

## 涡阳县人民政府办公室关于调整 涡阳县防汛抗旱指挥部组成人员的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：  
根据工作需要，县政府决定调整县防汛抗旱指挥部组成人员。现将调整后的组成人员通知如下：

总 指 挥：刘梦汝 县委常委、常务副县长

第一副总指挥：黄 恺 县委常委、副县长

副 总 指 挥：赵 凯 县政府副县长

王松涛 县政府副县长、公安局局长

张 坤 县政府办公室副主任

孙 启 县应急管理局局长

杨文峰 县水利局局长

何廷辉 县人武部军事科科长

王海潮 县武警中队中队长

成 员：崔华锋 县委组织部副部长

任晓锋	县委宣传部副部长
郑立归	县气象局局长
魏绍军	县发改委副主任
赵 凯	县教育局副局长
程效军	县经信局副局长
李 亚	县司法局副局长
赵 冲	县财政局副局长
赵凤山	县自然资源和规划局副局长
邓昌盛	县城市管理局副局长
刘 军	县住建局副局长
高 峰	县农业农村局副局长
黄志刚	县应急局副局长
魏 鹏	县水利局副局长
胡维峰	县交通局副局长
李洪锋	县公安局副政委
李 军	县卫健委副主任
郭小龙	县文化旅游体育局党组成员
马庆华	县民政局党组成员
冯玉才	县生态环境分局党组成员
罗会增	县商务局主任科员
曹志国	县消防救援大队中队长

王建廷 涡阳县涡河枢纽管理所所长  
孟献辉 涡阳县水利工程管理所所长  
杨兴明 涡阳县涡河河道管理局负责人  
刘 琰 县供电公司副总经理  
韩 磊 县电信公司副总经理  
刘雪风 县移动公司副总经理

县防汛抗旱指挥部办公室设在县应急局 ,承担县防汛抗旱指挥部日常工作 ,孙启同志兼任办公室主任 ,黄志刚、魏鹏任办公室副主任。

附件：1.涡阳县防汛抗旱指挥部成员单位工作职责  
2.涡阳县防汛抗旱工作机制

2019 年 5 月 1 日

## 附件 1

# 涡阳县防汛抗旱指挥部成员单位工作职责

### 一、指挥长职责

总指挥：在县委、县政府的统一领导下，组织、指挥全县防汛抗旱工作。主持县防汛抗旱指挥部全体会议，研究部署防汛抗旱工作，决策重大事项。

第一副总指挥：协助总指挥组织、指挥、协调全县防汛抗旱工作。

副总指挥（县政办副主任）：协助总指挥、第一副总指挥督促落实各项防汛抗旱工作。

副总指挥（县应急局局长）：承担县防汛抗旱指挥部日常工作，协调组织防汛抢险力量参与应急救援工作。

副总指挥（县水利局局长）：负责水情旱情监测预警，实施重要水工程调度，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

副总指挥（县人武部军事科负责人）：负责协调现役部队、组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾等重大抢险救灾行动。

副总指挥（县武警中队负责人）：组织指挥武警部队担负抗洪抢险救灾、参加重要水工程和重大险情的应急抢险工作；协助当地政府转移危险区群众，协同维护抢险救灾秩序和灾区社会治安等。

## 二、成员单位职责

（一）县委组织部负责督查各级行政首长防汛抗旱责任制落实情况，掌握党政领导干部在组织抗洪抢险、抗旱和救灾工作中履职情况。

（二）县委宣传部负责把控全县防汛抗旱宣传工作导向，组织、协调和指导新闻宣传单位做好防汛抗旱新闻宣传报道工作。

（三）县发展改革委指导防汛抗旱规划和建设工作，负责防汛抗旱设施建设、重点工程除险加固、水毁工程修复投资计划的协调安排。

（四）县教育局负责组织指导各类学校加强防洪避险知识宣传，指导在校师生及时开展应急避险工作，督促指导受灾学校开展灾后自救和恢复教学秩序工作。

（五）县经济和信息化局负责所辖工矿企业的防洪防灾保

安、抢险救灾工作，并及时收集统计工矿企业的洪涝灾情。

(六) 县公安局负责维护社会治安秩序，保障运送防汛抗旱抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通；依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动；协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件；协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

(七) 县民政局负责组织安排危险区民政福利设施及财产安全转移等工作。

(八) 县财政局负责筹集防汛抗旱资金，按照县防汛抗旱指挥部确定的分配方案，及时下拨中央和省级、市级防汛抗旱经费并监督使用。

(九) 县自然资源和规划局负责组织、协调、指导和监督地质灾害防治工作，指导开展群测群防、专业监测和预报预警工作，承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。

(十) 县生态环境分局负责组织指导水环境质量应急监测，为实施防洪、供水调度提供水质状况，协调做好突发环境事件应急处置工作。

(十一) 县住房城乡建设局负责城镇重点工程和民用设施的防洪排涝工作。

(十二) 县城市管理局负责城区防洪排涝、供水工程安全运行管理工作，拆除影响城市防洪度汛安全的违法建筑，指导城市

市政设施的防洪排涝工作。

( 十三 ) 县交通运输局负责公路、水路及工程设施防汛抗旱工作，组织抢险救援力量实施公路、水路抢通保通，保障工程设施安全；协助征调防汛抗旱抢险救灾所需车辆、船舶等交通运输工具，优先运送受灾人员、抢险救援人员和救灾物资。

( 十四 ) 县农业农村局负责掌握农业洪涝、旱灾信息，组织开展农业生产救灾指导和技术服务，指导灾后农业生产救灾和生产恢复工作。

( 十五 ) 县水利局负责其所管理的堤防等水利设施的安全运行工作，指导全县做好水利设施的安全运行工作；承担水情旱情监测预警和洪水预报，组织实施重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

( 十六 ) 县商务局负责对灾区生活必需品市场运行和供求形势的监控，协调做好防汛抗洪救灾和灾后生活必需品的组织、供应。

( 十七 ) 县文化旅游体育局负责指导协调监督文化经营单位、旅游 A 级景区做好防汛工作。

( 十八 ) 县卫生健康委负责洪涝灾区疾病预防控制和医疗救护工作，及时向县防汛抗旱指挥部提供洪涝旱灾区疫情与防治信息，组织开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

(十九)县应急局负责组织协调水旱灾害应急救援工作，协调指导重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作；组织核查灾情信息，统一发布灾情；负责监督、指导汛期安全生产工作，重点加强对非煤矿山、危险化学品等行业领域安全度汛工作的督查和检查，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。

(二十)县气象局负责监测天气形势，为防汛抗旱、抢险救灾及时提供雨情、旱情和相关气象预测资料及预报服务。

(二十一)县供电公司负责其所属电力设施的防洪及电力调度安全工作，保障防汛、排涝、抗旱的电力供应。

(二十二)县武装部负责协调现役部队、组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾等重大抢险救灾行动。

(二十三)县武警中队负责组织指挥武警部队担负抗洪抢险救灾任务、参加重要工程和重大险情的应急抢险工作；协助当地政府转移危险地区的群众，协同公安机关维护抢险救灾秩序和灾区社会治安等。

(二十四)县消防救援大队负责组织综合性消防救援队伍参加抗洪抢险排涝、遇险群众救助；协助当地政府做好抗旱地区群众生活保障用水救助工作。

(二十五)县电信公司、县移动公司负责为防汛抗旱提供通信保障。根据汛情需要，协助调度应急通信设施、公用通信网设



施的防洪安全和通信畅通。

附件 2

## 涡阳县防汛抗旱工作机制

## 一、会议召开

(一) 全体会议。县防汛抗旱指挥部全体会议一般每年主汛期前召开 1 次，根据需要可增加召开。全体会议由总指挥主持。

(二) 专题会议。县防汛抗旱指挥部召开强降雨防范、台风防御、抢险救援、灾后水毁修复、抗旱救灾等专题工作会议，部署相关工作，由第一副总指挥主持。必要时，由总指挥主持。

(三) 会商会议。Ⅳ级响应期间，第一副总指挥组织会商，必要时，提请县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署；Ⅲ级响应期间，总指挥或委托第一副总指组织会商，必要时，提请县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署；Ⅱ级响应期间和Ⅰ级应急响应期间，总指挥组织会商，必要时，提请县委、县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署。

## 二、响应决定

(一) 响应启动。应急响应启动由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

(二) 响应调级。应急响应等级的提级或降级由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

(三) 响应终止。应急响应终止由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

## 三、应急值守

汛期期间，县防办实行带班领导和工作人员全天候 24 小时

值班值守；Ⅳ级响应期间，县防办负责人带班；Ⅲ级及其以上应急响应期间，第一副总指挥带班，必要时总指挥、第一副总指挥到县防办调度指挥。

#### 四、信息报告

（一）工作信息报告。应急响应期间，县防办及时将相关汛（旱）情、灾情及防汛抗旱工作部署、落实等情况报总指挥、第一副总指挥。

（二）突发事件报告。涡河涡阳段干流堤防发生决口和重大险情、主要支流重要堤防发生决口、大型水闸出现重大险情、突发性洪涝灾害造成人员伤亡、重要基础设施因洪涝灾害引发安全事故等信息，县防办接到情况报告后立即报总指挥、第一副总指挥，并报县委总值班室、县政府总值班室，同时按规定报省、市防汛抗旱指挥部。

#### 五、指挥协调

（一）督查指导。应急响应期间，当需要派出由副总指挥以上人员带队的防汛抗旱指挥部工作组赴重点地区协助、指导防汛抗旱工作时，由县防办提出建议，报总指挥决定。根据工作需要，视情提请县委、县政府派出督查组赴各镇（街道、开发区）和各单位督查防汛抗旱减灾工作。

#### （二）指挥调度

1.工程调度。由县防汛抗旱指挥部调度的重要水工程，当涉

及行蓄洪区运用、圩口(堤防)弃守或突发重大险情应急调度时，由县水利局提出调度建议，县防办报第一副总指挥审核、总指挥决定。

2.抢险调度。当突发重大及以上事件时，第一副总指挥召集会商，作出决策部署。必要时，总指挥召集会商。

3.应急动员。Ⅲ级以上应急响应期间，经总指挥决定，报县委县政府同意，提请县防汛抗旱指挥部依法宣布部分地区进入紧急防汛(抗旱)期。

4.现场指挥。当重要防洪工程发生重大及以上险情时，总指挥视情决定成立现场抢险指挥部，提请县委、县政府指派县领导担任指挥长，统一组织指挥抢险工作。

5.物资调度。需要动用防汛抗旱物资时，由县防办商县应急局、县水利局、县发改委等有关单位提出建议，经第一副总指挥审核，报总指挥决定。

6.应急救援力量调度。根据险情、灾情和各镇(街道、开发区)请求，县应急局协调组织防汛抢险力量参与应急救援工作。必要时，报经总指挥同意，按规定程序申请解放军、武警部队参加地方抗洪抢险。

## 六、信息发布

(一)应急响应期间，县防汛抗旱指挥部、县防办通过媒体对外统一发布汛(旱)情和抗洪抢险、抗旱救灾行动情况，其中

重要信息报总指挥审签。

(二) III级及以上应急响应期间，经县委、县政府同意，县防汛抗旱指挥部适时在县主流媒体发布《汛(旱)情通告》，或由县防汛抗旱指挥部视情组织召开新闻发布会。

## 七、调查评估

应急响应终止后，总指挥视情决定由县防办组织对重大洪涝灾害处置进行调查评估，及时向县委、县政府和省、市防汛抗旱总指挥部报告。

涡政秘〔2019〕36号

# 涡阳县人民政府

## 关于贵办来涡核查有关情况的报告

财政部驻安徽专员办：

4月9日-15日，贵办专程到涡阳核查安徽乐行城市建设集团有限公司的有关情况，县委县政府态度端正、积极配合，在与

贵办领导沟通汇报后，我县及时召开专题会进行了认真反思，认为贵办来涡专项核查很及时，对我们进一步准确把握上级文件精神、防范化解债务风险帮助很大，我们也认识到自身存在的问题和不足，立即进行了整改。现将有关情况报告如下：

### 一、对上级文件精神理解出现偏差

工作推进中，对国家防范化解政府债务风险的相关政策文件学习领会不深、认识把握不够精准。中国农业发展银行于 2017 年 11 月 6 日下发了《关于进一步做好扶贫过桥贷款业务营销管理工作的通知》（农发银发〔2017〕233 号），我们理解农发行是国家政策性银行，出台的文件是符合国家政策规定的，为了做好扶贫工作，乐行集团按照省农发行的要求，积极商谈扶贫过桥贷款事宜。同时按照《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22 号），为了加强涉农资金整合，县政府给县财政局、扶贫办、乐行集团出具了相关材料，但没有出具给农发行。2018 年 8 月，中办、国办印发《地方政府隐性债务问责办法》后，我们认识到我县出台的文件与国家最新要求可能不相符，对相关文件进行了清理回收，以上文件均没有发给农发行，也没有实际执行。在合作中，县政府和部门没有给农发行出具过任何还款承诺和担保，没有从财政资金中对项目还款进行资金安排，另据了解，省农发行在审批贷款时也没有把该文件作为审批依据。

## 二、没有正确处理好扶贫等工作与防范化解重大风险之间的关系

涡阳县是有 170 万人口的农业大县，也是革命老区、省级扶贫开发重点县，发展基础薄弱，民生短板较多，基础设施建设和基本公共服务欠账较大，2014 年底贫困发生率为 7.4%。根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹使用财政涉农资金试点的意见》文件规定，我县把脱贫攻坚作为全县头等大事和第一民生工程，紧紧围绕“县摘帽”目标，举全县之力，集全县之财，聚全县之智，全力推进脱贫攻坚。特别是在财政保障能力较弱的情况下，通过实施一批重点项目，推动农村基础条件明显改善、农民收入水平明显提高。截止 2018 年底，我县农村常住居民人均可支配收入 11956 元，增长 10.2%，增幅高于全省 0.5 个百分点；全县贫困户下降到 5410 户、贫困人口下降到 14317 人，贫困发生率下降到 0.96%，78 个贫困村全部出列，基层基本公共服务 8 大领域 18 项指标均已达到或接近安徽省平均水平；2016-2018 年连续三年安徽省脱贫攻坚年度考核获评“好”的等次、位列全省第一方阵，今年 4 月 29 日省政府正式批复同意我县退出贫困县序列。在推进脱贫攻坚工作中，一开始在思想上没有把防范化解风险作为同等重要事情同安排、同部署，今年年初，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上

