

涡阳县 2023 年防汛抗旱工作要点

为认真贯彻党的二十大精神，落实省、市、县防汛抗旱工作要求，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，坚持系统观念、问题导向，以提升防汛抗旱组织指挥、风险防控、应急保障、基层应急“四个能力”为主线，以“不死人、少伤人、少损失”为目标，结合我县实际，现制定 2023 年防汛抗旱工作要点如下。

一、提升组织指挥能力

1. 贯通防汛抗旱指挥体系。按照上下对应的原则，调整完善县、镇级防汛抗旱指挥体系。所有镇（街道）、开发区设立防汛抗旱指挥机构及其办事机构。充实各级防办专业人员，与辖区防汛抗旱任务相适应，确保有名有实。提高完善城市防洪防涝指挥体系，并设立指挥机构，明确指挥机构具体职责和相关部门工作分工，理顺与县防指的指挥关系。（责任单位：县防办、县住建局、各镇（街道）、开发区，4 月底前完成）

2. 增强指挥部指挥功能。推进县应急指挥中心建设。（责任单位：县应急局）完成防汛抗旱“三大系统”建设，系统接入各级防办，应用到镇（街道）、开发区、村级防汛责任人。（责任单位：县水利局、县防办、各镇（街道）、开发区，4 月底前完成）建立联合值守、会商、指挥机制，组建防指专家组。（责任单位：县防办、县水利局、县住建局、县气象局，4 月底前完成）检查维护雨情、水情、墒情、图像监视和基层监测预警设备、信息传输网络等，确保信息采集准确、传输通畅、同级共享。（责任单位：

县水利局、县气象局、县住建局、县城管执法局、县应急局、县自然资源和规划局、各镇（街道）、开发区，4月底前完成）

3. 落实防汛抗旱责任。落实县镇村防汛抗旱逐级包保机制，明确各级党政领导包保责任人、防洪工程防汛行政责任人和技术责任人，以及地质灾害威胁区、低洼易涝区等高风险区域人员转移避险网格责任人。落实城市下穿立交、地下空间、在建工地基坑等高风险部位管理单位防汛责任人。（责任单位：县防办、县水利局、县自然资源和规划局、县住建局、县城市管理局、县交通局、各镇（街道）、开发区，4月底前完成）

4. 开展培训和演练。按照县级培训镇级、镇级培训村组的原则，开展防汛抗旱指挥长、防办负责人和业务骨干、抢险救援队伍负责人以及防汛责任人、查险抢险人员等防汛知识培训，提高业务能力。组织开展县级防汛抢险实战演练，镇级至少组织1次人员转移避险和应急救援实战演练，筑牢防灾减灾群众基础。（责任单位：县防办、县防指相关成员单位、各镇（街道）、开发区，5月底前完成）

5. 修订完善应急预案。根据新修订的市级防汛抗旱应急预案，修订完善县、镇级防汛抗旱应急预案，制定突发重大险情应急抢险预案，印发示范文本推动镇级防汛抗旱应急预案编制。（责任单位：县防办、各镇（街道）、开发区，4月底前完成）根据县预案修编情况，及时修订本行业本单位的专项预案。（责任单位：县防指相关成员单位，4月底前完成）开展全县应急水量调度方案制定。（责任单位：县水利局，4月底前完成）修订完善城市防

洪涝应急预案。（责任单位：县住建局，4月底前完成）修订完善县级消防救援队伍《洪涝灾害应急救援预案》。（责任单位：县消防救援大队，4月底前完成）

二、提升风险防控能力

6. 落实工程度汛措施。组织开展河道、堤防、涵闸等防洪工程和城市易涝点隐患排查整治，对汛前难以完成整治的，落实责任人和度汛措施。指导督促完成河道、堤防开口子工程复堤复坝，加强在建涉水工程监管，清除河道、大中沟阻水围堰、障碍物，恢复河道堤防断面，跨汛期施工工程制定安全度汛预案。（责任单位：县水利局、县住建局、县交通运输局、县城市管理局、县农业农村局、各镇（街道），4月底前完成）

7. 加强风险隐患排查。以镇（街道）、开发区为单位，对地质灾害隐患点和风险区、高陡边坡、低洼易涝区（点）、危旧房屋、河道堤防、涉水旅游景区（景点、农家乐）、桥梁、渡口、地下空间、临河（沟）道路、在建工地、下穿立交、下沉式建筑等进行排查，建立风险隐患清单，“一点一策”落实风险管控措施。对可能受暴雨洪涝威胁的人群进行重点排查，逐一确定需要转移对象，建立台账报县防指办备案。（责任单位：各镇（街道）、开发区，县防指相关成员单位，4月底前完成）

8. 推进风险精准化管理。在全面排查风险隐患的基础上，充分利用信息化手段，试点开展风险隐患“一张图”绘制，明确风险等级、威胁对象、管控责任、管控措施、预警条件，推进风险隐患精准化管理和智能化研判、管控。（责任单位：县防办、县防

指相关成员单位，各镇（街道）、开发区）

9. 提升短临预报预警能力。加密监测站网，优化测报方式和方案，进一步提升灾害短临预报预警能力。细化暴雨、地质灾害、内涝短临预警颗粒度，提高精准度。规范各类预警发布，畅通应急广播、手机短信等预警发布渠道，推动预警直达责任人和受威胁群众。（责任单位：县气象局、县自然资源和规划局、县住建局、县水利局、县应急局、县委宣传部等县防指相关成员单位，各镇（街道）、开发区）县、镇（街道）、开发区分级建立预警“叫应”机制，明确叫应内容、条件、部门、方式、时效和被叫应责任人、反馈要求等。（责任单位：县防办、各镇（街道）、开发区，4月底前完成）

