



涡 阳

政 报

2022 年 第 7 期

2022 年 7 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

政府办文件.....	1
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县全民科学素质行动规划纲要实施方案(2021—2025年)》的通知.....	1
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县推动公立医院高质量发展实施方案》的通知.....	16
人事任免	34
涡阳县人民政府关于徐雷同同志任职的通知.....	34

涡政办秘〔2022〕29号

**涡阳县人民政府办公室
关于印发《涡阳县全民科学素质行动规划纲要
实施方案（2021—2025年）》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021-2025年）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年7月8日

涡阳县全民科学素质行动规划纲要实施方案 (2021—2025 年)

为深入贯彻习近平总书记关于全民科学素质建设的重要指示精神,根据《国务院关于印发全民科学素质行动规划纲要(2021—2035 年)的通知》(国发〔2021〕9 号)、《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省全民科学素质行动规划纲要实施方案(2021—2025 年)的通知》(皖政办秘〔2021〕121 号)、《亳州市全民科学素质行动规划纲要实施方案(2021—2025 年)》(亳政办秘〔2021〕33 号)和《涡阳县人民政府关于印发涡阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 远景目标纲要的通知》(涡政〔2021〕13 号),结合我县实际,制定本实施方案。

一、主要目标

“十四五”时期全县公民具备科学素质的比例年均增长高于全省平均水平,到 2025 年力争达到 15%。城乡、人群科学素质发展不平衡明显改善。科普供给侧改革成效显著,科普的组织力、传播力、精准度、实效性大幅提升,协同推进的社会化科普大格局基本形成,“科学普及与科技创新同等重要”的制度安排基本形成。科学精神在全社会广泛弘扬,崇尚创新的社会氛围日益浓厚,社会文明程度实现新提高。

二、重点任务

（一）青少年科学素质提升行动

1. 将弘扬科学精神贯穿育人全链条。坚持立德树人,开展“科学家精神进校园”活动,讲好科学家故事,将科学精神融入课堂教学和课外实践活动,培养青少年爱国情怀、创新精神和实践能力,让更多青少年心怀科学梦想、树立创新志向。(县委宣传部、县教育局、县文化旅游体育局、团县委、县科技局、县科协,各镇人民政府、街道办事处负责)

2. 利用科普资源助推“双减”工作。引进科普资源到校开展课后服务，引导中小学充分利用科技馆、博物馆、文化馆、图书馆、规划馆、气象科普馆、道源国家湿地公园等科普教育基地和科普场所广泛开展各类学习实践活动，实现科普活动全覆盖。充分运用数字科技馆、掌上科技馆和“天宫课堂”等线上丰富内容开展青少年科学教育。组织科研机构、医疗卫生机构、企业等开发开放优质科学教育活动和资源。鼓励教育、文化、卫生等领域的科技工作者走进校园开展碳达峰碳中和、疫情防控、防灾减灾、交通安全、生理卫生、环境保护等科普教育活动。各中小学成立科技志愿服务队，加大科学教育活动和县属中小学优质科技教育资源向农村倾斜力度。深入开展“百名专家乡村学堂讲科普”“科普大篷车进校园”“科学实验展演进校园”“航模科技进校园”“青少年机器人进校园”活动，让农村青少年特别是留守儿童更多接受科技教育，参与科普活动。（县教育局、县科协、县科技局、县生态环境分局、县水利局、县文化旅游体育局、县卫生健康局）

康委、县自然资源和规划局、县应急局、县市场监管局、县住房和城乡建设局、团县委、县妇联、县气象局，各镇人民政府、街道办事处负责）

3. 着力培养科技创新后备人才。落实英才计划，倡导启发式、探究式、开放式教学，保护学生好奇心，激发求知欲和想象力，对有科学家潜质的青少年进行个性化培养。深入实施基础学科拔尖学生培养计划，提升中学生五项学科竞赛水平。各学区中心校、县直中小学建有科技活动室，创办各类校园科技社团，积极举办校园科技节。创建青少年科技教育基地，打造一批科技创新教育示范学校和科技教育特色学校，突出青少年科技创新教育特色。拓展青少年科技活动交流渠道，擦亮涡阳县青少年科技创新大赛品牌，大力开展青少年科学调查体验活动，组织参加省市科技模型大赛、机器人竞赛、创意编程与智能设计大赛和全国青年科普创新实验暨作品大赛等各类科技创新实践活动。（县教育局、县科协、县科技局、团县委、县妇联，各镇人民政府、街道办事处负责）

4. 实施教师科学素质提升计划。将科学精神纳入教师培养过程，将科学教育和创新人才培养作为重要内容，加强新科技知识和技能培训。加大对科学、数学、物理、化学、生物学、通用技术、信息技术等学科教师的培训力度。每所中小学合理配备专兼职科学教师或科技辅导员，建立并充分发挥科技辅导员协会等县科协所属学会作用，加强科技辅导员队伍建设，提升科技辅导员技术水平。