发表重要讲话以后，我们认识到三大攻坚战应同安排、同部署。虽然我县脱贫攻坚工作取得了显著成绩，但也有债务风险隐患，目前债务风险可控，但压力还是不小的，下一步，我们将妥善处理好脱贫攻坚与债务风险防范之间的关系。

### 三、当前整改措施

一是进一步加强学习。把《预算法》、国发〔2014〕43号、财预〔2017〕50号等一系列防范债务风险相关政策法规列入县政府常务会议、县政府党组理论中心组进行学习，学深学透，切实提高政治站位和风险防范意识。二是再次全面梳理和排查存在的风险点。结合习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神，再次全面梳理和排查我县存在的风险点，尤其是金融风险，高度关注隐性债务，严控增量，消化存量，确保债务风险总体可控。三是严格有效控制债务风险特别是企业债务风险。县政府已责成县乐行集团会同县农发行认真研究制定扶贫过桥贷款项目还款计划，在原有约定还款计划的基础上，合理提升分期还款额度，压缩还款时限（原还款期限为五年，压缩至四年）。县政府将采取有效措施，进一步支持乐行集团做大做强，提高乐行集团经营效益，提升抗风险能力，确保有效控制债务风险。目前，乐行集团负债率48.87%，在风险可控范围内。四是进一步强化人才引进。加大金融、财务、融资运营等领域专业人才的引进力度，进



一步提升我县融资、债务管理水平。五是开展作风纪律大整顿。针对县政府办公室内部行文管理不够规范和严谨问题,责令县政府办公室举一反三,全面规范行文办理流程,并集中开展为期一个月的作风纪律大整顿活动,坚决杜绝类似问题发生。

通过这次核查,我们深刻认识到了工作中的确存在操作不当等问题,第一时间作出了整改,鉴于该融资发生在中办、国办《地方政府隐性债务问责办法》出台之前,且属于缺乏债务管理经验,在推进扶贫、推动发展过程中出现的无意失误,也恳请专员办能够按照“三个区分开来”的要求予以酌情考虑。同时,我县将始终端正态度,积极配合责任认定,严格按照贵办要求对存在问题全面整改到位。

2019年5月5日

涡政办〔2019〕8号

# **涡阳县人民政府办公室 关于印发涡阳县农村敬老院管理 办法（试行）的通知**

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：  
经县政府研究同意，现将《涡阳县农村敬老院管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。

2019 年 5 月 7 日

# 涡阳县农村敬老院管理办法（试行）

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强全县农村敬老院管理，提高供养水平和能力，维护供养对象的合法权益，根据《中华人民共和国老年人权益保护法》、国务院《农村五保供养工作条例》《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》、民政部《农村五保供养服务机构管理办法》、《安徽省乡镇敬老院管理办法》和安徽省人民政府《关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》、安徽省民政厅《安徽省特困人员供养机构管理工作细则》《安徽省特困人员供养机构安全工作规范》等相关规定，结合涡阳实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所指的敬老院是县级人民政府或者是镇人民政府、街道办事处、县开发区管委会（以下统称镇）举办的，为农村五保供养对象提供集中供养服务的公益性机构。

**第三条** 敬老院实行属地管理，镇人民政府是辖区内敬老院管理的责任主体。县民政部门是敬老院管理的业务主管部门，负责对敬老院工作的业务指导和监督。县卫健委负责农村敬老院的医疗服务监管和运营监管等工作。

## 第二章 入院供养

**第四条** 农村敬老院以供养农村五保对象为主，优先保障五保供养对象和经济困难的孤寡、失能、高龄等五保老人的服务需

求。在满足本辖区内五保供养对象需求的前提下，先经镇人民政府批准，报县民政局、卫健委备案，多余床位可向社会开放，吸收社会老人自费代养。接收患有精神病、传染病农村五保供养对象的农村敬老院应当具备相应的治疗护理能力。

**第五条** 供养人员入院管理，符合集中供养的特困人员，供养机构不得拒绝接收；入院供养应优先供养生活不能自理和半自理的供养人员。

（一）入住敬老院须由本人书面申请，由村民委员会或社区居委会（以下统称村民委员会）帮办，经镇人民政府批准同意，由本人或监护人（或行政村）与供养机构签订养护协议，明确相关责任和义务。镇应在接到申请和有关材料之日起 10 个工作日内作出审批意见，在审批之日起 10 个工作日内报县级民政和卫生健康部门备案。

（二）协议代养自费的老人，必须由本人或监护人与供养机构签订养护协议，明确相关责任和义务。

**第六条** 供养人员入院后，村民委员会应积极配合供养机构做好管理服务工作。

**第七条** 供养人员出院管理：

（一）供养人员要求出院的，由本人提出书面申请，经供养机构同意后，按管理权限，由村民委员会帮办报镇人民政府审批。供养机构应在接到申请之日起 5 个工作日内提出初步审核意见，镇人民政府应在接到供养机构意见之日起 10 个工作日内作出审批决定，并报民政、卫生健康部门备案。

（二）如因故被供养机构动员出院的，由供养机构出具书面申请（理由要充分，事实要清楚，依据要合理），经镇人民政府批准；供养机构要与其户口所在地的村民委员会及时联系，办理出院手续，并向县民政和卫生健康部门上报动员出院原因和备案事项。

（三）经批准出院的供养人员，由其户口所在地的村民委员会带回原居住地，妥善安排生活。由供养人员亲友领养或监护的，镇人民政府、村民委员会、领养人和供养人员四方共同签订协议，由领养人或监护人供养终生，其遗产归领养人或监护人所有。

**第八条** 敬老院要建立健全供养人员档案，档案内容包括申请书、健康检查资料、身份证（户口簿）复印件、照片及亲友联系人等与供养人员有关的资料，长期保存，并做好供养人员个人档案信息保密工作。

**第九条** 集中供养包括以下内容：

- （一）提供符合食品卫生要求，适合供养人员要求的膳食；
- （二）应提供服装、被褥等生活用品和零用钱，应有季节适用的服装。一般每年应给供养人员至少添置冬秋装或春夏装各一套；
- （三）适合居住条件的住房和冷暖设备，确保安全舒适；
- （四）为供养人员提供基本诊疗服务，对生活不能自理的供养人员应给予护理照料；
- （五）供养人员去世后，在 15 天内将其基本情况上报县民政局，并根据《安徽省殡葬管理办法》规定办理，村民委员

会应做好供养人员旁系亲属工作，从简料理后事。

### **第三章 建设和配置标准**

**第十条** 农村敬老院建设应当符合国家有关的建筑设计规范和标准，坚持改建、扩建、新建相结合，充分利用闲置的设施。农村五保供养服务机构的建设规模原则上不少于 40 张床位。

**第十一条** 农村敬老院应当为每名农村五保供养对象提供使用面积不少于 6 平方米的居住用房。农村五保供养服务机构应当建有厨房、餐厅、活动室、浴室、卫生间、办公室等辅助用房。

**第十二条** 农村敬老院应当配置基本生活设施，配备必要的膳食制作、医疗保健、文体娱乐、供暖降温、办公管理等设备

### **第四章 医疗、护理**

**第十三条** 供养人员应参加本区域城乡居民医疗保险，通过城乡居民医疗保险、医疗救助等形式妥善解决供养人员的医疗问题。

**第十四条** 镇卫生院（社区卫生服务中心）要对入住五保人员开辟就医绿色通道提供医疗服务，并力争做到五保人员在敬老院就地诊治，落实现行综合医保政策，实行一站式结算。五保人员就医，门诊和住院治疗费用经城乡居民基本医保补偿、大病保险报销、城乡医疗救助后个人自付合规部分，以及在院外就医的护理费用，按照相关政策规定执行。

**第十五条** 根据供养人员的生活自理能力和护理等级规范

要求，供养机构实行分类管理、分级护理。对失能、半失能和生活自理供养人员，按 1:3，1:6，1:10 配备护理人员。

## **第五章 院务管理**

**第十六条** 农村敬老院实行院长负责制。敬老院院长由镇卫生院（社区卫生服务中心）院长（主任）或推荐相关人选担任。农村敬老院院长、副院长人选由镇人民政府征得县民政、卫生健康部门同意后聘任。农村敬老院工作人员实行聘用制，坚持公开公正、择优的原则，由镇人民政府聘用。

**第十七条** 农村敬老院应当在县民政、卫生健康部门的指导和属地党委政府的领导下建立供养人员管理委员会，开展日常的管理服务工作，并接受相关部门和社会各界的监督管理。

**第十八条** 农村敬老院要设立院务公开栏，实行院务公开，建立健全财务管理、档案管理、环境卫生、安全保卫等规章制度，并向供养对象公开。

**第十九条** 农村敬老院应当每月及时准确地按照《供养机构来访人员登记》《供养机构要事日记》和《供养机构值班日记》等内容进行登记统计，并做好上级规定的其他登记统计内容。

### **第二十条 请假销假**

（一）供养人员外出必须要请假，以书面形式向机构负责人或机构负责人指定人员请假。批假人审批时，要注明外出时间、归院时间、注意事项，并告知请假人其亲属或监护人。做好外出信息和跟踪管理的措施。请假人归院后要向批假人销假。

（二）供养机构工作人员外出向机构负责人请假。机构负责人离院请假由乡（镇）政府分管领导批准。请假三天以上的，要报县民政、卫生健康部门主管科股备案。机构负责人请假时，镇人民政府要指定好供养机构的临时管理负责人。

## **第六章 安全管理**

**第二十一条** 农村敬老院要按照《安徽省特困人员供养机构安全工作规范》要求，健全安全管理制度，落实安全管理责任，组织安全教育、安全应急预案演练、安全隐患排查整治等工作。

**第二十二条** 农村敬老院要强加对火源的管理和控制，严格遵守以下安全规定：

- （一）严禁使用汽油等挥发性强的燃料点灯、取火；
- （二）使用明火必须避开易燃物体等场所；
- （三）严格管理炊事用火、取暖用火、照明用火；
- （四）严格控制烟花爆竹燃放；
- （五）公共场所和居所室内严禁吸烟；
- （六）定期检查维护电源线路，避雷设施用电设备，防止用电线路老化和设备年久失修；
- （七）严禁乱拉电线和擅自使用电炉、电取暖器等大功率电器。

## **第六章 财务资产管理**

**第二十三条** 农村敬老院财务管理严格按照《安徽省特困人



员供养机构管理工作细则》第四十一条规定执行。

**第二十四条** 县政府要将敬老院运转费用、五保供养所需资金列入财政预算。

**第二十五条** 经费申请和支付。

（一）申请。由各敬老院每季度末（最后一周）根据实际入住人数和相关供养标准，申报下一季度供养人员供养和管护经费，经镇民政办和卫生院（社区卫生服务中心）共同审核后报各镇人民政府。各镇人民政府行文报县民政局、县卫计委，由县民政局、县卫计委联合行文向县财政局申请资金指标。县财政局依据申请每季度初第一个月5日前（1月5日、4月5日、7月5日、10月5日）下达资金指标到各镇（街道、开发区）政府，逾期未完成经费申报或资金指标下达的，实行责任倒查，追究相关人员责任。

（二）支付。供养人员的供养和管护经费实行报账制。由各敬老院依据相关资料凭证到各镇人民政府报账，各镇人民政府按规定审批后，由各镇财政所进行支付。

**第二十六条** 五保集中供养人员医疗服务相关费用，按照现行医疗保障政策，由各镇（街道、开发区）卫生院（社区卫生服务中心）核算。

**第二十七条** 五保供养资金、管理费等经费专款专用，严禁挪用、挤占、套取。

**第二十八条** 农村敬老院管理和使用的资产，任何单位和个人不得侵占，需要办理登记的应当依据有关规定办理登记手续。

**第二十九条** 农村敬老院接受县财政、民政部门及镇人民政府的财务检查、监督，按照《审计法》接受审计部门的审计，机构负责人必须进行离任审计和财务交接。

## **第七章 考核**

**第三十条** 县民政、卫生健康部门要对敬老院管理工作实行量化考评，对管理人员进行目标考核。

**第三十一条** 县、镇（街道）应将敬老院建管情况列入考核内容进行考核。

## **第八章 附则**

**第三十二条** 本办法未尽事宜依据上级有关规定执行。

**第三十三条** 本办法由县民政局、县卫健委负责解释。

**第三十四条** 本办法自发布之日起施行。《涡阳县农村敬老院管理暂行办法（试行）》同时废止。

涡政办秘〔2019〕37号

# **涡阳县人民政府办公室 关于印发涡阳县违法违规私建“住宅式” 墓地等突出问题专项摸排工作实施方案的**

# 通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2019 年 5 月 8 日

## 涡阳县违法违规私建“住宅式”墓地 等突出问题专项摸排工作方案

为认真贯彻落实习近平总书记等中央领导同志重要批示精神和市委市政府关于殡葬工作的决策部署，有效治理违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题，规范殡葬设施建设管理，补齐殡

葬基本公共服务短板，倡导文明节俭丧葬新风，按照安徽省民政厅等十四家单位《关于印发〈全省违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作方案〉的通知》（皖民务函〔2019〕125号）、亳州市民政局等十一家单位《亳州市违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作方案》（民务〔2019〕82号）要求，县政府决定在去年开展殡葬领域突出问题专项整治行动基础上，在全县范围内开展违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作。现将有关事项通知如下。

## 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，通过开展专项摸排全面掌握滥占耕地林地、破坏生态环境、违法违规私建“住宅式”墓地等情况，为下一步整治奠定基础，落实监管责任，坚持疏堵结合，禁止增量，妥处存量，推动源头治理。加快公益性公墓（含骨灰堂，下同）建设，提升公益殡葬设施供给能力水平。坚持党员干部带头，加大宣传引导，推动移风易俗。

