

涡政秘〔2022〕103号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县自然资源节约集约示范县**  
**创建活动实施方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县自然资源节约集约示范县创建活动实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年10月12日

# 涡阳县自然资源节约集约示范县 创建活动实施方案

为深入贯彻落实党的十九大以来党中央、国务院关于大力推进自然资源节约集约利用的决策部署，加快转变自然资源利用方式，构建自然资源节约集约利用的长效机制，促进涡阳县生态文明建设和经济社会可持续发展，根据省委、省政府和市委、市政府关于自然资源节约集约示范县（市）创建工作相关要求，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、基本情况

涡阳县地处皖豫两省交界处，位于皖北地区，地处亳州市中心地带，涡河中游，北临河南省永城市、淮北市濉溪县，南临利辛县、阜阳市太和县，西接亳州市谯城区，东连蒙城县，总面积2109.89平方公里。涡阳县下辖3个街道、20个镇、1个省级经济开发区。

涡阳县区位优势，交通快捷便利，自古为“梁宋吴楚之冲，齐鲁汴洛之道”，有“皖北门户”之称。2021年涡阳县经济总量达415.6亿元，位居全省第18位，为安徽县域经济总量20强。

涡阳县发现矿种有煤、矿泉水、建筑石料用灰岩、砖瓦用粘土、金属矿产等。煤炭是我县优势矿产，含煤面积431平方千米。累计查明资源量约26.22亿吨，保有资源量约25.73亿吨，占全省的八分之一，资源前景较为广阔。煤种以肥煤为主，其次为焦煤、瘦煤，个别煤层为气煤。

我县现有 3 个正在生产的煤矿，分别是淮北矿业集团涡北煤矿、亳州煤业有限公司袁店二井煤矿、亳州煤业有限公司信湖（花沟）煤矿。截至 2021 年底，涡北煤矿保有资源储量 9464.9 万吨，矿区面积为 17.1786 平方公里，设计生产能力为 120 万吨/年，开采期限为 2012 年 6 月 26 日至 2042 年 6 月 26 日；袁店二井煤矿保有资源储量 16448 万吨，矿区面积为 41.5875 平方公里，设计生产能力 90 万吨/年，开采期限为 2012 年 8 月 10 日至 2031 年 3 月 4 日；信湖（花沟）煤矿保有资源储量 7927.4 万吨，矿区面积为 114.3432 平方公里，设计生产能力为 300 万吨/年，开采期限为 2017 年 5 月 4 日至 2047 年 5 月 4 日。

## 二、创建目标

（一）坚持改革创新，增强矿业发展动力。加强矿产资源开发利用与保护等环节的科技创新，实现矿产资源节约高效利用和矿山地质环境保护能力双提高。积极推进矿产资源管理公开透明，加强对矿产资源勘查开发过程日常监管，改变以严重破坏环境、浪费资源为代价的粗放式勘查开发方式，严格监督管理探矿权，提高勘查效益和成果，充分发挥市场主导作用，全面提升矿产资源管理水平和工作能力。

（二）坚持资源保障，助力经济社会发展。坚持基础地质先行，全面落实上级规划部署各项基础地质、矿产资源调查评价与勘查工作。遵循市场经济规律，保障矿产资源开发与经济社会发展相适应，矿业布局与区域经济发展相协调，为城乡一体化建设提供持续稳定的矿产资源保障。

（三）坚持生态保护，优先发展绿色矿业。坚持把生态环境保护放在第一位，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，把生态保护贯穿到矿业发展全过程，以建设绿色矿山、发展绿色矿业为目标，调整、优化全县矿产开发布局与结构，遵循“开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化”基本要求，努力实现矿业经济效益、环境效益和社会效益协调统一，资源开发与环境保护并举，实现传统矿业向绿色矿业转型。

（四）坚持优化布局，提倡节约集约利用。统筹矿产资源特点及需求，合理进行矿山布局。依靠科技进步，牢固树立节约资源，保护环境观念，鼓励矿山企业开展节约集约与高效利用，改变矿产资源开发利用方式。推动节能减排，减少排放，优化开发利用结构，开展低品位矿综合利用技术研究。以建设绿色矿山为抓手，积极推进矿山转型升级，大力发展绿色矿业。综合运用经济和行政手段，落实矿山地质环境保护与治理恢复目标，推动矿业绿色循环发展。