（县教育局、县科协，各镇人民政府、街道办事处负责）

（二）农民科学素质提升行动

5. 提升农民科技文化素质。重点围绕防灾减灾、卫生健康、移风易俗等，深入开展“三下乡”等科普宣传教育活动。实施高素质农民培训计划，依托农广校等平台开展农民教育培训，培养一批经营管理型、专业生产型和技能服务型高素质农民。组织参加省“徽农之星”评选。实施农村妇女素质提升计划，大力开展巾帼致富带头人培训。开展农民职业技能鉴定和技能等级认定、农村电商技能人才培养，广泛发动基层群众参加技能大赛、农民科学素质网络知识竞赛等。（县委宣传部、县科技局、县农业农村局、县人力资源和社会保障局、县卫生健康委、县民政局、县妇联、县科协，各镇人民政府、街道办事处负责）

6. 助力乡村振兴。鼓励职业学校和科研院所开展乡村振兴智力服务，推广科技小院、专家大院、院（校）地共建等农业科技社会化服务模式。通过“中国农村专业技术协会安徽涡阳大豆科技小院”等项目搭建政产学研平台，促进涡阳大豆、涡阳小麦种业产业化发展。推深做实农业领域“双招双引”，积极引进农业生产经营、农业农村科技等方面人才。通过“涡阳老乡 请您回家”等系列活动，汇聚助推乡村振兴的资金流、人才流、信息流、资源流、技术流。深入推行科技特派员制度，支持新型农业经营主体和服务主体开展科技示范。每个涉农镇建有农村专业技术协会等社会组织并引导开展农业科技服务，将先进适用的品种、技

术、装备、设施导入小农户，实现小农户和现代农业有机衔接。县建有一个以上围绕农业主导产业或特色产业，与企业、合作社等农业生产经营主体融合发展的农村专业技术联合会，且入驻智慧农技协平台。（县科技局、县农业农村局、县人力资源和社会保障局、县气象局、县乡村振兴局、县科协，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（三）产业工人科学素质提升行动

7. 开展理想信念和职业精神宣传教育。开展“中国梦·劳动美·涡阳篇章”、最美职工、巾帼建功等活动，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚、精益求精的敬业风气 and 勇于创新的文化氛围。（县总工会、县妇联、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

8. 实施技能创新行动。开展多层次、多行业、多工种的劳动和技能竞赛。建设劳模和工匠人才创新工作室，统筹利用高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室等，发现、培养高技能人才。组织开展“小发明、小创造、小革新、小设计、小建议”等群众性技术创新活动，推动大众创业、万众创新。（县人力资源和社会保障局、县科技局、县总工会、团县委负责）

9. 提升产业工人职业技能和综合素质。聚焦我县绿色装备式建筑、智能制造、生态有机农产品加工、能源化工新材料等优势产业，实施知识更新、技能提升行动，在职前教育和职业培训中进一步突出科学素质、安全生产等相关内容，培育一批高技能人

才，选树一批“涡阳工匠”。到2025年，全县技能人才总量达到10万人，其中高技能人才3万人。大力发展职业教育，深化产教融合、校企合作，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制。加大对农村转移劳动力技能培训力度，提升就业能力。（县科技局、县人力资源和社会保障局、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（四）老年人科学素质提升行动

10. 提升老年人科技文化素质。实施智慧助老行动，依托老年大学、社区学校、养老服务机构等开设科普课程，普及智能技术知识和技能，提升老年人信息获取、识别和使用能力，有效预防和应对网络谣言、电信诈骗。通过开展健康科普大讲堂、老年健康宣传周等活动，推动老年人健康科普进社区、进乡村、进机构、进家庭。利用广播、电视、报刊、网络等各类媒体，普及合理膳食、食品安全、心理健康、体育锻炼、合理用药、应急处置等知识，提高老年人健康素养。（县卫生健康委、县民政局、县委组织部、县文化旅游体育局、县科协，各镇人民政府、各街道办事处负责）

11. 实施银龄科普行动。积极开发老科技工作者人力资源，发展老年协会、老科协等社会组织，充分发挥老专家在咨询、智库等方面的作用。发展壮大老年科技志愿服务组织，吸纳更多优秀老干部、老战士、老专家、老教师、老模范加入科普宣讲团、科普中国信息员队伍，在社区、农村、青少年科普中发挥积极作

用，打造“科技点亮未来”科普活动品牌。（县卫生健康委、县民政局、县科协、县教育局、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（五）领导干部和公务员科学素质提升行动

12. 深入贯彻落实新发展理念。完整、准确、全面贯彻新发展理念，切实找准将新发展理念转化为实践的切入点、结合点和着力点，强化对科学素质建设重要性和紧迫性的认识，提高领导干部和公务员科学履职水平。（县委组织部、县委宣传部负责）

13. 加强科学素质教育培训。把科学素质教育纳入党校（行政学院）教学内容。充分利用“学习强国”“安徽干部教育在线”“科普中国”等学习平台，打造领导干部和公务员提升科学素质的“身边课堂”。（县委组织部、县委宣传部、县科协负责）

14. 在公务员录用考核中落实科学素质要求。不断完善干部考核评价机制，在公务员录用考试和任职考察中，强化科学思维、科学素养、创新能力等方面的要求。鼓励领导干部和公务员带头参与科普活动，宣传国家科技政策，为推动形成崇尚科学、鼓励创新的社会文化氛围作出积极贡献。（县委组织部负责）

（六）科技资源科普化工程

15. 完善科技资源科普化机制。鼓励各类科技计划（专项、基金等）项目承担单位和人员，结合科研任务，加强科普工作。将科普工作实绩作为专技人员职称评聘条件。将科普工作纳入相关科技创新基地考核。开展科技创新主体、科技创新成果科普服