## 二、摸排范围

（一）公墓和农村公益性墓地以外违法违规私建的“住宅式”骨灰安放建筑。

（二）公墓和农村公益性墓地以外其他违法违规私建的硬化大墓、活人墓及建立或恢复的宗族墓地。（对大墓的认定，参照《国务院办公厅转发〈民政部关于进一步加强公墓管理的意见〉

的通知》（国办发〔1998〕25号）关于埋葬遗体单人墓占地不超过4平方米、双人合葬墓占地不超过6平方米的规定）。

（三）对2018年开展的全国殡葬领域突出问题专项整治情况开展“回头看”，特别是未经批准擅自兴建公墓设施，各类公墓设施内建造超规定标准墓位及其附属构筑物，墓位出售（租）实施价格欺诈、黑恶势力操纵垄断牟取暴利，殡葬服务站（中心）、中介服务及丧葬用品销售违规经营、乱收费，农村公益性墓地违规对外销售牟利，宗教活动场所与商业资本合作擅自设立骨灰存放设施从事营利活动等违法违规问题。

（四）殡葬领域其他群众反映强烈、媒体曝光集中、投诉举报久拖不决的问题。

### **三、工作安排**

#### **（一）制定工作方案（2019年5月10日前）**

各镇（街道）、开发区要按照本通知要求，成立领导小组，结合实际制定专项摸排方案，明确目标、部门职责、方法步骤、工作措施，要发挥领导小组统筹协调作用，进一步细化明确摸排范围、责任分工、加强动员部署，全面启动摸排工作。

#### **（二）全面摸底排查（2019年5月13日前）**

各镇（街道）、开发区，县直相关单位要在前期排查的基础上，对各类违建墓地情况，认真细致组织开展再摸排、再核查。通过严格自查、专项督查、交叉检查、层层核查等方式，对不同时期、不同领域、不同原因、不同主体形成违规殡葬设施仔细加以区分登记，建立排查台账，载明所处位置、建造主体、时间、

规模、占地、使用等基本情况，为下一步分类整治奠定坚实基础，各镇(街道)、开发区要全部完成排查核查。突出问题排查结果要由政府主要负责同志审核签字。对专项整治“回头看”的重点内容，要逐一对照检查整改落实情况，已整改要保持成效，未整改到位的，要深入查找原因，明确整改措施和时限。各镇(街道)、开发区要将此次摸排排查情况及“回头看”情况于2019年5月13日前报县民政局。

### **(三) 开展随机调研(2019年5月14日至5月31日)**

县民政局会同相关部门成立联合工作组，对镇(街道)、开发区专项摸排情况进行随机调研。对摸排工作不全面、不扎实、手段落后影响摸排结果的，及时提出改进的建议。对摸排工作中好的经验做法，进行总结推广。各镇(街道)、开发区要落实属地管理责任，加强摸排工作组织实施，加强复查复核，确保摸排结果真实可靠。

## **四、工作要求**

**(一) 提高认识，加强组织领导。**镇(街道)、开发区要切实提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把贯彻落实习近平总书记重要批示作为重大政治责任和必须完成的政治任务，深刻吸取秦岭违建别墅事件教训，不讲条件、不打折扣、不搞变通，高标准、严要求扎实推进专项摸排工作。县政府成立了排查整治领导小组，由县政府分管负责同志任组长，尚未成立领导机构的镇(街道)、开发区要抓紧成立由党委政府领导挂帅的专项摸排领导小组，加强摸排工作的部署

落实、调研评估和政策指导。

**（二）明确职责，强化部门协作。**县民政部门牵头做好专项摸排的统筹协调、组织实施、督导检查，制定专项摸排工作方案，指导殡葬服务机构做好整治“回头看”等工作，提出公益性殡葬设施建设意见。**网信部门**要加强网络舆情管控，把握舆论导向，倡导移风易俗。**统战、宗教事务部门**要负责检查宗教活动场所与商业资本合作擅自设立骨灰存放设施从事营利活动情况。**发展改革部门**要负责做好殡葬服务价格制定工作。**公安机关**要依法查处阻碍依法执行职务行为，并协助做好违建墓主信息查询等工作。**自然资源部门**要协同摸排违法占地建造用于骨灰、遗体安葬（放）的建筑物、构筑物、违反规划建设公墓设施等情况，以及毁坏林地违规建墓情况。**城市管理部门**要加强公园及其他公共绿地违规建墓等情况摸排工作。**生态环境部门**要协同摸排破坏生态环境修坟建墓情况。**农业农村部门**要协助相关部门摸排违法占用耕地修坟建墓情况。**文化和旅游部门**要负责摸排旅游景区内违规建墓情况，摸排各级文物保护单位保护范围和建设控制地带内违规建墓情况。**市场监管部门**要摸排检查殡葬领域价格违法情况、殡葬行业限制竞争及垄断情况。

**（三）多措并举，确保摸排效果。**各镇（街道）、开发区要强化属地管理，各相关部门要按照职责分工积极主动履职尽责，把摸排工作任务落实到位，要注重调动基层干部的工作积极性。要加强卫星遥感图像识别、无人机航拍等科技手段的应用，确保摸排结果真实准确。要分门别类建立排查台账，对不同历史时期形

成的大墓活人墓、规模大小、是否处于法律法规禁止区域、是否在原有基础上扩建并石化硬化、是否为应当火化遗体土葬的、破坏耕地植被程度、建造时当地是否已有公益性安葬设施、户主是否为党员干部特别是领导干部等情况，都要认真仔细加以区分登记，为下步分类整治奠定坚实基础。对公墓设施内的超标准墓位，特别是 2018 年专项整治后仍新建的，要责令公墓单位立即予以拆除；对其他仍未整改到立的，要倒排时限、压实责任、责令务必按期完成，严禁久拖不决、整而不治、治而无果。

（四）加快建设，强化公益服务。各镇（街道）、开发区要检查基本殡葬服务公益性，对履行基本殡葬服务职能的公益性公墓、骨灰堂等，落实政府投入和税费减免配套优惠政策。要按照市民政局《关于加强乡镇公益性公墓（骨灰堂）建设的通知》（民务〔2018〕389 号）下达的建设任务，对照《关于转发〈安徽省农村公益性公墓和骨灰堂建设指南〉的通知》（亳民电〔2019〕8 号）要求，科学规划合理选址，筹措建设管护资金，保障建设用地，加快建设进度，确保完成年度建设任务，增强公益殡葬设施服务供给能力。对已建公益性公墓，要实施规范提升工程，通过购买公益岗位等措施加强管理维护，绿化美化环境，增强公益性公墓庄重感、仪式感，提高设施利用率。

（五）引导舆论，营造良好环境。各镇（街道）、开发区各相关单位要加强对此次专项摸排工作的政策解读及舆情管控，不主动宣传，但要注意政策口径，有针对性地回应社会关切和群众诉求。要充分做好群众思想工作，消除误解误读和不必要疑虑，赢



得群众理解和支持。要加强舆情监测和研判，对不实或恶意炒作信息，及时予以澄清，为专项摸排和殡葬改革工作营造健康舆论氛围。

## 五、成立督导组

成立五个督导组，从县民政局、自然资源和规划局、农业农村局、市场监管局、公安局、城市管理局、发改委、文旅体局等部门抽调人员组成督导组。

县违规建设殡葬设施排查整治领导小组办公室设在县民政局，各镇(街道)、开发区要按照要求在5月13日之前将相关材料和统计表报送到民政局。联系人：孙辉，联系电话：

13731835558，邮箱：249820580@qq.com。

附件：1. 涡阳县排查整治违规建设殡葬设施领导小组

2. 违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作督导组；

3. 违法违规私建“住宅式”骨灰安放建筑摸排情况统计表；

4. 违法违规私建硬化大墓摸排情况统计表；

5. 违法违规私建活人墓摸排情况统计表；

6. 违规建设殡葬设施排查统计表(公墓)；

7. 违规建设殡葬设施排查统计表(服务站)。

附件 1:

## **涡阳县排查整治违规建设殡葬设施领导小组**

为加强对全市排查整治违规建设殡葬设施工作的组织领导，坚决整治违法违规建设殡葬设施，经县政府研究，决定成立涡阳

县排查整治违规建设殡葬设施工作领导小组。现将其成员名单通知如下：

组	长：	黄 恺	县委常委、副县长
副	组	长：	张 坤 县政办副主任
		许 峰	县民政局局长
成	员：	任晓锋	县委宣传部副部长
		牛 剑	县委统战部副部长
		杨善才	县发展改革委副主任
		徐化飞	县财政局副局长
		宋 丰	县公安局副局长
		郁双超	县自然资源和规划局副局长
		王金明	县市场监督管理局副局长
		马庆华	县民政局党组成员
		何 超	县文化旅游体育局党组成员
		王明志	县生态环境分局主任科员
		张红印	县城市管理局副科级干部
		王安杰	县农业农村局副科级干部

领导小组办公室设在县民政局，许峰兼任办公室主任，马庆华、郁双超兼任办公室副主任。

涡政办秘〔2019〕34号

**涡阳县人民政府办公室**

# 关于调整涡阳县防汛抗旱指挥部 组成人员的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：  
根据工作需要，县政府决定调整县防汛抗旱指挥部组成人员。现将调整后的组成人员通知如下：

总 指 挥：刘梦汝 县委常委、常务副县长

第一副总指挥：黄 恺 县委常委、副县长

副 总 指 挥：赵 凯 县政府副县长

王松涛 县政府副县长、公安局局长

张 坤 县政府办公室副主任

孙 启 县应急管理局局长

杨文峰 县水利局局长

马晓华 县人武部军事科参谋

王海潮 县武警中队中队长

成 员：崔华锋 县委组织部副部长

任晓锋 县委宣传部副部长

郑立归 县气象局局长

杨善才 县发改委副主任

赵 凯 县教育局副局长

程效军 县经信局副局长

李 亚 县司法局副局长

赵 冲 县财政局副局长

赵凤山 县自然资源和规划局副局长  
邓昌盛 县城市管理局副局长  
刘 军 县住建局副局长  
高 峰 县农业农村局副局长  
黄志刚 县应急局副局长  
魏 鹏 县水利局副局长  
胡维峰 县交通局副局长  
李洪锋 县公安局副政委  
李 军 县卫健委副主任  
郭小龙 县文化旅游体育局党组成员  
李洪全 县民政局党组成员  
冯玉才 县生态环境分局党组成员  
罗会增 县商务局主任科员  
曹志国 县消防救援大队中队长  
王建廷 涡阳县涡河枢纽管理所所长  
孟献辉 涡阳县水利工程管理所所长  
杨兴明 涡阳县涡河河道管理局负责人  
刘 琰 县供电公司副总经理  
韩 磊 县电信公司副总经理  
刘雪风 县移动公司副总经理

县防汛抗旱指挥部办公室设在县应急局，承担县防汛抗旱指挥部日常工作，孙启同志兼任办公室主任，黄志刚、贾利民任办公室副主任。

附件：1. 涡阳县防汛抗旱指挥部成员单位工作职责  
2. 涡阳县防汛抗旱工作机制

2019 年 5 月 14 日

## 附件 1

# 涡阳县防汛抗旱指挥部成员单位工作职责

## 一、指挥长职责

**总指挥：**在县委、县政府的统一领导下，组织、指挥全县防汛抗旱工作。主持县防汛抗旱指挥部全体会议，研究部署防汛抗旱工作，决策重大事项。

**第一副总指挥：**协助总指挥组织、指挥、协调全县防汛抗旱工作。

**副总指挥（县政办副主任）：**协助总指挥、第一副总指挥督促落实各项防汛抗旱工作。

**副总指挥（县应急局局长）：**承担县防汛抗旱指挥部日常工作，协调组织防汛抢险力量参与应急救援工作。

**副总指挥（县水利局局长）：**负责水情旱情监测预警，实施重要水工程调度，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

**副总指挥（县人武部军事科负责人）：**负责协调现役部队、组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾等重大抢险救灾行动。

**副总指挥（县武警中队负责人）：**组织指挥武警部队担负抗洪抢险救灾、参加重要水工程和重大险情的应急抢险工作；协助当地政府转移危险区群众，协同维护抢险救灾秩序和灾区社会治安等。

## 二、成员单位职责

（一）县委组织部负责督查各级行政首长防汛抗旱责任制落实情况，掌握党政领导干部在组织抗洪抢险、抗旱和救灾工作中

履职情况。

（二）县委宣传部负责把控全县防汛抗旱宣传工作导向，组织、协调和指导新闻宣传单位做好防汛抗旱新闻宣传报道工作。

（三）县发展改革委指导防汛抗旱规划和建设工作，负责防汛抗旱设施建设、重点工程除险加固、水毁工程修复投资计划的协调安排。

（四）县教育局负责组织指导各类学校加强防洪避险知识宣传，指导在校师生及时开展应急避险工作，督促指导受灾学校开展灾后自救和恢复教学秩序工作。

（五）县经济和信息化局负责所辖工矿企业的防洪防灾保安、抢险救灾工作，并及时收集统计工矿企业的洪涝灾情。

（六）县公安局负责维护社会治安秩序，保障运送防汛抗旱抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通；依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动；协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件；协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

（七）县民政局负责组织安排危险区民政福利设施及财产安全转移等工作。

（八）县财政局负责筹集防汛抗旱资金，按照县防汛抗旱指挥部确定的分配方案，及时下拨中央和省级、市级防汛抗旱经费。

（九）县自然资源和规划局负责组织、协调、指导和监督地质灾害防治工作，指导开展群测群防、专业监测和预报预警工作，承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。



（十）县生态环境分局负责组织指导水环境质量应急监测，为实施防洪、供水调度提供水质状况，协调做好突发环境事件应急处置工作。

（十一）县住房城乡建设局负责城镇重点工程和民用设施的防洪排涝工作。

（十二）县城市管理局负责城区防洪排涝、供水工程安全运行管理工作，拆除影响城市防洪度汛安全的违法建筑，指导城市市政设施的防洪排涝工作。

（十三）县交通运输局负责公路、水路及工程设施防汛抗旱工作，组织抢险救援力量实施公路、水路抢通保通，保障工程设施安全；协助征调防汛抗旱抢险救灾所需车辆、船舶等交通运输工具，优先运送受灾人员、抢险救援人员和救灾物资。