（五）坚持惠民互利，共享矿业发展成果。充分发挥地区矿产资源优势，努力将资源优势转化为经济优势，助力当地经济社会发展。进一步加强矿山企业社会责任意识，努力形成矿产资源开发带动地方发展、群众受益的良好局面。

### **三、主要任务**

（一）落实矿产勘查规划区。一是落实重点勘查区。围绕国家战略性矿产资源找矿突破战略行动，以战略性矿种为主，兼顾

我省优势、特色矿种，按照“点上突破”的原则，依据国家产业政策及区域生态环境承载能力，在成矿地质条件有利和找矿前景良好的地区，划定重点勘查区，落实省级规划部署划定的淮北煤炭、煤层气重点勘查区域。二是落实勘查规划区。根据安徽省及亳州市矿产资源规划部署，结合涡阳县矿产资源禀赋特点、资源潜力及县域经济发展需求，重点开展地热勘查，落实市级规划部署、划定亳州市涡阳县石弓地热勘查规划区块1个。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、市场局、财政局、生态环境分局、应急局、水利局、属地镇街）

（二）明确调控开采矿种。鼓励开发煤、煤层气、矿泉水资源等。禁止开采耕地内砖瓦用粘土。确保矿产资源开采总量与经济社会发展水平相适应，作为皖北能源保障区市县成员之一，提高煤、煤层气、矿泉水开采规模和供给能力，保障矿产资源的可持续供给。禁止耕地内开展砖瓦用粘土。禁止实心砖生产，禁止砖瓦用粘土开采，提倡开拓新型墙体材料（如煤矸石、尾矿砂等），积极推进空心砖、免烧砖、煤灰砖生产。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、市场局、住建局、财政局、生态环境分局、应急局、水利局、属地镇街、矿山企业）

（三）加强矿产资源开发利用管控。一是加强矿山数量管控。计划到2025年，全县矿山企业总量控制在4家，大中型矿山比例达到100%左右；加快煤层气、矿泉水等清洁型矿产开发利用；进一步保持大中型矿山企业集约规模，确保大中型矿山的矿石总量和产值达到总数的100%以上。二是改革提质增效。不断实现

矿产品结构优化，逐步使矿产品结构向高档、配套、高附加值和低能耗转变，实现出口产品由初级产品为主向深加工制品转变。三是创新发展，采选冶技术、设备升级，严格落实自然资源部关于《矿产资源节约与综合利用鼓励、限制和淘汰技术目录》规范要求。四是最低开采规模标准调整。坚持矿山设计开采规模与矿区资源储量规模相适应原则，严格落实国家和省级对相关矿种的开采准入门槛。严格实施差别化管理措施，适度调整最低开采规模标准。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、财政局、生态环境分局、应急局、属地镇街、矿山企业）

（四）加大矿产资源保护力度。强化矿产资源节约与综合利用理念，稳步推进矿产资源综合利用示范基地建设，积极推广矿产资源节约与综合利用适用先进技术，创新节约与综合利用方法。从节约与综合利用中提质增效、提高“三率”水平，彻底转变采富弃贫、粗采滥挖的现象。由矿山企业主导加强煤炭洁净加工、高效利用技术推广应用。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、财政局、生态环境分局、应急局、属地镇街、矿山企业）

（五）深入推进绿色矿山建设。目前我县涡北煤矿为国家级绿色矿山，袁店二井煤矿、信湖（花沟）煤矿正在积极创建省级绿色矿山。依据国家和我省绿色矿山建设行业规范、标准实施绿色矿山创建，计划到2025年，我县创成绿色矿山三处。按照“资源型、环保型、效益型、安全型”的现代化矿山要求，突出智能化绿色矿山特点，实现绿色矿山建设格局基本形成，资源集约节