务评价，引导企业和社会组织建立有效的科技资源科普化机制，推动科普事业与科普产业发展，探索“产业+科普”模式。（县科技局、县人力资源和社会保障局、县科协负责）

16. 促进科技资源向科普资源转化。支持和指导职业学校、科研机构、企业等利用科技资源开展科普工作，开发科普资源，加强与传媒、专业科普组织合作，及时普及重大科技成果。拓展科技基础设施科普功能，推动各类创新基地面向社会开展多种形式的科普活动。（县发展改革委、县经济和信息化局、县科技局、县教育局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

17. 强化科技工作者的社会责任。大力弘扬科学家精神，依托科技教育特色学校，打造科学家精神教育基地，展示科技界优秀典型、生动实践和成就经验。深入开展科学道德和学风建设宣讲活动、“最美科技工作者”学习宣传活动、全国科技工作者日活动和创新争先行动等，引导广大科技工作者坚守社会责任，成为践行科学家精神的表率。鼓励更多科技工作者增强科普能力，针对社会热点、焦点问题，主动、及时、准确发声。（县委宣传部、县教育局、县科技局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（七）科普信息化提升工程

18. 实施全媒体科学传播能力提升计划。鼓励公共交通、户外电子屏、楼宇电视等各类媒介增加科学传播公益广告内容，实

现科普内容多渠道全媒体传播。引导主流媒体加大科普宣传力度，增加公益类科普节目的策划和宣传，继续办好《科普大讲堂》电视栏目、《涡阳科普之声》广播栏目、政务信息公开网科学技术普及栏目。鼓励支持自媒体团队及个人利用微信和抖音、快手等开展权威、专业科学普及，形成科学传播矩阵。加强科学与文化艺术融合，鼓励科普题材文艺作品创作，培养打造“科普网红”。

（县委宣传部、县文化旅游体育局、县委网信办、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

19. 推进智慧科普建设。依托涡阳大数据中心数据平台，加强“数字科普”建设，继续办好《科普涡阳》微信公众号，打造科普涡阳品牌，用数字赋能科普，提升科普服务精准度。加快科普信息化终端设备布局，与智慧教育、智慧城县、智慧社区等深度融合，推动科普中国优质资源落地应用。（县数据资源局、县教育局、县民政局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（八）科普基础设施工程

20. 创新现代科技馆体系。建设以涡阳县科技馆等实体科技馆为依托，统筹流动科技馆、科普大篷车、农村中学科技馆、数字科技馆等协同发展的现代科技馆体系。充分发挥涡阳县科技馆等实体科技馆展教功能，打造科学家精神教育基地、前沿科技体验体验基地、科学教育资源汇集平台。推进校园科技馆、乡村社区科普馆、减灾防灾科普馆建设，鼓励企业、行业部门建设主题

科普馆。积极申报科普大篷车争取中国科协及时配发。承接中国流动科技馆巡展活动或省科普大篷车巡展活动。探索建立县域范围内科技馆展教资源共享机制，提升科技馆服务功能。每年开展科普大篷车巡展活动不少于 10 场次。（县科协、县发展改革委、县教育局、县住房和城乡建设局、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

21. 加强科普基地、阵地建设。积极开展全国科普教育基地、省科普教育基地、省科学技术普及基地创建和市县科普教育基地认定工作。构建科普基地动态管理和长效激励机制。推进图书馆、文化馆、博物馆、规划馆和道源国家湿地公园等公共设施开展科普活动，拓展科普服务功能。引导和促进公园、景区、车站、电影院等公共场所强化科普服务功能。支持鼓励企业和个人建设科技博物馆、工业博物馆、科普创意园。充分利用各类文化设施、新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心、社区等建设科普阵地。（县科协、县科技局、县文化旅游体育局、县发展改革委、县经济和信息化局、县应急局、县气象局、县城市管理局、县住房和城乡建设局、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（九）基层科普能力提升工程

22. 提升平战结合应急科普能力。建立应急科普宣教协同机制，坚持日常宣教与应急宣传相统一，纳入各级突发事件应急工作整体规划和协调机制。建立应急科普专家队伍，提升应急管理

人员和媒体人员的应急科普能力。有效开展传染病防治、防灾减灾、应急避险等主题科普宣教活动，全面推进应急科普知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。突发事件状态下，及时做好政策解读、知识普及和舆情引导等工作。探索建立各种应急科普的常态化平台。（县委宣传部、县卫生健康委、县应急局、县教育局、县气象局、县住房和城乡建设局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

23. 强化基层科普服务体系。学校、医院、企业科协和农村专业技术协会等科协基层组织科技志愿服务队全覆盖，广泛动员社会组织等组建科技志愿服务队。完善科技志愿服务管理、退出机制，制订出台科技志愿服务嘉许激励制度。以各类文化设施、新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心、社区等为阵地，开展精准化、多样化科普活动。深入实施科技志愿服务“智惠行动”，推进科技志愿服务专业化、规范化、常态化发展，培育科技志愿服务先进典型，打造常态化科技志愿服务品牌。每年开展科技志愿服务活动50场以上。（县科协、县发展改革委、县委宣传部、县委组织部、县教育局、县农业农村局、县经信局、县卫生健康委、县开发区管委会，各镇人民政府、街道办事处负责）