（十四）县农业农村局负责掌握农业洪涝、旱灾信息，组织开展农业生产救灾指导和技术服务，指导灾后农业生产救灾和生产恢复工作。

（十五）县水利局负责其所管理的堤防等水利设施的安全运行工作，指导全县做好水利设施的安全运行工作；承担水情旱情监测预警和洪水预报，组织实施重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作。

（十六）县商务局负责对灾区生活必需品市场运行和供求形势的监控，协调做好防汛抗洪救灾和灾后生活必需品的组织、供应。

（十七）县文化旅游体育局负责指导协调监督文化经营单位、旅游 A 级景区做好防汛工作。

（十八）县卫生健康委负责洪涝灾区疾病预防控制和医疗救护工作，及时向县防汛抗旱指挥部提供洪涝旱灾区疫情与防治信息，组织开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

（十九）县应急局负责组织协调水旱灾害应急救援工作，协调指导重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作；组织核查灾情信息，统一发布灾情；负责监督、指导汛期安全生产工作，重点加强对非煤矿山、危险化学品等行业领域安全度汛工作的督查和检查，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。

（二十）县气象局负责监测天气形势，为防汛抗旱、抢险救灾及时提供雨情、旱情和相关气象预测资料及预报服务。

（二十一）县供电公司负责其所属电力设施的防洪及电力调度安全工作，保障防汛、排涝、抗旱的电力供应。

（二十二）县武装部负责协调现役部队、组织民兵力量参加抗洪抢险、抗旱救灾等重大抢险救灾行动。

（二十三）县武警中队负责组织指挥武警部队担负抗洪抢险救灾任务、参加重要工程和重大险情的应急抢险工作；协助当地政府转移危险地区的群众，协同公安机关维护抢险救灾秩序和灾区社会治安等。

（二十四）县消防救援大队负责组织综合性消防救援队伍参加抗洪抢险排涝、遇险群众救助；协助当地政府做好抗旱地区群

众生活保障用水救助工作。

（二十五）县电信公司、县移动公司负责为防汛抗旱提供通信保障。根据汛情需要，协助调度应急通信设施、公用通信网设施的防洪安全和通信畅通。

## 附件 2

# 涡阳县防汛抗旱工作机制

## 一、会议召开

（一）全体会议。县防汛抗旱指挥部全体会议一般每年主汛期前召开 1 次，根据需要可增加召开。全体会议由总指挥主持。

（二）专题会议。县防汛抗旱指挥部召开强降雨防范、台风防御、抢险救援、灾后水毁修复、抗旱救灾等专题工作会议，部署相关工作，由第一副总指挥主持。必要时，由总指挥主持。

（三）会商会议。Ⅳ级响应期间，第一副总指挥组织会商，必要时，提请县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署；Ⅲ级响应期间，总指挥或委托第一副总指组织会商，必要时，提请县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署；Ⅱ级响应期间和Ⅰ级应急响应期间，总指挥组织会商，必要时，提请县委、县政府召开专题会议听取汇报并作出工作部署。

## 二、响应决定

（一）响应启动。应急响应启动由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

（二）响应调级。应急响应等级的提级或降级由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

（三）响应终止。应急响应终止由县防办提出建议，报第一副总指挥审核、总指挥决定。

## 三、应急值守

汛期期间，县防办实行带班领导和工作人员全天候 24 小时值班值守；Ⅳ级响应期间，县防办负责人带班；Ⅲ级及其以上应急响应期间，第一副总指挥带班，必要时总指挥、第一副总指挥到县防办调度指挥。

#### **四、信息报告**

（一）工作信息报告。应急响应期间，县防办及时将相关汛（旱）情、灾情及防汛抗旱工作部署、落实等情况报总指挥、第一副总指挥。

（二）突发事件报告。涡河涡阳段干流堤防发生决口和重大险情、主要支流重要堤防发生决口、大型水闸出现重大险情、突发性洪涝灾害造成人员伤亡、重要基础设施因洪涝灾害引发安全事故等信息，县防办接到情况报告后立即报总指挥、第一副总指挥，并报县委总值班室、县政府总值班室，同时按规定报省、市防汛抗旱指挥部。

#### **五、指挥协调**

（一）督查指导。应急响应期间，当需要派出由副总指挥以上人员带队的防汛抗旱指挥部工作组赴重点地区协助、指导防汛抗旱工作时，由县防办提出建议，报总指挥决定。根据工作需要，视情提请县委、县政府派出督查组赴各镇（街道、开发区）和各单位督查防汛抗旱减灾工作。

（二）指挥调度。

1. 工程调度。由县防汛抗旱指挥部调度的重要水工程，当涉及行蓄洪区运用、圩口（堤防）弃守或突发重大险情应急调度时，

由县水利局提出调度建议，县防办报第一副总指挥审核、总指挥决定。

**2. 抢险调度。**当突发重大及以上事件时，第一副总指挥召集会商，作出决策部署。必要时，总指挥召集会商。

**3. 应急动员。**Ⅲ级以上应急响应期间，经总指挥决定，报县委县政府同意，提请县防汛抗旱指挥部依法宣布部分地区进入紧急防汛（抗旱）期。

**4. 现场指挥。**当重要防洪工程发生重大及以上险情时，总指挥视情决定成立现场抢险指挥部，提请县委、县政府指派县领导担任指挥长，统一组织指挥抢险工作。

**5. 物资调度。**需要动用防汛抗旱物资时，由县防办商县应急局、县水利局、县发改委等有关单位提出建议，经第一副总指挥审核，报总指挥决定。

**6. 应急救援力量调度。**根据险情、灾情和各镇（街道、开发区）请求，县应急局协调组织防汛抢险力量参与应急救援工作。必要时，报经总指挥同意，按规定程序申请解放军、武警部队参加地方抗洪抢险。

## **六、信息发布**

（一）应急响应期间，县防汛抗旱指挥部、县防办通过媒体对外统一发布汛（旱）情和抗洪抢险、抗旱救灾行动情况，其中重要信息报总指挥审签。

（二）Ⅲ级及以上应急响应期间，经县委、县政府同意，县防汛抗旱指挥部适时在县主流媒体发布《汛（旱）情通告》，或

由县防汛抗旱指挥部视情组织召开新闻发布会。

## **七、调查评估**

应急响应终止后，总指挥视情决定由县防办组织对重大洪涝灾害处置进行调查评估，及时向县委、县政府和省、市防汛抗旱总指挥部报告。

涡政办秘〔2019〕35号

# **涡阳县人民政府办公室 关于印发《涡阳县电商扶贫问题整改 工作方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县电商扶贫问题整改工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019年5月14日

# 涡阳县电商扶贫问题整改工作方案

为扎实做好中央脱贫攻坚专项巡视反馈电商扶贫有关问题整改工作，现提出如下工作方案。

## 一、整改目标

坚持“有利于促进农产品上行，有利于方便群众”原则，优化提升网点服务功能，实现 40 个以上贫困村网点在农产品上行和电商扶贫中发挥实效，鼓励和引导龙头企业、专业合作社、家庭农场、农村“能人”等新型经营主体发展农村电商，培育承接“综合服务点”建设的电商企业 20 家、农村电商“能人”25 人，初步建立“电商企业+基地+专业合作社+贫困户”和“我销你种、我卖你养”的扶贫利益联接机制，使电子商务在脱贫攻坚和乡村振兴中发挥更有效的作用。

## 二、整改任务

1. 梳理核实网点类别。加强分类实施、动态管理，对能够稳定实现农产品上行的网点，授予“综合服务点”；能开展生活缴费、快递收发等便民服务，且能够为包括贫困户在内的群众自产



产品提供上行信息服务的网点，授予“便民网点”，在网点门前醒目处挂牌运营。对运营实绩较差的网点、没有意愿开展便民服务的网点予以调整。

2. 清理规范网点标牌。由各镇、街道统一收回原有“安徽省涡阳县电子商务服务站”铜牌，对保留的电商服务站，按其承担的服务功能分别挂上“便民网点”和“综合服务点”牌子；统一收回取消的电商服务站所配置的电脑、电脑桌等物品，清除门头、牌匾上带有“电子商务”的字样和电商 LOGO。

3. 优化提升网点服务功能。逐村梳理、一村一策，有针对性地培训指导网点通过电商平台、网上小程序、微商等开展农产品网销，引导电商企业、有网销实绩的专业合作社、农村“能人”承接“综合服务点”建设，推动有条件的村部、扶贫驿站、益农信息社等开展网点融合共建，努力实现大部分贫困村网点在农产品上行和电商扶贫中发挥作用。

4. 建立电商扶贫利益联结机制。探索建立“电商企业+基地+专业合作社+农户”“我销你种、我卖你养”电商扶贫模式，组织电商扶贫产销对接活动，发挥电商帮助贫困群众增收脱贫。

### 三、工作步骤

第一阶段：落实阶段整改任务（4月25日前）。按照安徽省推进“电商安徽”建设领导小组办公室《关于全力抓好电商扶贫整改落实工作的通知》（皖商明电〔2019〕27号）要求，落实取消贫困村电商服务网点全覆盖要求，收回原有353个“安徽省涡阳县电子商务服务站”铜牌，对保留的178个“便民网点”

和“综合服务点”牌子更换到位，收回 175 个取消的村级电子商务服务站所配置的物品。明晰告知网点职责，使网点经营者及时了解“做什么、怎么做、什么时候做、与谁衔接”等事项，做好有关农村电商政策宣传和助销活动安排等。

**第二阶段：优化提升网点功能（6 月 15 日前完成）。**一是加强分类指导，落实“便民网点”代缴电费、代缴手机费、收发快递、上报农产品信息、宣传电商政策等服务功能；落实“综合服务点”实现稳定农产品上行功能。二是明确商务部门、承办企业和镇村的网点管理责任，定期跟踪网点运营情况并及时调整。三是开展贫困村、贫困户农产品信息梳理，落实网点农产品信息上报机制，网点做到服务对象明确、产品信息清晰、内容上报及时、台账数据明晰。四是梳理组织电商企业与有条件的贫困村、贫困户、网点对接，并及时将企业需求传递至贫困村和网点。

**第三阶段：全面完成整改任务（10 月 30 日前）。**一是有针对性地开展电商培训指导，动态调整网点，优化提升网点服务功能，指导网点通过电商平台、网上小程序、微商等开展农产品网销，引导农产品加工龙头企业、专业合作社、家庭农场和农村“能人”等新型经营主体发展农村电商，承建综合服务点，努力实现 40 个以上贫困村网点在农产品上行和电商扶贫中发挥效用。二是持续推广“电商企业+基地+合作社+贫困户”模式，引导推动电商企业与基地、合作社建立稳定购销合作，收购包括贫困户在内的农村群众自产农产品，支持网点参与农产品收购服务，电商扶贫利益联结机制广泛应用。

#### 四、整改措施

（一）抓好电商培训。认真落实《涡阳县 2019 年电商扶贫培训工作方案》，推进电子商务培训工作常态化。一是开展集中培训。采取“集中辅导、分组讨论、答疑释惑”的方式，从县和镇街两个层面开展有针对性的培训，重点面向网点经营户、贫困群众、返乡大学生、驻村扶贫工作队、大学生村官、村“两委”干部等群体，全年培训不少于 600 人次。二是开展上门指导。以贫困村为重点，组织电商技术人员深入到网点开展“一对一、手把手”上门培训，帮助建立平台网店 30 个以上，开推动其展农产品网上销售。三是建立电商微信群。有专业技术人员随时解答网点人员提出的问题。（县商务局牵头，各镇、街道配合）

（二）强化网点管理。坚持分类指导、动态管理，定期跟踪网点运营情况，根据其履行功能情况及时调整，对能够稳定实现农产品上行服务的“便民网点”及时调整为“综合服务点”；不能开展生活缴费、快递收发等便民服务的，予以调整取消；认真摸排一批能够稳定销售当地农产品的电商企业、有网上销售业绩的专业合作社、家庭农场、微商等，将其纳入“综合服务点”。（县商务局牵头，各镇、街道配合）

（三）引进培育电商龙头企业。支持阿里巴巴集团(农村事业部)等电商企业在我县设立服务网点 30 个,支持淘金集团开设涡阳农产品特色馆,销售我县特色农产品；引导农产品加工龙头企业、专业合作社、家庭农场开展网络销售，新培育电商企业 20 家以上；支持朗硕食品、顶康食品、黑娃食品、张士奎食品

等本地电商企业建立种植、养殖基地,探索“电商企业+基地+专业合作社+农户”“我销你种、我卖你养”电商扶贫模式,帮助贫困群众增收,带动贫困人口脱贫致富。(县商务局牵头,县经信局、市场局,各镇、街道配合)

(四) 打造农村电商带头人。按照“村推荐、镇筛选、县审核”的方式,打造农村电商“能人”25个以上,起到“领头羊”作用。建立电商人才引进机制,吸引更多包括贫困户在内的农村“能人”回家创业,带动包括贫困户在内的基层群众增收致富。(县商务局牵头,县农业农村局、人力资源和社会保障局,各镇、街道配合)

(五) 完善农产品上行服务机制。组织推动电商龙头企业与有条件的贫困村对接,引导贫困村种植、养殖适销对路的农产品,鼓励电商企业销售贫困村、贫困户农产品。发挥网点在农产品信息收集上报的职能,贫困村便民网点原则上每个月上报信息不少于1条,引导商贸企业、帮扶单位、帮扶人员“以购代捐”购买贫困村、贫困户农产品,提升信息利用实效。(县商务局牵头,各乡镇、街道,县扶贫局、农业农村局配合)

(六) 加大产品包装推介力度。立足我县产业发展实际,各镇、街道对辖区内涡阳苔干、涡阳大豆、黑小麦等特色农产品进行摸排,商务局负责引导龙头企业对特色农产品包装宣传,培育网销品牌,扩大产品知名度,让涡阳知名品牌走向国门,走向世界。同时,重点对药材、玉米、绿豆、芝麻等“大路”产品进行摸排筛选,策划包装,宣传推介,把“大路货”变为“专、新、

