配强；行政执法信息化建设持续推进，行政执法监督信息化水平取得显著成效。

二、主要任务和措施

（一）动员部署阶段（2022年5月）

各部门要结合县司法局相关工作要求，进行动员部署。积极组织对《中华人民共和国行政处罚法》《安徽省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》等法律法规和政策文件的集中学习，为活动扎实开展奠定坚实思想基础。

（二）自查整改阶段（2022年5月-6月）

查改对照标准：

坚持以执法案卷为抓手，紧紧围绕“以查促改、以改促提”的活动主线，坚持问题导向，从以下六个方面逐条对照检查，认真梳理行政执法“三项制度”推进工作中存在的问题、短板和弱项，列出问题清单并有针对性地提出整改提升措施，切实解决存在的问题和不足。

一是行政执法制度体系建设方面。是否建立责任明确、管理规范、投入稳定的执法保障机制，充分保障履职所需的执法装备经费；是否组织执法人员对“三项制度”等内容学习培训；行政执法人员是否能做到证件统一、持证上岗；主要负责人履行全面推行三项制度工作第一责任人情况等。

二是行政执法公示方面。是否在网站、办公大厅和服务窗口主动公开执法信息并形成常态机制；在执法过程中出示执法证件、告知相对人执法事由、依据和权力义务；是否及时公开执法检查 and 执法决定信息；是否建立行政执法统计年报制度，公开本行政机关行政执法总体情况等。

三是执法全过程记录制度落实方面。在执法过程中能否按照要求进行文字、音像记录，实现对执法行为全过程留痕和可追溯管理，对涉及重大人身财产权益的现场执法活动进行全过程音像记录；是否按规定配备执法记录音像设备、集中存储设备并及时将音像资料归档入卷保存；是否按照国家局和省局行政执法文书格式文本制作案卷等。

四是重大执法决定法制审核制度落实方面。是否明确法制审核机构及法制审核人员是否达到不少于本单位执法人员 5% 的要求；是否按照省局法制审核案件范围的有关规定对重大执法决定进行法制审核；是否将执法和审核相分离，未经法制审核或者审核不通过不得作出重大执法决定等。

五是行政执法信息化建设方面。是否按照国家局和省局关于执法信息录入的有关要求，及时在信息平台按要求准确录入执法数据，并及时调整更新。

六是规范行政裁量权制度、裁量基准方面。在行政处罚过程中，能否严格、正确按照国家局和省局关于裁量规则和裁量基准的有关规定进行综合裁量。

七是推进市场监管公平统一，认真落实包容审慎的市场监管

规定，对新业态新模式坚持监管规范和促进发展并重，落实并拓宽轻微违法违规行为免于处罚清单，对首次轻微违法违规行为实施容错机制。健全行政执法与刑事司法双向衔接价值，常态化机制开展扫黑除恶专项斗争。

（三）监督检查阶段（2022年7月-8月）

县局将对各部门活动开展情况进行督查，通过查看资料、听取汇报、座谈交流、案卷抽查等多种方式全面了解各部门落实行政执法三项制度的问题梳理和整改落实情况，并督促整改落实到位。

（四）总结提高阶段（2022年9月-10月）

各部门应及时汇总活动开展情况，认真总结成效和经验做法、存在不足及下一步改进措施，并于9月13日前将加盖本单位公章的总结报告连同电子文档一并报县局政策法规股（邮箱：175784218@qq.com）。

三、工作要求

各部门要深刻认识开展行政执法“三项制度”落实强化年活动的重大意义，加强组织领导，认真组织落实，县局成立由主要负责人任组长，分管负责人任副组长的领导小组，领导小组全面统筹推进“三项制度”贯彻落实，主要负责人亲自抓、督促改。各部门负责人要亲自落实，明确责任分工，安排专人对接，认真组织开展自查和整改。针对发现的问题要进行清单式销号管理，确保切实整改到位，同时建立健全长效机制，统筹推进，严防问题复发和反弹，全面提升市场监管行政执法规范化水平。领导小

组将对“三项制度”落实情况开展长期督查，并将此项工作纳入年度考核，对工作开展不力、问题整改不到位等情况，将在全局通报批评。

涡阳县市场监督管理局

2022年5月17日