24. 夯实基层科普服务能力。深入实施基层科普行动计划。积极开展全国及省科普示范县（区）创建工作，力争涡阳县成功创建第二批全国科普示范县。面向镇（街道）、村（社区）、学校、农村专业技术协会等开展科普示范单位创建活动，每年认定

科普示范单位 10 个。开展“科普为民惠民乡村行”“智爱妈妈行动”“农村少儿爱科学”等，每年每项活动不少于 10 场次。深入开展爱国卫生运动、全国科普日、科技活动周、防灾减灾日、食品安全宣传周、世界水日、世界环境日等科普宣传活动。广泛开展碳达峰碳中和科普宣传，大力推进全民绿色低碳行动，增强全民绿色低碳意识，助力实现碳达峰碳中和目标。（县发展改革委、县科技局、县生态环境分局、县民政局、县卫生健康委、县应急局、县水利局、县市场监管局、县住房和城乡建设局、县气象局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

25. 加强科普队伍建设。大力发展科普场馆、科普基地、新媒体科普等领域专职科普人才队伍。充分发挥基层教育、医疗卫生、农业技术推广等领域的机构负责人作用，引领带动中小学教师、医疗卫生人员、农业技术人员等开展科普工作。开展科普微视频、科普讲解、科学实验展演等评选评优活动。鼓励职业学校、企业等设立科普岗位。开展科学传播专业技术职称评定工作。（县人力资源和社会保障局、县教育局、县科技局、县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

（十）科学素质交流合作工程

26. 助力长三角高质量一体化发展。聚焦人民对美好生活的科技和科普需求，积极参与长三角科学素质建设区域交流，参加长三角科技志愿服务联盟建设工作。加强与长三角地区科普合

作，融入区域科普共同体，推进科普资源共建共享。（县科协、县开发区管委会，各镇人民政府、各街道办事处负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。县人民政府负责本实施方案落实工作，建立完善全民科学素质工作实施协调机制，将公民科学素质列入年度工作计划，纳入目标管理绩效考核，加强对科学素质建设的督促检查。县有关部门按照本实施方案任务分工，将本实施方案的重点任务列入本部门本系统年度工作计划，履行相关工作职责。县科协发挥综合协调作用，做好日常沟通联络，会同有关部门共同推进公民科学素质建设，构建与新发展阶段要求相适应的科学素质工作新格局。

（二）保障经费投入。县人民政府根据财力情况和科学素质建设的实际需要，将科普经费列入同级财政预算，逐步提高科普经费投入水平。各有关部门根据承担的工作任务，按照预算管理规定和现行资金渠道，统筹考虑和落实科学素质建设所需经费。加强科学素质建设经费等专项经费使用情况的绩效考评，确保专款专用和使用效果。大力提倡个人、企业、社会组织等社会力量采取设立科普基金、资助科普项目等方式为科学素质建设投入资金。

（三）加强宣传引导。各地各有关部门切实加强本实施方案的学习宣传，突出弘扬科学精神和科学家精神，着力打造社会化协同、智慧化传播、规范化建设的科学素质建设生态。大力宣传在科学素质建设中涌现出来的先进人物和典型经验，营造更加浓

厚的热爱科学、崇尚创新的社会氛围。

涡政办秘〔2022〕31号

**涡阳县人民政府办公室
关于印发《涡阳县推动公立医院高质量发展
实施方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直有关单位、各直属机构：

《涡阳县推动公立医院高质量发展实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022 年 7 月 15 日

涡阳县推动公立医院高质量发展实施方案

为推动全县公立医院高质量发展，根据《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省推动公立医院高质量发展实施方案的通知》（皖政办秘〔2021〕120号）、《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市推动公立医院高质量发展实施方案的通知》（亳政办秘〔2022〕25号）精神，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、主要目标

力争“十四五”末，实现以下主要目标：

（一）综合实力提级，诊疗能力明显提升，县域内就诊（住院）率提升至 90%以上；

（二）精细化管理提级，综合效益明显提升，物耗成本降至 50%以下；

（三）要素配置提级，学科水平明显提升，综合医院建成省级医学重点专科项目 1 个以上、市级重点专科项目 5 个以上，中医医院建成省级中医重点（特色）专科 2 个以上；

（四）持续推进县级医院服务能力提升，力争县人民医院、县中医院完成三甲创建工作；

（五）县中医院进入全国前 200 名，或逐年进步 10 名。

二、重点任务

（一）构建高质量发展新体系

1. 打造市级高水平医院。建设市级高水平医院。统筹资金、项目、政策等资源，加快涡阳县人民医院（急救中心）改扩建工程、涡阳县中医院救治能力提升、涡阳县人民医院北区改扩建等重点项目建设，集中支持县人民医院、县中医院，重点打造优势学科群，疑难危重症诊疗能力基本达到市同类医院水平。