特、优”的香饽饽，真正帮助包括贫困户在内的群众增收致富。

（县商务局牵头，各镇、街道，县委宣传部、县经信局、县农业农村局配合）

（七）着力打造淘宝村。开展淘宝村试点工作，在全县选择1-2个电商基础条件较好的贫困村作为试点，进行重点打造，给予一定扶持资金奖励，通过试点，辐射带动一批农村电商龙头企业、创业能人。（县商务局牵头，各镇、街道配合）

（八）健全完善农村电商服务平台。大力培育农村电商，以农村电商快速崛起带动农村物流发展。积极培育第三方物流企业，积极与多种物流公司合作，促进镇、街道物流服务点无盲点，让农民享受物流服务不出村，解决农村物流配送“最后一公里”问题。（县商务局牵头，各镇、街道，邮政公司配合）

## **五、工作要求**

（一）压实工作责任。县委、县政府主要负责人统筹调度、分管负责人具体抓电商扶贫问题整改工作。商务局要认真履行电商扶贫整改牵头职责，主要负责人作为第一责任人，直接抓、抓具体、抓到底，负责指导、督查和提供技术服务；县市场局负责农产品“三品一标”认证、食品安全和市场准入认证、产品包装营销等工作；县农业农村局负责探索“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，引导和支持农村专业合作社帮助贫困村和贫困户农产品上行；县经信局负责组织工业电商企业参与电商扶贫工作，探索“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式；县财政局负责落实支持电子商务发展专项资金，及时拨付奖励扶持资金和

项目资金；县人社局要做好电商扶贫人才引进工作；团县委要积极开展贫困青年电商创业培训，引导和帮助广大贫困有志青年投身电子商务创业，增加自主就业。各镇、街道党委政府主要负责人要亲自部署，分管负责同志要抓紧抓实，做好网点排查、政策宣传、问题整改等工作，重点排查当地电商企业、有网销业绩的专业合作社、家庭农场和电商、微商能人，引导其承建电商扶贫综合服务点。（立即整改，长期坚持）

（二）坚持问题导向。各部门，各镇、街道要确定专人负责，切实把电商整改问题梳理清楚，细化整改措施，明确整改时限要求，列出问题整改清单，实行对账销号，力戒形式主义、官僚主义，确保不折不扣完成整改工作任务。（立即整改，长期坚持）

（三）加大督查调度力度。各镇、街道要加大问题排查力度，逐村逐点进行检查，确保及时整改到位。商务部门要加大督查暗访力度频次，发现问题，督促整改落实。县督查中心将对部门和镇、街道整改工作开展情况进行明察暗访，把电商扶贫工作纳入综合考核，奖优罚劣。（立即整改，长期坚持）

（四）强化责任追究。发现执行力不强，整改不力、敷衍应付、虚假整改的，严肃追责问责，典型问题公开曝光。（立即整改，长期坚持）

涡政秘〔2019〕41号

## **关于同意涡阳县 2018 年第 1 批次(增减挂钩)等 4 个批次城镇建设用地征地补偿安置方案的批复**

县自然资源和规划局：

你单位上报的《关于批准涡阳县 2018 年第 1 批次（增减挂钩）等 4 个批次城镇建设用地征地补偿安置方案的请示》收悉。经审查研究，原则同意此 4 个批次征地补偿安置方案。

此复。

2019 年 5 月 14 日

**涡阳县人民政府**  
**关于涡阳县 2018 年第 4 批次（增减挂钩）**  
**城镇建设用地失地农民养老保险基金**  
**政府出资部分的承诺函**

市人力资源和社会保障局：

我县报送的 2018 年第 4 批次（增减挂钩）城镇建设用地，用地总面积 39.0186 公顷，位于经开区王大社区（原城东街道胜利村）、七里顾社区（原城东街道胜利村）、七里朱社区（原城东街道七里朱村），西阳镇王桥村、范蠡社区（原西阳镇葛楼村）。该批次符合纳入失地农民养老保险条件的被征地农民养老保险基金政府出资部分从国有土地使用权出让收入等国有土地有偿使用费中列支。出让、划拨土地每平方米提取 20 元，其中工业用地、城市规划道路建设用地每平方米提取 10 元。统筹资金不足以支付时，从新增国有土地使用权出让收入中划入或其他可用资金列支，确保被征地农民养老保险待遇。

2019 年 5 月 10 日



涡政办〔2019〕9号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县建立畜禽规模养殖场粪污  
资源化利用长效机制的实施意见》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关单位：  
《涡阳县建立畜禽规模养殖场粪污资源化利用长效机制的实施意见》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2019年5月15日

# 涡阳县建立畜禽规模养殖场粪污资源化利用长效机制的实施意见

根据《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市畜禽养殖废弃物资源化利用三年行动计划（2018-2020 年）等文件的通知》（亳政办〔2018〕20 号）和《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市建立畜禽规模养殖场粪污资源化利用长效机制的实施意见的通知》（亳政办秘〔2019〕30 号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施意见。

## 一、总体原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实五大发展理念，通过建立畜禽规模养殖场粪污资源化利用长效机制，推进种养结合、农牧循环的绿色农业发展，改善农村人居环境，实现产业兴旺、生态宜居，助推乡村振兴战略顺利实施。

## 二、目标任务

全面推进全县畜禽规模养殖场粪污资源化利用工作，巩固全县畜禽规模养殖场粪污防治专项整治成果，扎实有效控制畜禽养殖面源污染，构建全县畜禽养殖粪污资源化利用长效管理机制。2019 年底，全县畜禽粪污综合利用率达到 83%以上；2020 年底，全县畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

## 三、重点任务

（一）建立网格化监管工作机制。建立县、镇（街道）、村三级网格化行政包保工作机制，按照属地管理和“谁包保谁督查、

谁包保谁负责”的原则，开展全程服务指导和督查巡查。县级职能部门包保到镇（街），镇（街）、村包保到养殖场。

（二）建立督查巡查机制。县农业农村、生态环境部门要开展网格化动态督查巡查，强化日常监管，每月要暗访检查不少于30%的规模养殖场，每季度确保暗访全覆盖；镇（街）包保干部每2周对所包保养殖场巡查1次；村包保人要每周对所包保养殖场巡查1次。暗访巡查重点：改造完成的养殖场治污设施是否完好、是否正常运行，畜禽粪污是否直排、周边环境是否造成污染，是否开展粪污资源化利用、配套消纳的土地在季节上和数量上是否匹配，禁养区内已经关闭、搬迁、拆除、关停的养殖场是否存在重建复养等。

（三）建立动态监管机制。对不再进行养殖且把原有粪污处理达标后的规模养殖场从生态环保监管平台上删除，对所有的规模养殖场要及时纳入平台监管。采取对账销号的办法，凡整改完成的养殖场在问题清单上销号，反弹的要及时再次纳入平台监管。

（四）加大处理处罚力度。县生态环境分局要加大执法监管工作力度，对治污设施建而不用、用而不修、破损严重，导致粪污直排，造成环境污染的畜禽养殖场，要依法从严从快查处；情节严重的，县政府将予以拆除或者关闭。县农业农村局要做好畜禽养殖粪污综合利用指导服务，坚持“源头减量、过程控制、末端利用”的治理路径，要严格落实“两份清单管理”制度（即一场一策治污模式、一场一套粪污消纳方案），选定符合实际的粪

污资源化利用模式；对违反《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国动物防疫法》规定的，由农业农村局依法查处。违反《中华人民共和国环境保护法》《畜禽规模养殖污染防治条例》规定的，由县生态环境分局依法查处。养殖场出现重大污染事件，情节严重的移交司法部门依法查处。

（五）建立清单管理制度。鼓励和支持将畜禽粪污处理设施运行情况纳入亳州市智慧农业综合信息平台管理。将畜禽规模养殖场纳入清单管理，严格执行堆粪场粪污堆积量不超过堆粪场容量的 80%，集污池储存量不超过集污池容量的 70%的要求，加强粪污处理设施运行日常管理，确保畜禽粪污不直排环境。

（六）创新畜禽粪污利用路径。积极引进、培育畜禽粪污资源化利用龙头企业，对畜禽粪污进行集中处理、生产加工有机肥；实施“果菜药”有机肥替代化肥试点，支持规模种植基地使用有机肥。要主动学习好的经验做法，鼓励支持畜禽规模养殖场、社会第三方探索和创新粪污资源化利用模式。

（七）规范家禽养殖企业治污方式。强英鸭业合作养殖场（户）、规模蛋鸡（肉鸡、种鸡）养殖场等家禽养殖企业要按照“全进全出”生产模式，待出栏后立即全面清理粪污，彻底打扫严格消毒，经验收合格后，方可进行下一批养殖生产；同时对清理出的粪污，要严格进行高温堆积发酵，实施粪污腐熟或无害化处理，否则视为粪污直排。

#### **四、保障措施**

（一）提高思想认识。各级各相关部门要把畜禽养殖粪污防

治工作摆上重要议事日程，资金保障确保充足、人员落实确保到位，树立打好持久战的思想准备，持之以恒地抓在手上、扛在肩上，做到思想上不能松、劲头上不能减、措施上不能弱。

（二）压实工作责任。各镇人民政府（街道办事处）结合本地实际，制定细化、量化、实化、操作性强的监管实施工作方案，明确责任单位和责任人。充分发挥县、镇（街）、村监管网络的作用，严格落实监管内容、监管标准、监管资金、监管时间和监管责任人，建立现场巡查督查工作机制和责任追究制度，彻底改变“重建设、轻监管，重督查、轻追责”的工作局面。

（三）加强社会监督。依托新闻媒体的舆论监督，加大对畜禽养殖污染治理和粪污资源化利用正反两方面案例的宣传报道力度，营造良好监管氛围。县、镇（街）都要设立举报电话（其中县举报电话为：7212267），实行有奖举报（参照环保问题举报制定的办法执行），鼓励广大群众积极参与畜禽养殖粪污资源化的监督管理，督促养殖业主履行污染防治主体责任，形成政府主导、民众参与、社会监督、养殖场自觉履行主体责任的畜禽养殖粪污资源化利用长效监管局面。

（四）强化督查考核。县政府将畜禽养殖粪污资源化利用工作纳入农村人居环境年度考核和镇政府（街道办事处）目标管理绩效考核，县农业农村、生态环境部门要每季度暗访一次，及时通报考核结果。强化考核结果应用，建立激励和责任追究机制，考核结果与相关农业农村、生态环境项目和资金安排挂钩。

---

抄送：县委办公室、人大常委会办公室、县政协办公室。

---

涡政秘〔2019〕39号

**涡阳县人民政府**  
**关于请求解决义门千年古镇湿地公园项目**  
**建设资金的请示**

市政府：

义门镇位于涡阳县西北部漳河与涡河交汇处，西北接牌坊镇，西与谯城城父镇相邻，东临陈大镇，镇域面积 86.7 平方公里，其中城镇区域面积 4.6 平方公里，辖 16 个行政村、5 个街道居委会，人口 8.31 万，其中镇区人口 2.2 万，回民 2.1 万。义门镇历史悠久，资源丰富，地理位置优越，交通方便，为皖北重镇，是著名的“中国苔干之乡”、“药材基地”以及“桐木产地”，是涡阳县三大建制镇之一。2016 年 8 月被命名为安徽省第二批千年古

镇地名文化遗产。

今年以来，为积极响应市委、市政府号召，加快推进文化旅游业快速发展，我县实施了全域旅游示范项目，总投资 8 亿元，包含道源国家湿地公园、义门千年古镇核心景区、新兴红色小镇、辉山红色村落、老城历史街区保护利用五个示范工程项目，其中义门千年古镇核心区项目拟投资 1.3 亿元，规划面积约 894239.80 平方米，核心区建设面积为约 143880.23 平方米。项目以“众妙之门，北方江南”为设计理念，真源南路为突破口，庙集街、供销社工坊、龙兴寺、泣仗祠、伯俞广场、滨河景观带等为核心，营造一个高境界的生活、文化古镇。目前项目已经开始实施，已完成部分古镇沿街立面改造，清真古寺周边老街区改造工程正在实施。

为配合全域旅游示范项目建设，结合涡河码头及砂石料场整治工作，我县在义门镇实施了千年古镇湿地公园项目，拟将沿涡河义门段的砂石料场和码头复绿改造成为沿河景观带，设置湿地公园，近期已投资 300 余万元进行治理，湿地公园已初步形成规模。该项目计划在未来三年再投资 1000 万元，进一步提升湿地公园景观效果，进行绿化、美化、亮化。为加快推进项目实施，恳请市政府给予解决一期建设资金 200 万元。

妥否，请批示。



2019 年 5 月 16 日

涡政办秘〔2019〕36 号

涡阳县人民政府办公室

关于印发《涡阳县校园安全及周边环境整  
治

工作方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县校园安全及周边环境整治工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2019 年 5 月 17 日

## 涡阳县校园安全及周边环境整治 工作方案

### 一、工作目标

通过开展校园安全及周边环境整治工作,进一步改善学校及校园周边治安状况,进一步建立健全校园安全防范长效机制,有效防止学校安全事故的发生,避免出现危害师生的违法犯罪案件和重大刑事治安案件。

### 二、整治重点

#### (一) 压实校长责任

学校校长是学校安全工作的第一责任人,对学校安全工作负总责,分管校长具体负责,相关人员各负其责。学校严格落实校

园安全“十项制度”，校长要亲自带班，在重点时间、巡查校园内重点地段，并做好巡查记录。在安全工作督查中，如发现值班人员不在岗、学校大门进出人员无人管理等现象，发现一次，学校第一责任人写出书面检查，通报全县批评，两次的给予第一责任人诫勉。学校内发生一起安全责任事故，根据情况给予相关责任人相应的党纪政纪处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## （二）加强门岗管理

一是加强校园安保队伍建设。各校（园）要按照《企业事业单位内部治安保卫条例》的规定设立专职保卫机构，根据本校园人数、面积、建筑布局、安全环境以及所在地社会治安形势等实际情况，从保安公司配备充足的专业安保人员，学校不允许私招乱聘安保人员。二是按照安保规定配备充足的安防器材。三是加大技防设施、设备投入。各校园“一键式”报警装置要全部安装并与指挥中心联通，校园监控设施要全覆盖、无死角，并与公安系统“天网工程”联网。