10. 强化预警和响应衔接。组织、指导、督促易受暴雨洪涝威胁的学校、养老机构、福利机构、医院、城市市政基础设施管理单位、河道管理单位、船只、旅游景区、工矿企业等明确预警接收渠道，落实“关、停、撤、转”响应措施与暴雨、洪水、台风高等级预警联动机制，增强刚性约束。（责任单位：县教育局、县民政局、县住建局、县城市管理局、县交通局、县农业农村局、县文旅局、县卫健委、县应急局、县发改委、县经济和信息化局）

三、提升应急保障能力

11. 推进抢险救援队伍提质增效。联合县人武部组建不少于200人的县级抗洪抢险民兵应急队伍。县水利局、县住建局、县交通局、县消防救援大队分别组建不少于20人的县级防汛抢险专业队伍。各镇（街道）、开发区组织消防救援站人员、公安干警、

青壮年群众等组建不少于 50 人的镇级防汛抢险突击队伍。沿涡河 7 个镇（街道）及西淝河高公镇汛前组建群众性巡堤查险队伍并登记造册。依托具备一定抢险能力的建筑施工企业、蓝天救援队、公益救援队组建社会防汛抢险应急专业队伍。制定全县防汛抢险救援队伍统一调度办法。（责任单位：县应急局、县人武部、县水利局、县住建局、县消防救援大队、县农业农村局、各镇（街道）、开发区，4 月底前完成）

12. 增强防汛抗旱物资保障。分级摸清防汛抗旱物资情况，摸排掌握辖区内挖掘机、自卸车、排涝抗旱设施等，掌握底数。根据近年来抢险救援、抗旱供水实际需要，有针对性增储、更新物资。落实物资储备库（点）责任人、运输方式、运输工具等调运保障措施。创新物资储备方式，对易耗物资、大型装备等积极开展协议、产能储备，政府购买服务。（责任单位：县应急局、县水利局、县住建局、县消防救援大队、县交通运输局、各镇（街道）、开发区，4 月底前完成）

13. 提高队伍和物资信息化管理水平。依托防汛抗旱“三大系统”，绘制全县防汛抗旱物资“一张图”和防汛抢险救援队伍“一张图”，实现物资和队伍精准化管理。（责任单位：县应急局、县水利局、县住建局及县防指相关成员单位、各镇（街道）、开发区，5 月底前完成）

四、提升基层应急能力

14. 开展基层防汛抗旱应急能力标准化建设。印发《关于开展基层防汛抗旱应急能力标准化建设的指导意见》，7 月底前完成

西阳、高公、曹市、石弓 4 个镇的试点建设。（责任单位：县防办、西阳镇、高公镇、曹市镇、石弓镇）

15. 深入开展防汛知识宣传。通过“报、网、台、微”相结合的融媒体宣传手段，组织开展多层次、多内容、多范围的防汛宣传，增强社会公众风险意识。组织发放地质灾害防御明白卡，建设风险宣传栏，便于群众知晓洪涝风险点、预警信号、转移路线和安置地点。（责任单位：县防办、县委宣传部、县气象局、县水利局、县住建局、县城市管理局、县自然资源和规划局、县交通局、各镇（街道）、开发区）

五、全力应对水旱灾害

16. 加强汛前督导检查。对汛前各项准备工作组织开展 1 次综合检查，查组织、查预案、查工程、查演练、查物资、查通信，对发现的问题隐患，建立清单，跟踪督促整改。（责任单位：县防办，4 月底前完成）组织开展行业安全度汛隐患排查，建立问题、措施和责任清单，在汛前完成整改，相关部门隐患整改清单报县防指备案。（责任单位：县防指相关成员单位，各镇（街道）、开发区，4 月底前完成）

17. 科学会商研判。密切关注天气和雨水情、旱情发展变化，快速发布预警信息，滚动会商研判，及时启动应急响应，动态安排部署防范应对措施，跟踪督促落实反馈。严格执行关键时段领导坐镇指挥制度，强化防指统一指挥、上下协调联动。加强网络舆情应对，创造良好防汛抗洪抢险、抗旱供水环境。（责任单位：县防办、县防指相关成员单位、各镇（街道）、开发区）

18. 及时处置突发险情灾情。针对重大险情灾情，快速组建现场指挥部，加强前后方联动，第一时间组织危险区人员转移，确保人员安全。充分发挥技术专家和专业抢险队伍作用，确保重要工程设施安全。（责任单位：县防办、县水利局、县住建局、县防指相关成员单位、各镇（街道）、开发区）

19. 做好值班值守工作。严格执行汛期（5月1日至9月30日）领导带班、24小时值班和重大信息报送制度，严禁缺岗、漏岗，严禁擅离职守，严禁瞒报、漏报、迟报等行为，确保信息畅通，处置及时。汛期值班表和值班联系方式报县防指办备案。（责任单位：县防指成员单位、各镇（街道）、开发区）

20. 加强灾后总结评估。及时对灾害防范应对过程进行复盘总结评估，有针对性查缺补漏，做到“打一仗、进一步”。加强典型宣传和警示教育，对责任落实到位、风险管控有效、险情处置及时的单位、个人，给予通报表扬；对因责任不落实、措施不到位造成人员伤亡的，及时依法依规进行调查，根据调查结果给予通报批评，视情予以责任追究。（责任单位：县防办、县防指相关成员单位、各镇（街道）、开发区）