2. 构建整合型服务体系。（1）巩固完善紧密型县域医共体。建设高水平县级公立医院，根据县域病种外转情况，建设重点专科，柔性引才引智，力争2家县级公立医院达到三甲医院水平。落实“两包三单六贯通”政策，建设县乡一体、乡村一体、医防融合的整合型县域医疗卫生服务体系，县域内就诊率达到90%左右。（2）强化与省级医院合作。持续加强县医院与中国科学技术大学附属第一医院（安徽省立医院）、县中医院与安徽中医药大学第一附属医院的托管合作，全面提升县级公立医院综合服务能力。（3）促进医疗资源下沉。城市三级公立医院将以慢病为主的普通门诊逐步下沉基层，县医院在创成三甲综合医院后要逐步降低普通门诊服务量。三级医院将急性期治疗后病情稳定需要继续康复等患者，及时转诊到基层。持续推进县公立医院“千医下乡”。（4）建设智能医院。深度融合“人工智能+互联网医院+医联体”，构建不同层级医疗机构互联互通、覆盖院前院中院后和全生命周期的整合型服务体系，并逐步拓展到各级公立医院。按照上级要求，做好“智慧中药房”建设。

3. 构建“1+5+N”传染病医疗救治体系。县医院建设独立的传染病院区，相对独立的传染病病区和可转换病区。

4. 加强专科医院建设。加快推进县精神专科医院（科）建设，实现县级精神卫生专科全覆盖。推进妇幼保健院规范化建设，逐步提升妇幼保健机构品牌影响力，力争县级妇幼保健院创成二级妇幼保健院。鼓励二级综合医院向专科医院转型发展。“十四五”末，建成一家公立口腔医院。

5. 建设更有特色的中医医院。县中医院建成“三甲”中医医院。建成2个省级中医优势专科和特色专科，建设有中医药特色的服务体系。

6. 减少跨省异地就医。依托高水平医院，健全工作机制，强化医保政策联动、转诊备案管理和专项考核，力争到2025年县域内就诊（住院）率提升至90%以上。

（二）引领高质量发展新趋势

7. 提升临床专科能力与水平。（1）加强临床专科建设。以满足重大疾病临床需求为导向，建设省、市级临床重点专科。“十四五”期间，建成省级医学重点专科项目1个以上、市级重点专科项目5个以上。（2）加强急危重症患者救治能力建设。建立县级紧急救援中心和队伍，加强院前急救转运与院内救治协同衔接，打造城市15分钟和农村30分钟急救圈。二级以上综合医院规范化建设胸痛、卒中和创伤中心，加强危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心建设。

8. 推进医学技术创新。（1）实施科研强院。争取到 2025 年，申报获批省卫生健康委科研项目立项项目不少于 1 个。加强临床医学研究中心建设，以技术创新推进高水平研究型医院建设，部分临床学科达到省内先进水平。（2）推动科技成果转化。积极与省级高水平医学转化中心对接，拓展院、校、企合作，争创科技成果转化；科技成果转化收益主要用于奖励做出重要贡献人员。大力支持临床单中心、多中心研究，支持公立医院开展药物临床试验，承担仿制药一致性评价。逐步提高科技成果转化收入占比。（3）促进医院新技术临床应用。鼓励高水平医院瞄准国际、国内及省内先进医疗技术开展攻关，创造条件推进临床使用；及时学习、引进国内、省内先进成熟医疗技术用于临床。积极支持医院开展的医疗新技术价格立项，加快审批，促进医疗新技术临床运用、收费内容与标准与沪苏浙等地医院对接。

9. 创新医疗服务模式。（1）综合医院全面开展多学科诊疗，中医医院推广中医综合诊疗和重大疑难疾病中西医临床协作。

（2）建立临床药师下临床制度，临床药师参与疑难复杂疾病多学科诊疗。（3）加强责任制整体护理，开展延续护理服务。（4）规范开展日间手术，日间手术占择期手术比例达 10%以上，三级医院达 20%以上。（5）优化预约诊疗服务流程，三级医院门诊分时段预约比例达 80%以上，三级医院要设置入院准备中心，提供入院一站式服务。推广院前院中院后一体化服务。

10. 信息化赋能高质量发展。（1）加快推进智慧医院建设。

2025 年，三甲公立医院达到电子病历应用水平分级评价 5 级以上，二级以上公立医院电子病历应用水平分级评价达到 4 级以上；全县二级和三级公立医院智慧服务平均级别达到 2 级和 3 级，智慧管理平均级别达到 1 级和 2 级；三甲公立医院院内信息互联互通标准化成熟度测评达到四级甲等以上水平，二级以上公立医院达到四级乙等以上水平，能够支撑线上线下一体化的医疗服务新模式。（2）落实国家和行业信息化标准，鼓励有条件的公立医院加快应用智能可穿戴设备、人工智能辅助诊断和治疗系统等智慧服务软硬件，提高医疗服务的智慧化、个性化水平和医院信息化建设的标准化、规范化水平。（3）加快推进公立医院间信息共享。落实全省医疗机构信息互通共享实施方案工作要求，“十四五”期间实现公立医院跨地区、跨机构信息系统互联互通、数据共享互认。2022 年，实现医共体远程心电平台应用；完成区域影像中心建设，基本覆盖县二级以上公立医院、卫生院（社区卫生服务中心）、妇幼保健院，并接入县、市全民健康信息平台 and 安徽省影像云平台；2023 年逐步拓展到超声、病理等范围。