## （三）加强重点部位的防控

进一步完善学校内部安全防范机制，加固校园安防体系，加强重点要害部位视频监控、一键报警等技防设施规范化建设和管控。校级班子每天带班、值班人员要切实负起责任，加密巡逻次数，做好巡逻记录。校内视频监控要不留死角、不留盲区全覆盖，并安排专人值班。公安机关负责将校园监控及时连通到公安系

统，并在重要时段、重要地段见警灯、见警车、见警察。加大对学校的巡查力度，公安局指定辖区派出所每天至少对辖区内学校巡逻三次，发现问题及时反馈学校并上报公安局，及时处置；排查打击校园及周边寻衅滋事、危害师生的黑恶势力；及时查处侵害师生人身、财产安全的敲诈勒索、暴力伤害、校园欺凌等各类违法犯罪行为。

#### （四）加强校园周边环境治安巡查力度

一是以查网吧接纳未成年人问题为重点，集中整治和依法查处违法违规经营的网吧、游戏厅等娱乐场所，对中小学校周边200米内的网吧、游戏厅等娱乐场所依法取缔。二是加大对校园周边向学生出售非法出版物、盗版书籍、销售有奖彩票行为的整治处罚力度，净化学校及周边环境。三是集中清理整治学校校门周边50米内的饮食店、小商店、各类无证经营的流动摊点和占道经营等问题，强化食品卫生安全监管。四是打击、查处非法接送学生车辆和校车超员、超速等现象。

#### （五）强化消防安全管理

一是以寄宿制中小学、幼儿园为重点，全面开展校园安全应急处置和消防安全大检查，逐个建立台账并限期整改。二是建立健全校园安全应急处置机制，完善安全指示标识和应急避难场所建设，适时组织开展自救知识讲座和应急疏散演练，切实增强师生的安全意识。三是依法履行消防安全职责，按照要求配备灭火

器材，建立消防安全档案，健全消防设施设备管理和防火安全检查、巡查等制度。

#### （六）深入开展防溺水教育

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会要落实属地管理责任，实行镇（街道）干部包村（社区），村（社区）干部包片，要在事故多发地设立义务监管员，把水域巡查纳入村（社区）安全生产监督员队伍的工作职责；建立辖区内水域日常巡查制度和监督制度，切实做到人员到位、巡查到位、监督到位，实现辖区内水域日常巡查全覆盖，及时劝阻青少年儿童涉水行为。各学校要通过课程教育、举办专题讲座、开展主题班会等途径，利用教育部、省教育厅等网站预防溺水安全知识、防溺水安全教育挂图、卡片等多种资源，强化安全教育。教育学生务必做到“六不一会”即：（1.不私自下水游泳；2.不擅自与他人结伴游泳；3.不在无家长或教师带领的情况下游泳；4.不到无安全设施、无救援人员的水域游泳；5.不到不熟悉的水域游泳；6.不熟悉水性的青少年不擅自下水施救。一会：学会基本的自护、自救方法。），让学生明白私自下水游泳玩耍的极端危险性，掌握预防溺水知识和遇险逃生、自救互救技能，确保防溺水教育落实到每一所学校、每一个班级、每一名学生，特别是农村学生、男学生、留守儿童等重点群体，使预防溺水常识生生尽知。

#### （七）加强法治宣传

学校负责人要加强本校法治副校长联系,每月至少开展一次覆盖全校师生的“法治讲座”,并留存资料,不能按照规定时间开展工作,少开展一次对校长和法治副校长通报批评,两次以上将对本校校长进行诫勉谈话,免去法治副校长职务,并全县通报。加强留守青少年管理,针对留守青少年需要监护、教育与亲情的“复位”,强化家长的主体监护和学校的教育责任,强化与地方党委政府、派出所、综治办、司法所加强联系,形成齐抓共管的责任体系。

### 三、工作要求

各单位要提高认识、落实责任,认真抓好校园安全及周边环境整治工作,县成立十个督查暗访组采取“四不两直”方式进行督查暗访,对不认真履行职责,发生事故“迟报”“谎报”“瞒报”“漏报”造成影响的单位和个人,将按照“一岗双责、党政同责、失职追责”和“四不放过”的原则,依法依规追究教育主管部门、属地政府及有关单位责任人的责任。

涡政秘〔2019〕40号

# 涡阳县人民政府

## 关于涡阳县污水处理厂 PPP 项目合同的批 复

县住房和城乡建设局：

你局《关于批准涡阳县污水处理厂 PPP 项目合同的请示》  
( 涡住建〔2019〕77 号 ) 收悉，经研究，原则同意该合同文本。  
你局要严格按照相关规定程序，做好合同签订及项目推进实施等  
相关工作。

特此批复。

附件：《涡阳县污水处理厂 PPP 项目合同》

2019 年 5 月 17 日

**涡阳县人民政府**  
**关于同意经济开发区何大等六个农村社区**  
**申报为城市社区的批复**

县民政局：

你局《关于经济开发区何大等六个农村社区申报为城市社区的请示》（涡民字〔2018〕77号）收悉。经县政府研究，同意你局关于将县经开区何大农村社区、五里湾农村社区、李马农村社区、新城农村社区、七里朱农村社区、十里丁农村社区申报为城市社区的意见。

你局要会同经济开发区认真做好相关后续工作，确保平稳实施。

2019年5月17日



涡政秘〔2019〕42号

## **涡阳县人民政府 关于李阳等 5 人赴香港执行发行海外美元 债券任务的请示**

省外办：

我县安徽乐行城市建设集团有限公司是依法批准设立的国有独资企业，承担着助力城市转型发展和基础设施、公共服务建设的主要职能。该公司主体评级为 AA 级，符合海外债券发行的条件。为进一步拓宽融资渠道，提升企业转型及以市场化方式融资能力，更好地为地方经济社会发展提供有力支撑，该公司一直积极推行海外美元债券发行工作。

应国元国际控股有限公司和越秀证券控股有限公司的邀请，我县安徽乐行城市建设集团有限公司董事长兼总经理李阳、副总经理潘松柏、副总经理刘祥龙、副总经济师兼融资管理部经理凡春强、综合管理部经理张志勇等 5 人拟于 2019 年 5 月赴香港执行发行海外美元债券任务。

### **一、出访香港的主要情况**

1. 出访香港的原因：为打开海外资本市场融资渠道，提高安徽乐行城市建设集团有限公司国际市场知名度，实现融资渠道的多元化，安徽乐行城市建设集团有限公司积极推进境外发行债券工作。

2. 出访香港的任务：海外债券发行程序必须经过申请批准和注册，由海外债券发行人选择包销集团并商讨发行事宜，最后由包销集团负责承销和其他发行具体工作。安徽乐行城市建设集团有限公司主体评级为 AA 级，符合海外债券发行的条件。本次出访是为了选择包销集团并就发行海外美元债券事宜进行磋商。

3. 出访香港的预期目标和效果：选择包销集团并达成海外美元债券发行合作。

## 二、团组成员具体任务分工情况

李阳，安徽乐行城市建设集团有限公司董事长、总经理，此次出访总负责人，全面负责海外债发行工作；

潘松柏，安徽乐行城市建设集团有限公司副总经理，此次出访具体负责资金、谈判等工作；

刘祥龙，安徽乐行城市建设集团有限公司副总经理，此次出访具体负责资金、谈判等工作；

凡春强，安徽乐行城市建设集团有限公司副总经济师、融资管理部经理，此次出访具体负责融资工作；

张智勇，安徽乐行城市建设集团有限公司综合管理部经理，此次出访具体负责后勤及材料工作。

该团组一行 5 人，在外停留时间 5 天，李阳等 5 人出访费用

由安徽乐行城市建设集团有限公司自行承担。该团组出访情况已按规定在组团单位和派员单位内部进行公示。

妥否，请予审批。

附件：1. 出访人员名单

2. 因公临时赴港澳人员备案表

3. 邀请函

4. 日程安排

5. 出访经费预算

6. 公示图片截图

7. 企业营业执照副本及企业人员身份证（复印件）

联系人：王国鳎

电话：0558-7212036

2019 年 5 月 20 日

涡政秘〔2019〕44号

**涡阳县人民政府**

# 关于调整县政府负责同志工作分工的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直各单位：

鉴于人事调整和机构改革政府工作部门变动，现将调整后的县政府负责同志工作分工通知如下：

**熊国洪同志：**领导县政府全面工作。负责审计工作。

分管县审计局。

**刘梦汝同志：**负责县政府常务工作。负责发展改革、公共资源交易管理、统计、财政、税务、金融、保险、自然资源和规划、环境保护、应急管理、人力资源和社会保障、投融资管理等方面工作；协助熊国洪同志负责审计工作。

分管县政府办公室、发展和改革委员会（公共资源交易监督管理局、粮食和物资储备局）、统计局、财政局（县政府国有资产监督管理委员会、地方金融监督管理局）、自然资源和规划局（林业局）、应急管理局、人力资源和社会保障局；协助分管县审计局。

联系县人大、政协、监委、税务局、亳州市涡阳县生态环境分局、乐行建投集团、兴阳担保公司、国家统计局涡阳调查队、中储粮涡阳直属库、人行涡阳支行、铁路、住房公积金管理部、涡阳火车站、各商业银行和保险、证券等金融机构。

**黄恺同志：**负责农业农村、水利、农机、民政、扶贫开发等方面工作。

分管县农业农村局、水利局、农机局、民政局、扶贫开发局。  
联系县气象局。

**乔健同志（挂职）：**负责住房城乡建设、城市管理、交通运输、文化、旅游、体育、新闻出版等方面工作。

分管县住房和城乡建设局（人防办、地震局）、城市管理局（城市管理行政执法局）、重点局、交通运输局、文化旅游体育局（广播电视新闻出版局）。

联系县公路分局、海事处。

**马勇同志（挂职）：**负责卫生健康、医疗保障、老龄、妇女儿童等方面工作；协助黄恺同志负责扶贫开发工作；协助刘梦汝同志负责金融、保险工作。

分管县卫生健康委员会、医疗保障局、妇儿工委办公室、红十字会；协助分管县扶贫开发局。

联系县妇联、团县委、文联；协助联系人行涡阳支行、各商业银行和保险、证券等金融机构。

**蒋召亮同志：**负责教育、科技、商务、招商引资等方面工作。

分管县教育局、科学技术局、商务局、招商局。

联系县科协。

**赵凯同志：**负责信访（热线）、工业、市场监督管理、专利管理、退役军人事务、残疾人、供销等方面工作；协助刘梦汝同志负责应急管理工作。

分管县政府信访局、县经济和信息化局、市场监督管理局、退役军人事务局、残联、供销社；协助分管县应急管理局。

联系县委统战部（县民族宗教事务局）、工商联、县开发区、工会、供电公司、邮政公司、档案局、烟草专卖局、盐业公司、石油公司。

**刘峰同志（挂职）：**负责采煤塌陷区治理、煤炭等方面工作；协助刘梦汝同志负责自然资源和规划、环境保护工作。

协助分管县自然资源和规划局（林业局），协助联系亳州市涡阳县生态环境分局。

**王松涛同志：**负责公安、司法行政等方面工作；协助刘梦汝同志负责应急管理工作；协助赵凯同志负责信访（热线）工作。

分管县公安局、司法局；协助分管县应急管理局、县政府信访局。

联系县人武部、县委政法委、法院、检察院、武警中队。

**李良忠同志：**负责数据资源管理、政务服务、政务公开、机关事务管理、外事、侨务等方面工作；协助乔健同志负责城市管理工作。

分管县数据资源管理局（政务服务管理局）、机关事务管理中心、县政府侨务办公室；协助分管县城市管理局（城市管理行政执法局）。

联系电信公司、联通公司、移动公司。

2019 年 5 月 20 日

涡政办秘〔2019〕38 号

**涡阳县人民政府办公室**  
**关于印发涡阳县林业产业扶贫项目问题**  
**整改方案的通知**

各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关单位：  
《涡阳县林业产业扶贫项目问题整改方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019 年 5 月 21 日

## 涡阳县林业产业扶贫项目问题整改方案

根据中央、省脱贫攻坚专项巡视反馈意见,中共亳州市委办公室亳州市人民政府办公室关于印发《2019 年度林业工作任务及督查考核的意见的通知》(毫办〔2018〕100 号)精神和亳州市自然资源和规划局《关于对涡阳县林业产业扶贫项目进行全面整改的函》(毫自然资规函〔2019〕150 号)整改要求,特制定本整改方案。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作、巡视整改工作的重要讲话精神,坚持问题导向,真改实改,确保我县林业产业扶贫项目整改工作落到实处。

### 二、整改问题

(一)代栽代管的托管模式违背了扶贫与扶智、扶志相结合



的政策。有的乡镇贫困户都没有投入苗木、基本上不参与种植管理，大部分贫困户对种什么树、托管给了谁不清楚，形成了输血不造血的扶懒现象。

（二）托管过程不公平。在种植过程中，托管大户多是镇、村指定，存在不公平现象。

（三）扰乱了农村土地流转市场。基层干部在实施林业产业扶贫过程中急功近利，抬高了土地流转价格。当前土地流转费用每亩超过 800 元，从事农业种植企业无利可图，使农村土地流转市场出现了滞涨局面，影响了农业良性发展。

### 三、整改措施

（一）贫困户采取“自种、自有、自营”模式栽植苗木的，继续保留并享受林业产业扶贫补贴。

（二）利用村集体土地栽植苗木分给贫困户的，贫困户继续享受林业产业扶贫政策。

（三）采取“托管模式”种植苗木的。

1.贫困户本人有种植意愿的：各镇人民政府、街道办事处，开发区牵头严格按照中共亳州市委办公室亳州市人民政府办公室关于印发《2019 年度林业工作任务及督查考核的意见的通知》（亳办〔2018〕100 号）和亳州市自然资源和规划局《关于对涡阳县林业产业扶贫项目进行全面整改的函》（亳自然资规函〔2019〕150 号）文件要求把已栽植的苗木交给贫困户，林业产权归贫困