约利用水平显著提高，矿山环境有效保护，矿区土地复垦水平全面提升，矿山企业与地方和谐发展。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、财政局、水利局、生态环境分局、应急局、属地镇街、矿山企业）

（六）全面加强矿山生态修复。加强矿山地质环境保护预防制度建设，按照“一矿一策”、“以用定治”原则，严格矿山开发准入管理和生产矿山责任监管。坚持“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”，把矿山地质环境恢复治理监管责任落实到矿产开发事前、事中、事后全过程，对矿山地质环境保护和土地复垦方案提出治理计划和目标任务，按年度督促落实实施完成。有序开展历史遗留矿山地质环境综合治理，在龙山镇龙山、东山、西山，石弓山镇石弓山、嵇山矿山恢复治理通过省级验收基础上，计划到2025年，按计划推进曹市镇辉山、丹城镇齐山矿山地质环境恢复治理项目。探索建立历史遗留矿山治理恢复的市场化修复机制，逐步开展历史遗留矿山地质环境综合治理和土地复垦，确保闭坑一处、修复一处、验收一处，彻底改变矿山地质环境。（责任单位：自然资源和规划局、发改委、经信局、文旅体局、市场局、财政局、生态环境分局、应急局、属地镇街、矿山企业）

#### 四、进度安排

自然资源节约集约示范县创建工作以2022年为考核认定年，分为启动部署阶段、实施推进阶段、总结提升阶段三个阶段。

##### （一）启动部署阶段（2022年9月-2022年10月）

在县委、县政府的领导下，多方参与，形成合力，落实责任

分工，迅速开展，多途径宣传。同时召开创建动员大会，向各级党政领导干部宣讲自然资源节约集约政策，全面启动创建活动，在全县形成自然资源节约集约利用的良好氛围。

（二）实施推进阶段（2022年11月-2023年自然资源部创建活动工作部署安排评选时间）

学习借鉴已申报的周边县（市）自然资源节约集约示范市创建工作经验，按照省自然资源厅创建工作通知，结合我县实际情况，全面深入开展创建活动。不断总结推进自然资源节约集约利用方面形成的新机制、新模式。县创建活动领导小组将依照自然资源部节约集约示范县（市）创建活动指标体系和考核办法，密切关注创建工作进展情况，适时开展调研、自查、检查和指导，进行督促落实和总结交流，争取首创成功。

（三）总结提升阶段（自然资源部创建活动工作部署安排评选时间-2025年12月）

认真总结土地资源节约集约利用、矿产资源合理开发利用方面形成的好做法、新机制、新模式，总结推广经验。对在资源合理开发利用方面成效争取在全县范围内，乃至全市范围内进行推广。同时积极学习周边县（市）的好经验、好模式，交流讨论各地遇到的问题和困难并提出解决措施，力争实现创建目标。

## 五、保障措施

（一）提高认识，统一思想。县直相关部门及矿山企业要充分认识此次创建工作的重要意义，要以创建活动为抓手，进一步提升全县干部群众的生态保护意识、资源节约意识、红线底线意



识，积极研究探索矿产资源节约集约利用新机制，确保创建活动有序开展。

（二）认真组织，加强领导。为切实加强对创建活动的组织领导，成立涡阳县自然资源节约集约示范县创建工作领导小组，领导小组下设办公室。领导小组负责指导、督促和协调全县自然资源节约集约示范县创建工作。各有关部门和矿山企业要切实加强领导，明确专人负责，形成专班，确保各项措施落到实处。

（三）做好宣传，扩大影响。加大创建工作的宣传力度。制定宣传方案和各阶段的重点宣传内容，通过广播、电视、报纸、网络等媒体宣传报道，引导社会舆论和人民群众关注并主动参与自然资源节约集约利用，为创建工作营造浓厚的舆论氛围。

（四）稳步推进，及时总结。充分听取群众意见，把创建工作置于社会和群众监督之下，确保工作顺利实施。在完成上级自然资源主管部门工作任务的基础上，进一步解放思想，大胆实践，突出特色，及时总结，研究探索矿产资源节约集约利用的新机制，为创建工作扎实持续推进积累经验、奠定基础。