（4）加快推进全系统数据资源整合应用。探索融合新一代信息技术，加快全民健康信息平台建设，推进基于平台的互联互通和数据资源整合，推进等级保护测评，提升医疗健康信息互联互通标准化成熟度和网络安全水平。2023 年实现电子病历和电子健康档案居民授权调阅共享。2025 年实现医疗服务、医疗保障、公共卫生和综合管理等数据资源互联互通。改造用卡环境，推进

电子健康卡（码）运用，与安康码互通互认，实现县内不同医疗卫生机构医疗服务、健康管理、疫情防控、信息查询等一卡（码）通用。

（三）提升高质量发展新效能

11. 健全公立医院运营管理体系。成立运营管理委员会，建立科学决策、分工负责、协同落实、分析评价、沟通反馈的高效运营管理机制。推动运营管理全面融入现代医院管理理念方法技术，深度融合医院核心业务，强化成本管控与投入产出评价，提升运营管理科学化规范化精细化水平。

12. 完善内部控制机制。健全机制，发挥总会计师在医院经济管理中的主导作用。建立决策执行监督相互制衡内控机制，对经济和业务活动的重点领域重要事项关键岗位定期开展风险评估与内控评价，有效防范管控风险，提升医院服务效能和内部治理水平。

13. 实行绩效考核目标管理。将市级和县级绩效考核结果作为公立医院发展规划、重大项目立项、财政投入、经费核拨、薪酬分配、院长年薪制、评优评先等重要依据。力争 2025 年，县级公立医院全部达到 B 等级及以上，县中医院进入全国前 200 名，或逐年进步 10 名。

（四）激活高质量发展新动力

14. 改革人事薪酬制度。（1）深化公立医院编制周转池制度建设。加强制度规范管理，优化运行管理机制，将社会化用人员

额纳入岗位基数，开展周转池编制使用评估。根据公立医院发展需要，合理制定落实公立医院人员编制标准并建立动态核增机制，实行编制动态调整。落实公立医院用人自主权，合理设置岗位，科学编制岗位责任书，竞聘上岗、合同管理、动态考核。（2）增加护士配备。科学测算护理服务成本，合理确定护理服务价格标准。按照岗位标准，合理配备护士，2025 年底前公立医院医护比总体达到 1:2 左右。（3）加强高层次人才培养。实施人才强县战略，着力培养达到市内、省内先进水平的学科带头人。遴选综合素质优秀、发展潜力大的中青年骨干到国内外高水平医院或科研机构深造培养。实施“江淮名医”“徽乡名医”培养工程，培养一批德艺双馨的“江淮名医”“徽乡名医”。（4）改革薪酬制度。落实“两个允许”要求，根据公立医院绩效考核结果，合理确定、动态调整医院奖励性绩效薪酬水平和主要负责人年薪水平，人员支出占比力争达到 40%。建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，逐步提高固定薪酬比例，合理确定临床执业医师、其他医务人员、行政后勤人员薪酬水平。在核定的薪酬总量内，公立医院可自主设立体现行业特点、劳动特点和岗位价值的薪酬项目，采取多种方式自主分配。2022 年，县医院、县中医院全面推开主要负责人年薪制。

15. 大力引进高层次人才。（1）实施卫生招才引智工程。县级医院引进高水平硕士；鼓励柔性长期引进高层次人才；创新“星期六医师”制度，柔性短期引进省内外专家来我县开展疑难病例

会诊和手术等。（2）落实人才保障措施。加大政府投入，强化政策保障，积极支持公立医院引进高层次人才和专科团队，按规定对引进人才落实安家费、生活补助、工资报酬、职称晋升、安家落户、子女入学等保障措施，为引进人才开展临床新技术、新项目和科研等创造宽松的政策环境和工作环境。（3）加强引进人才目标考核。各级医院高层次人才引进情况，纳入县政府目标考核。力争“十四五”期间，县临床专科医疗水平显著提升。

16. 深化医疗服务价格改革。加快审核新增医疗服务价格项目，稳妥有序优化医疗服务价格，对照沪苏浙医疗服务价格项目、内涵、水平和报销比例，调整医疗服务价格项目目录。学习三明经验，改革优化调价规则和程序，建立灵敏有度的价格动态调整机制，定期开展调价评估，达到启动条件的适时调整医疗服务价格，重点提高体现技术劳务价值的医疗服务价格，重点支持公立医院开展标志性领先技术，对于技术难度大、外转率高的项目，优先调整医疗服务价格；支持儿童专科等薄弱学科发展；支持中医传承创新发展，积极申报国家中医药综合改革试验区。提高技术劳务性收入占比，逐步达到30%以上。积极申报国家深化医疗服务价格改革试点。

17. 深化医保支付方式改革。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，积极稳妥开展按疾病诊断相关分组付费（DRG）、区域点数法总额预算和按病种分值付费（DIP）试点。探索按床日付费。落实紧密型县域医共体按人头总额（含外转病

人额度)预付政策,加强监督考核,结余留用、合理超支分担,严禁挪用医共体内医保结余资金。实施符合中医药特点的医保支付方式。

18. 优化医保管理改革。科学制定区域总额预算,合理确定、动态调整付费标准。规范协议管理,明确结算时限,细化结算规则,确保基金及时足额拨付。指导推动公立医院积极参与药品(耗材)集中采购使用改革,简化考核流程,严格落实医保资金结余留用政策。规范医疗服务行为,加强医保基金监管。