户所有，贫困户继续享受林业产业扶贫政策。原造林大户已享受的租金不再收回，剩余的在地苗木由专业合作社或造林公司继续经营管理，自我发展林业产业，享受增绿增效一次性造林补贴，不再享受林业产业扶贫政策，与贫困户完全脱离关系。

2.贫困户没有种植意愿的：由原造林大户完全接管，原造林大户已享受的土地租金不再收回，贫困户和造林大户均不再享受林业产业扶贫政策。

（四）贫困户与专业合作社或造林公司解除协议后，仍有在自己承包土地上栽植苗木的意愿，按人均栽植面积不超过1亩，且符合林业扶贫项目技术标准，可享受林业产业扶贫政策。

#### 四、整改时限

2019年5月21日—2019年5月31日。

#### 五、工作要求

（一）各镇人民政府、街道办事处，开发区要成立林业产业扶贫专项整改领导小组，抽调专人负责整改工作。

（二）各镇人民政府、街道办事处，开发区要制定整改方案，建立整改台账、整改任务清单、责任清单、时间清单，逐条逐项抓好整改落实，确保整改到位。

（三）县政府将成立整改工作督查组，对整改工作进行跟踪督查，对整改不到位或未按时限进行整改的，将严肃追究相关人员责任。

涡政秘〔2019〕45号

**涡阳县人民政府**  
**关于涡阳县城关街道新城社区棚户区改造**  
**国有土地上房屋征收的决定**

征收范围内各有关单位和个人，县政府有关部门：

为加快老城区棚户区改造，推动棚改项目工作进展，改善居民生活环境，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 第590号），决定对涡阳县城关街道新城社区棚户区改造国有土地上的房屋实施征收。具体事项如下：

一、征收项目名称

涡阳县城关新城社区棚户区改造国有土地上房屋征收项目。

## 二、征收范围

涡阳县城关街道新城社区区域( 具体以规划红线图确定范围为准 )。

## 三、征收当事人

- 1.征收人：涡阳县人民政府。
- 2.房屋征收部门：涡阳县房屋征收与补偿安置办公室。
- 3.房屋征收实施单位：城关街道办事处。
- 4.被征收人：征收范围内国有土地上房屋及附属物的所有权人。

四、本决定下达后，有关自然资源和规划（不动产）、住建等部门，一年内不得再受理该项目实施范围内不动产登记等相关事宜。

五、如对本房屋征收决定有异议，当事人可在本决定公布之日起 60 日内向亳州市人民政府申请行政复议，或在 6 个月内向人民法院提起诉讼。

附件：涡阳县城关街道新城社区棚户区改造国有土地上房屋  
征收与补偿实施方案

2019 年 5 月 23 日

附件

## 涡阳县城关街道新城社区棚户区改造国有 土地上房屋征收与补偿实施方案

为加快城市建设步伐，改善居民生活环境，完善城市基础设施，推动“两治三改”工作，根据国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令第 590 号）、《亳州市保障性住房建设和管理实施细则》（亳政办秘〔2014〕151 号）、《涡阳县国有土地上房屋征收与补偿暂行办法》（涡政〔2012〕181 号）和《涡阳县国有土地上房屋征收与补偿实施细则》（涡政〔2016〕20 号）等规定，结合我县实际情况，制定本方案。

## 一、征收项目名称

涡阳县城关街道新城社区棚户区改造国有土地上房屋征收项目。

## 二、征收范围

城关街道新城社区区域( 具体以规划红线图确定范围为准 )。

## 三、征收当事人

- 1.征收人：涡阳县人民政府。
- 2.房屋征收部门：涡阳县房屋征收与补偿安置办公室。
- 3.房屋征收实施单位：城关街道办事处。
- 4.被征收人：征收范围内房屋及附属物的所有权人。

## 四、征收期限

根据工作需要，分片分期实施。征收期限以具体实施时征收公告规定的期限为准。

本次征收期限为 32 日历天，自 2019 年 5 月 26 日 ( 含 ) 至 2019 年 6 月 26 日 ( 含 )。其中：

( 一 ) 调查登记、评估公示期限为 2019 年 5 月 26 日 ( 含 ) 至 2019 年 6 月 10 日 ( 含 ) ；

( 二 ) 协议签订、搬迁交房期限为 2019 年 6 月 11 ( 含 ) 日至 2019 年 6 月 26 日 ( 含 )。

## 五、被征收房屋的认定

被征收房屋的性质、用途、建筑面积及合法建筑物的认定：

1.县人民政府作出房屋征收决定前，房屋征收部门应对征收范围内的房屋权属、区位、用途、建筑面积等情况组织调查登记；对未办理不动产（或房地产）权属登记的房屋，应当组织自然资源和规划（不动产）、住建、公安、市场、税务等部门进行调查认定和处理。被征收人应当予以配合，调查登记结果和安置情况实行“三榜公示，两级确认”。

2.被征收房屋的用途、性质和建筑面积依据不动产权证（或房地产权证、土地使用权证）、建设工程规划许可证等合法有效证件予以确定。

3.只有不动产权证（或房地产权证、土地使用权证）为商业用房和商业用地的房屋，可认定为经营性用房。

4.对于住房改为经营性用房（以下简称“住改营”）的，被征收人应提供不动产权证（或房地产权证、土地使用权证）或建设工程规划许可证，同时提供自征收公告下发前连续三年的营业执照、税务登记、纳税凭证等相关依据，方可认定为“住改营”。

5.未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的，均为违法建筑。未经批准或未按照批准内容进行临时建设的建筑物、构筑物，以及超过批准期限不拆除的临时建筑物、构筑物，均为违法临时建筑。

## 六、被征收房屋的评估

评估基准日为房屋征收公告发布之日。依据《涡阳县国有土

地上房屋征收与补偿实施细则》（涡政〔2016〕20号）的规定，由房屋征收实施单位公开征集三家（含）以上具有法定资质的评估机构，供被征收人协商选定。受委托的房地产价格评估机构对被征收房屋的市场价进行评估，评估费用由委托人承担。

## 七、征收与补偿

### （一）房屋的补偿

实行货币补偿、产权调换两种方式，由被征收人自愿选择后确认。

#### 1. 货币补偿

按照被征收房屋及附属物的市场评估价给予被征收人一次性货币补偿；

合法的临时建筑物、简易房、厂房、仓储用房等在征收时只给予货币补偿；

#### 2. 产权调换

对选择房屋产权调换的被征收人，按照“征一还一，差价找补”的原则进行安置，依据被征收房屋的市场评估价和安置房的市场评估价结算产权调换的差价。

（1）本次产权调换小区位于站前东路南侧，九龙大道东侧（东方明珠小区）。

（2）按“先搬先选”原则确定被征收人的选房顺序。

（3）被征收人按最接近安置房屋面积的户型选择安置房。



(4) 被征收人应在规定期限内选择安置房，超出规定期限未选择的，视为自动放弃选择顺序权。

## (二) 空地的收回与补偿

1. 属于国有无偿划拨用地的，依法无偿收回土地使用权。

2. 属于国有有偿划拨用地的，参照当前征用土地的成本予以补偿，并依法收回土地使用权。

3. 属于国有出让土地的，由县自然资源和规划局依据相关规定，按原用途、原规划设计条件依法收储，并收回土地使用权。

## 八、优惠奖补政策

(一) 为照顾被征收人的利益，结合房屋征收的实际情况，被征收人在规定时间内签订协议且搬迁腾空交钥匙的，可享受以下优惠奖补政策：

1. 对选择产权调换的被征收人，可按以下方式结算产权调换的差价。属住房的，按房屋结构，被征收人分别找补给征收人：框架结构，互不找补；砖混结构，50 元/平方米；砖木结构，100 元/平方米。属经营性用房的，按对应楼层，被征收人分别找补给征收人：一层 600 元/平方米；二层 400 元/平方米。

2. 征收公有住房，对已参加房改取得部分产权的，需按房改政策补办手续，取得全部产权后，按个人住房予以征收补偿。

3. 国有出让土地上的住房：选择货币补偿的，在其被征收房屋价值补偿费基础上增加 10% 予以补助；选择产权调换的，在被

征收房屋面积的基础上增加 10%予以补助。

(二)对被征收人不能提供房屋产权、土地、规划有效合法来源证明的,不予补偿,并依法追究法律责任。但以自住为目的,在规定的时间内签订协议且搬迁腾空交钥匙的,可给予被征收人一定的奖励性补偿安置;在 2014 年 4 月份航测图上未显现的房屋,一律不予补偿安置。

(三)征收个人住宅,被征收人符合我县住房保障条件的,在规定时间内签订协议且搬迁腾空交钥匙的,由被征收人提出保障申请,经审核后可享受以下奖补政策:

1.对单户人均住房面积不足 18 平方米的,可按人均 18 平方米予以安置,被征收房屋实际面积与保障面积间的差额部分,享受低保待遇的人员,无偿安置;不享受低保待遇的人员,按成本价结算。

2.对单户被征收房屋不足 50 平方米的,可按 50 平方米认定,被征收房屋实际面积与 50 平方米间的差额部分,属低保户的,无偿安置;属非低保户的,按成本价结算。

3.对享受人均住房面积 18 平方米和单户住房面积 50 平方米保障安置的,确因经济困难不能支付成本价部分结算费用的,可按共有产权方式安置。

(四)被征收人选择产权调换的,应安置房屋面积部分的相关税费,按规定给予减免,超出部分由被征收人承担。

## 九、临时安置补助费、搬迁补助费、停产停业补偿费

(一) 临时安置补助费。征收人如不能提供现房安置或周转房的，临时安置补助费按被征收房屋的建筑面积（临时建筑、简易房除外），每平方米 5 元/月计算，单户不足 500 元/月的，按 500 元/月执行。

选择产权调换的，过渡期限为 18 个月，从被征收人签订协议且搬迁腾空交钥匙之日开始计算。若因征收人的责任不能按期交房的，从第 19 月至交付当月，按每平方米 10 元/月计算。提前交房的据实结算。

选择货币补偿的，一次性发放 12 个月的临时安置补助费。

(二) 搬迁补助费。按被征收房屋建筑面积计算，一次性支付，住房 5 元/平方米，经营性用房 10 元/平方米。

(三) 经营性用房停产停业补偿费。依据实际情况按相关规定补偿，对正在经营的经营性用房给予停产停业损失补偿，需提供自征收公告下发前连续三年的营业执照、税务登记、纳税凭证等相关依据；闲置的经营性用房不给予停产停业损失补偿。

对认定为“住改营”的，仅按住房给予补偿，可适当地给予一次性停产停业损失补助。

## 十、奖惩措施

(一) 被征收人在 2019 年 6 月 20 日前（含）签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被征收房屋有效建筑面积予以奖励：住房

100 元/平方米，经营性用房 200 元/平方米；在 2019 年 6 月 21 日至 2019 年 6 月 25 日签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被征收房屋有效建筑面积予以奖励：住房 50 元/平方米，经营性用房 100 元/平方米。

逾期不予奖励。对于虽然签订协议但没有按时搬迁腾空交钥匙的，不予奖励。

（二）征收多层建筑、安置高层建筑，在规定的征收期限内签订协议且搬迁腾空交钥匙的，可在被征收房屋面积的基础上增加 10% 予以奖励。

（三）违法建筑或违法临时建筑不予补偿，并依法追究法律责任。

（四）对违法建筑，其所有人应在征收公告规定的征收期限内配合房屋征收实施单位拆除；逾期不拆除的，将依法强制拆除，强制拆除费用由违法建筑所有人承担。

## 十一、房屋拆除方式

被征收房屋由具备相应资质的房屋拆除施工企业进行机械拆除。

十二、被征收人在本方案确定的征收期限内达不成补偿协议，或被征收房屋所有权人不明确的，由县政府依照规定作出补偿决定，依法申请人民法院强制执行，被征收人不再享受各种优惠奖补和奖励政策。

## 十三、其他事项

(一)加强资料档案管理。被征收房屋的相关资料包括会议记录、图像、合同、清册等相关原始资料，各工作组应及时按“一户一档”整理要求归档后，移交到城关街道办事处集中存档和管理。

(二)评估机构及评估人员应严格按照评估工作规程，坚持阳光操作，接受群众监督。房地产价格评估机构或者房地产估价师违反相关规定的，由县房地产价格评估主管部门记入信用档案，并按有关规定给予行政处罚；给当事人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(三)各工作人员要严格依法办事，严格执行标准，严肃工作纪律，认真细致地做好各项工作，及时解决群众反映的问题。对玩忽职守、弄虚作假、以权谋私、优亲厚友的，一经发现将依法依规严肃处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(四)被征收人应当积极配合征收工作。对弄虚作假的，一经查实，立即纠正，并依法追究其责任。以威胁恐吓、围攻辱骂、暴力殴打等方式阻碍工作人员依法执行征收工作的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》等相关规定予以行政处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

十四、本方案未尽事宜，按相关法律法规规定执行。

十五、本方案由涡阳县房屋征收与补偿安置办公室负责解释，自公布之日起实施。

涡政办秘〔2019〕40号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发涡阳县环境空气质量生态补偿  
暂行办法的通知**

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直各单位：

《涡阳县环境空气质量生态补偿暂行办法》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019 年 5 月 28 日

# 涡阳县环境空气质量生态补偿暂行办法

**第一条** 为贯彻落实中央和省关于加快生态文明建设的总体部署，完善区域联防联控机制，推动全县环境空气质量改善，坚决打赢大气污染防治攻坚战，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》等法律法规以及《安徽省人民政府关于印发安徽省环境空气质量生态补偿暂行办法的通知》（皖政办〔2018〕30号）《亳州市环境空气质量生态补偿暂行办法》（亳政办秘〔2019〕13号）要求，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于全县行政区域内各镇（街道、开发区）的环境空气质量的生态补偿。

**第三条** 按照“谁保护、谁受益，谁污染、谁付费，谁损害、谁补偿”的原则，以各镇（街道、开发区）的细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）作为考核指标，建立考核奖惩和生态补偿机制。