(五) 建设高质量发展新文化

19. 持续改善医疗服务,始终坚持把“以患者为中心”的服务理念贯穿于医疗服务的各环节和全流程,推动医疗服务高质量发展,建设患者友好、老年友善医院。改善医务人员工作环境和条件,减轻工作负荷,落实带薪休假等制度。提供年轻医务人员进修培训机会,构建多层次、多渠道职业成长通道。开展平安医院创建,依法严厉打击涉医违法犯罪行为。加强公立医院人文关怀制度建设,构建和谐医患关系。弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神,注重文化传播和品牌塑造,加强爱岗爱院教育,创建人文关怀医院,提高公立医院公信度美誉度软实力。

(六) 坚持和加强党对公立医院的全面领导

20. 卫生健康行政部门党组织建立卫生健康行业党建工作指导委员会,督促指导行业党的建设,确保相应的机构、人员、工作机制落实,符合条件的医院配备纪委书记;建立党支部参与科室重大事项决策制度,注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青

年医务人员入党。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各单位要高度重视，确定重点任务和配套措施清单，定期研究推进，健全工作机制，落实工作保障。要加强督查考核，县政府将公立医院高质量发展纳入县直相关部门目标管理绩效考核。

（二）落实投入责任。按规定落实政府对符合区域卫生规划公立医院的投入政策，落实对中医医院、妇幼保健院等专科医院的投入倾斜政策。参照沪苏浙有关做法，结合地方实际，合理有效、逐步提高公立医院财政投入力度，财政补助收入占比逐步提高。公立医院长期负债率逐步降至全市平均水平以下。

（三）建立监测评价体系。各级各类公立医院要对照公立医院高质量发展监测评价指标体系，按季度开展自评；县政府按年度对所属公立医院进行评价，评价结果纳入年度目标考核。鼓励各医院积极探索创新，及时总结经验并复制推广，培育名院名科名医，促进公立医院高质量发展。

- 附件：1. 涡阳县推动公立医院高质量发展领导小组成员名单
2. 公立医院高质量发展监测评价指标体系
3. 各级各类公立医院高质量发展具体目标清单
4. 高质量发展重点任务和配套措施清单

附件 1

涡阳县推动公立医院高质量发展领导小组 成员名单

组 长：蒋召亮 县政府副县长
马 伟 县政府副县长

副组长：王志强 县政府机关党组成员
栗广飞 县卫生健康委主任

成 员：崔华锋 县委组织部副部长
马春荣 县委编办副主任
王振仁 县科技局副局长
赵文安 县财政局副局长
王 丹 县数据资源管理局副局长
张心乾 县民政局副局长
姜纪飞 县医保局副局长
王 骥 县退役军人事务局副局长
刘 娟 县市场监管局党组成员
黄维峰 县发展改革委党组成员
姜林林 县人力资源和社会保障局副局长

领导小组负责统筹推进涡阳县公立医院高质量发展工作。领导小组下设办公室，办公室设在县卫生健康委，栗广飞同志兼任办公室主任，承担领导小组日常工作。

附件 2

公立医院高质量发展监测评价指标体系

序号	分类	高质量发展重点监测指标
1	核心要素	重点专科建设
2		人才引进数量和成效
3	运营管理	平均住院日
4		医院病例组合指数（CMI）
5		百元资产医疗收入与物耗成本占比
6		医疗服务收入（不含药品耗材检查检验收入）占医疗收入比例
7		人员支出占业务支出比例
8		万元收入能耗
9		出院患者平均医药费用增长比例
10		公立医院职工、门诊患者、住院患者满意度
11	有序就医	省域内就诊（住院）率
12		县域内就诊率（住院）与医保基金县域内支付占比
13		双向转诊率
14	保障措施	财政补助收入占比
15		长期负债占负债总额的比例

附件 3

各级各类公立医院高质量发展具体目标清单

分类目标	医院	具体内容
基本目标	三级综合医院	国家公立医院绩效考核达到相应位次，疑难危重症诊疗能力明显提升，三级甲等医院病例组合指数（CMI）达到 1.0 以上。日间手术占择期手术的比例达到 20%以上，门诊分时段预约比例达到 80%以上。实行全面预算管理，完善内部控制机制，物耗成本降至 50%以下。人员支出占比力争达到 40%。将城市三级公立医院以慢病为主的普通门诊逐步下沉到城市社区卫生服务机构，县医院在创成三级甲等综合医院后要逐步降低普通门诊服务量；三级甲等医院国家电子病历达到 5 级水平，三级公立医院院内信息互联互通标准化成熟度测评达到四级甲等以上水平，三级医院智慧医院覆盖率达到 50%以上；医护比总体达到 1:2 左右；培养一批德艺双馨的“江淮名医”“徽乡名医”。
	二级综合医院	国家公立医院绩效考核达到相应位次，急危重症患者救治能力明显提升，专科能力明显提升。日间手术占择期手术的比例达到 10%以上。实行全面预算管理，完善内部控制机制，物耗成本降至 50%以下。人员支出占比力争达到 40%。加快信息化建设，国家电子病历达到 4 级水平，普遍开展医院信息互联互通成熟度测评，省影像云平台全覆盖，逐步拓展到超声、病理、心电等范围。2025 年底前医护比总体达到 1:2 左右。

分类目标	医院	具体内容
	专科医院	国家公立医院绩效考核分类别达到相应位次。专科能力达到沪苏浙同类医院水平。日间手术占择期手术的比例达到相应等级水平。实行全面预算管理，完善内部控制机制，物耗成本降至 50%以下。人员支出占比力争达到 40%。2025 年底前，完成重大项目建设；医护比总体达到 1:2 左右。国家电子病历水平达到相应等级要求。中医医院培养“江淮名医”40 名。
高水平医院目标	县级高水平医院	提升县域服务能力，规范化建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心，建设市级、市管县建临床重点专科，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，紧密型县域医共体成熟定型。到 2025 年，2 家医共体牵头医院达到三甲医院水平，县域内就诊率达到 90%左右。相关指标符合高质量发展要求。

附件 4

高质量发展重点任务和配套措施清单

序号	类别	重点任务	配套措施	完成时限	责任单位
1	三级综合医院	提级综合实力，全面提升疑难危重症诊疗能力，加强临床重点专科建设，实施科研强院，积极推进医疗新技术临床应用。提级精细管理，健全公立医院运营管理体系，成立运营管理委员会，完善内部控制机制。加快推进智慧医院建设，加快推进公立医院间信息共享，2023 年依规实现医疗机构检查检验结果互认。提级要素配置，大力引进培养医学人才，优化职称聘任，提高人员支出占公立医院业务支出的比例，合理配备护士。	加强公立医院党的建设。落实政府保障责任，逐步提高公立医院财政投入力度，达到沪苏浙投入平均水平，公立医院长期负债率逐步降至全市平均水平以下，对中医医院、妇幼保健院等专科医院的投入予以倾斜，支持学科建设和信息化建设。深化人事薪酬制度改革，深化已实行的公立医院编制周转池制度建设。动态调整医疗服务价格，改革医保支付方式，强化转诊备案管理。	2025 年（2023 年完成阶段性目标）	县财政局、县发展改革委、县委编办、县卫生健康委、县委组织部、县人力资源和社会保障局、县医保局、县市场监管局、县科技局、县民政局、县退役军人事务局、县数据资源管理局
2	二级综合医院	提级综合实力，加强急危重症患者救治能力建设，规范医疗服务行为。提级精细管理，健全公立医院运营管理体系，完善内部控制机制，加强医院信息化建设。提级要素配置，大力引进培养医学人才，提升诊疗能力，提高人员支出占公立医院业务支出的比例，合理配备护士。			

序号	类别	重点任务	配套措施	完成时限	责任单位
3	专科医院	<p>提级县级专科综合实力，加快推进县精神专科医院（科）建设，实现县级精神卫生专科全覆盖。推进妇幼保健院规范化建设，逐步提升妇幼保健机构品牌影响力，力争县妇幼保健院创成二级妇幼保健院。鼓励二级综合医院向专科医院转型发展。提级精细管理，健全专科医院运营管理体系，完善内部控制机制，建设智慧医院。提级要素配置，大力引进培养医学人才，提升专科诊疗能力，提高人员支出占医院业务支出的比例，合理配备护士。</p>	<p>加强公立医院党的建设。落实政府保障责任，逐步提高公立医院财政投入力度，达到沪苏浙投入平均水平，公立医院长期负债率逐步降至全市平均水平以下，对中医医院、妇幼保健院等专科医院的投入予以倾斜，支持学科建设和信息化建设。深化人事薪酬制度改革。动态调整医疗服务价格，改革医保支付方式，强化转诊备案管理。</p>	2025 年 (2023 年完成阶段性目标)	<p>县财政局、县发展改革委、县委编办、县卫生健康委、县委组织部、县人力资源和社会保障局、县医保局、县市场监管局、县科技局、县民政局、县退役军人事务局、县数据资源管理局</p>

序号	类别	重点任务	配套措施	完成时限	责任单位
4	县级 高水平 医院	(1) 对照沪苏浙县级高水平医院建设标准和服务能力，建成 2 家达到三甲医院水平的县域医共体牵头医院。建设公立医院高质量发展新文化。加强党对县级公立医院的全面领导。	县人民政府落实建设责任，筹措建设资金，实施建设项目，保障临床重点专科建设资金，支持信息化建设。深化已实行的公立医院编制周转池制度建设。建立柔性引才引智机制，深化人事薪酬制度改革，逐步提高人员支出占比，调整医疗服务价格。鼓励开展新技术新项目，落实紧密型县域医共体改革政策。	2025 年 (2023 年完成阶段性目标)	县财政局、县发展改革委、县委编办、县卫生健康委、县委组织部、县人力资源和社会保障局、县医保局、县市场监管局、县民政局、县数据资源管理局
		(2) 规范化建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心。		2023 年 (2022 年完成阶段性目标)	
		(3) 建设市级和市管县建临床重点专科，柔性引才引智，开展“千医下乡”，显著减少常见病县域外转诊。		2025 年 (2023 年完成阶段性目标)	
		(4) 按照“两包三单六贯通”的改革路径，巩固完善紧密型县域医共体。		2025 年 (2022 年完成阶段性目标)	

涡政人〔2022〕8号

涡阳县人民政府 关于徐雷同志任职的通知

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

徐雷同志任县红十字会会长（试用期一年）。

特此通知。

2022年7月18日