**第四条** 考核数据采用县、镇建成区内（20座）省控、市控环境空气质量自动监测数据。城关街道采用辖区内省控环境空气质量自动监测站（七小子站）的监测数据；星园街道采用大数据两个网格微观站平均值数据；天静宫街道采用大数据两个网格微观站平均值数据；开发区采用辖区内市控环境空气质量自动监测站（开发区子站）的监测数据。

**第五条** 对各镇（街道、开发区）实行按月考核，每月根据考核结果确定生态补偿资金额度。排名前三位的可获得生态补偿

资金，排名后三位的应缴纳生态补偿资金。

**第六条** 生态补偿资金第一级额度为 3 万元，第二级额度为 2 万元，第三级额度为 1 万元。

**第七条** 排名倒数第一的镇（街道、开发区）按照第一级额度缴纳生态补偿资金；排名倒数第二的镇（街道、开发区）按照第二级额度缴纳生态补偿资金；排名倒数第三的镇（街道、开发区）按照第三级额度缴纳生态补偿资金。排名后三名的镇（街道、开发区）完成当月累计控制目标时，不需要缴纳生态补偿资金。县生态环境分局负责生态补偿金账户管理，根据考核提出生态补偿金缴纳意见。

排名第一、第二、第三的镇（街道、开发区）分别按照第一级、第二级、第三级额度获得生态补偿资金，不足资金由县财政予以解决。其中排名前三名的镇（街道、开发区）未完成当月累计控制目标时，不予发放生态补偿资金。

**第八条** 对排名倒数第一，且未完成当月  $PM_{2.5}$  控制目标的镇（街道、开发区），由县政府通报批评；连续两个月排名倒数第一，且未完成当月  $PM_{2.5}$  控制目标的镇（街道、开发区），由县政府分管负责同志约谈其党政主要负责人；连续三个月排名倒数第一，且未完成当月  $PM_{2.5}$  控制目标的镇（街道、开发区），其党政主要负责人在涡阳县电视台说明情况。

**第九条** 县生态环境分局每月计算镇（街道、开发区）生态补偿资金，并会同县财政局通报，同时向社会公布。县财政通过年终结算、直接收缴或支付等方式，对各镇（街道、开发区）生



态补偿资金进行清算。

**第十条** 年度目标未达标的镇（街道、开发区），在年底清算下达全年奖补资金时再乘以 0.9 或对上缴资金乘以 1.1。严禁数据造假行为，一旦发现将按照原环境保护部《关于印发〈环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法〉的通知》（环发〔2015〕175 号），依法依规严肃处理，并扣除年度所有生态补偿奖金。

**第十一条** 各镇（街道、开发区）获得的生态补偿资金应统筹用于改善辖区内大气环境质量，不得挪作他用。

**第十二条** 本办法自 2019 年 6 月 1 日起施行，有效期三年。

附件：1. 涡阳县纳入空气质量考核自动监测站点名单

2. 涡阳县镇（街道、开发区）2019 年环境空气质量  
考核指标  $PM_{2.5}$  浓度月度控制目标

附件 1

## 涡阳县纳入空气质量考核自动监测站点名单

序号	站点名称	所在行政区域	备注
1	开发区子站	开发区	
2	七小子站	城关街道	
3	大数据两个网格微观站	星园街道	
4	大数据两个网格微观站	天静宫街道	
5	龙山镇子站	龙山镇	
6	标里镇子站	标里镇	
7	西阳镇子站	西阳镇	
8	涡南镇子站	涡南镇	
9	店集镇子站	店集镇	
10	曹市镇子站	曹市镇	
11	高炉镇子站	高炉镇	
12	陈大镇子站	陈大镇	
13	石弓镇子站	石弓镇	
14	义门镇子站	义门镇	
15	楚店镇子站	楚店镇	
16	丹城镇子站	丹城镇	
17	牌坊镇子站	牌坊镇	
18	临湖镇子站	临湖镇	
19	高公镇子站	高公镇	
20	马店集镇子站	马店集镇	
21	新兴镇子站	新兴镇	
22	公吉寺镇子站	公吉寺镇	
23	花沟镇子站	花沟镇	
24	青疃镇子站	青疃镇	

## 附件 2

## 涡阳县镇（街道、开发区）2019 年环境空气质量考核指标 PM<sub>2.5</sub> 浓度月度控制目标

乡镇	PM2.5 浓度月度控制目标												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年度平均
义门镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
高炉镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
青疃镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
龙山镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
西阳镇	107	101	62	38	37	33	23	27	28	47	65	68	53
涡南镇	107	101	62	38	48	45	35	35	35	45	45	45	53
楚店镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
高公镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
新兴镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
石弓镇	107	101	62	38	33	40	25	25	27	48	72	63	53
曹市镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
临湖镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
丹城镇	107	101	62	38	36	75	23	27	30	68	43	31	53
店集镇	107	101	62	38	31	45	28	27	38	35	69	60	53
陈大镇	107	101	62	38	36	36	36	37	38	40	55	55	53
马店集镇	107	101	62	38	40	50	40	38	38	52	37	38	53
牌坊镇	107	101	62	38	30	75	31	25	30	59	33	50	53
花沟镇	107	101	62	38	36	40	30	30	30	40	66	61	53
公吉寺镇	107	101	62	38	36	59	22	27	30	59	45	50	53
标里镇	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
城 关	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
天静宫	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
星 园	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53
开发区	107	101	62	38	36	31	23	27	30	43	75	68	53

涡政秘〔2019〕47号

涡阳县人民政府  
关于同意涡阳老子文化旅游开发有限公司  
闲置土地处置方案的批复

县自然资源和规划局：

你局《关于涡阳老子文化旅游开发有限公司闲置土地处置方案的请示》（涡自然资规〔2019〕53号）收悉。经研究，同意你局上报的闲置土地处置方案，请认真组织实施。

2019年5月28日

涡政〔2019〕3号

## 涡阳县人民政府 关于开展锅炉污染专项整治的通知

各镇人民政府、街道办事处、开发区管委会，县直有关部门：  
为最大限度减少锅炉燃烧污染，加快构建清洁低碳高效的能源体系，确保打赢蓝天保卫战，根据《安徽省人民政府关于印发安徽省打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案的通知》（皖政〔2018〕83号）精神，县政府决定在全县范围内开展锅炉污染专项整治工作。现将有关事项通知如下：

**一、整治对象：**全县范围内每小时35蒸吨及以下生活洗浴业燃煤锅炉、养殖业燃煤锅炉和工业燃煤锅炉全面进行淘汰、改造，全部使用新能源新技术，彻底消除锅炉“冒黑烟”现象。

**二、整治时间及责任主体：**自本通知下发之日起，各镇（街道、开发区）负责组织实施锅炉污染专项整治工作，确保7月底前完成辖区内80%以上燃煤锅炉淘汰任务，8月31日前全面完成燃煤锅炉淘汰改造工作。

**三、锅炉淘汰标准：**要满足永久丧失使用功能的要求，原则上以不能恢复使用为标准，做到锅炉主体移位，锅炉辅助设施拆

除，断水断电、烟道与排气筒断开、排气筒烟囱拆除，注销锅炉有关手续。无论采取清洁能源替代或拆除方式，原锅炉必须拆除。因客观条件限制无法实施主体拆除的，要拆除鼓风机、电机、烟囱等主要配套设备，切除上下水和电路，做到断水、断电。

#### 四、奖补政策

1. 生活洗浴业和养殖业燃煤锅炉改电锅炉（热泵）。对燃煤锅炉业主，2019年8月10日前，淘汰燃煤锅炉并完成安装电锅炉（热泵）的，每台补贴3万元；2019年8月10日-8月31日，淘汰燃煤锅炉并完成安装电锅炉（热泵）的，每台补贴2万元。

〔淘汰的燃煤锅炉台数与新安装的电锅炉（热泵）台数不符的，以淘汰或新安装的台数少的计算。如淘汰1台安装2台，以1台计算；淘汰3台安装2台，以2台计算〕

2. 生活洗浴业和养殖业生物质锅炉改电锅炉（热泵）。对以前未享受过锅炉改燃补贴的生物质锅炉业主，2019年8月10日前，淘汰生物质锅炉并完成安装电锅炉（热泵）的，每台补贴3万元；2019年8月10日-8月31日，淘汰生物质锅炉并完成安装电锅炉（热泵）的，每台补贴2万元。〔淘汰的生物质锅炉台数与新安装的电锅炉（热泵）台数不符的，以淘汰或新安装的台数少的计算。如淘汰1台安装2台，以1台计算；淘汰3台安装2台，以2台计算〕

3. 补贴范围。此次财政补贴只包括各镇（街道、开发区）上报县政府的锅炉排查清单范围内的生活洗浴业和养殖业锅炉，工业锅炉不予补贴。不在排查登记清单范围内的锅炉，不纳入县财政补贴范围，由各镇（街道、开发区）自行解决。对2019年8

月 31 日后未完成锅炉淘汰、改造或自本通知发布之日起新建的燃煤锅炉，一律不予财政补贴，并坚决依法予以取缔。

## **五、验收程序**

1.各镇（街道、开发区）负责通知锅炉业主递交锅炉整治验收奖补申请材料（附件 1），申请材料由各镇（街道、开发区）负责审核，审核时间不超过 2 个工作日。

2.申请材料经审核通过后 3 个工作日内，由属地政府组织、县生态环境分局配合进行验收现场核查，审批锅炉整治申请奖补资金验收表（附件 2）。各镇（街道、开发区）必须于 2019 年 9 月 10 日前完成锅炉整治验收工作。

## **六、资金拨付**

1.县生态环境分局对属地政府上报的排查表进行汇总，报县政府确定奖补资金预算，县财政局将预算奖补资金拨付至各镇（街道、开发区），属地政府负责在验收后按规定将奖补资金拨付给完成淘汰改造的锅炉业主。

2.各镇（街道、开发区）必须于 2019 年 9 月 20 日前完成所有淘汰改造锅炉的验收和奖补资金拨付工作，县政府将于 2019 年 9 月 20 日收回所有未拨付的奖补资金。

## **七、工作要求**

（一）属地管理，提早谋划。各镇（街道、开发区）是淘汰锅炉的责任主体，要认真把握时间节点，克服一切困难，坚持替代能源与拆除锅炉齐头并进，要盯住拆除锅炉的重点、大户，跟踪落实。

（二）统筹协调，各负其职。县生态环境分局作为统一协调部门，要不等不靠，超前谋划，扎实工作，切实加强协调与沟通。其他配合部门要充分发挥职能作用，各司其职，分类指导，协同推进。

（三）严格奖惩，实施考核。将燃煤锅炉淘汰工作结果纳入对各镇（街道、开发区）的实绩考核中，对逾期未完成任务的镇（街道、开发区），实行通报批评、挂牌督办，对工作落实不力、失职渎职的单位和个人进行约谈，情节严重的追究责任。

（四）督导检查，把握标准。县政府督查室和县生态环境分局要开展联合督查，严格对照拆除计划和清单，逐项检查落实情况，定期汇总，把工作进展情况和困难及时上报县政府，能解决的立即解决，短期解决不了的要列出计划，明确完成时限。县市场局、县经信局、县生态环境分局等部门要综合利用法律、行政、经济等多种手段，打击非法使用燃煤锅炉行为。

（五）正面引导，广泛宣传。要借助微信、电视台等新闻媒体，适时报道锅炉淘汰工作进展情况，反映锅炉污染治理成果，树立正面典型，曝光反面典型，引导列入淘汰计划的单位自觉参与、主动配合拆除燃煤锅炉，让群众支持和理解环保工作。

附件：1.涡阳县锅炉整治申请验收材料清单  
2.涡阳县锅炉整治申请奖补资金验收表

2019 年 5 月 30 日

附件 1



## 涡阳县锅炉整治申请验收材料清单

- 1.环评手续；
- 2.拆除原锅炉照片；
- 3.安装电锅炉（热泵）照片；
- 4.电锅炉（热泵）生产单位资质、电锅炉（热泵）的合格证；
- 5.购买合同、相关票据。

附件 2

涡阳县锅炉整治申请奖补资金验收表

申请单位信息	单位名称（盖章）			详细地址			
	所属镇（街道）			法人代码		法人代表	
	开户行名称			奖补金额	人民币：_____元整（大写） ￥__元		
	银行账号			联系人		联系电话	
锅炉概况	原有锅炉型号	锅炉注册代码	原有锅炉规模 蒸吨（当量）	原有锅炉使用燃料类型	新安装锅炉燃料类型	整治责任人	整治完成时间
核实情况	验收申请材料 是（ ）/否（ ）齐全		验收资料审查人：		收件时间：	年 月 日	
	县生态环境分局审核：		属地审核：				
	电锅炉（热泵）是（ ）/否（ ）安装完成。		是（ ）/否（ ）彻底拆除原有锅炉。				
			是（ ）/否（ ） 同意通过验收，拨付奖补资金。				
	现场核查人（签字）：		现场核查人（签字）： 属地政府盖章：				
年 月 日		年 月 日					

注：此表格不得有任一处涂改，否则视为无效

涡政秘〔2019〕46 号

涡阳县人民政府

## 关于提请冯飞等同志任职的议案

县人大常委会：

根据中共涡阳县委（涡〔2019〕70号）文件和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四十四条之规定，特提请：

任命冯飞同志为县扶贫开发局局长；

任命张振中同志为县市场监督管理局局长；

任命朱峰同志为县医疗保障局局长；

请予审议。

县长：

2019年5月31日

涡政秘〔2019〕48号

# 涡阳县人民政府

## 关于国营涡阳县园艺场部分土地确权的决定

义门镇人民政府、县农业农村局、涡阳县园艺场：

根据《义门镇人民政府关于将国营涡阳县园艺场部分土地确认为国有土地的申请》（义政〔2019〕48号），结合土地确权申请及相关证明，县自然资源和规划局在现场调查的基础上履行了土地确权公示程序。

根据原国家土地管理局《确定土地所有权和使用权的若干规定》第四条、第十六条第一款规定，经研究，决定涡阳县园艺场原使用的 9.39 亩土地所有权属国家所有。

如对本决定不服，可自接到本决定之日起 60 日内向亳州市人民政府申请行政复议。

2019 年 5 月 31 日

涡政人〔2019〕5 号

# 涡阳县人民政府

## 关于史晓云等同志职务任免的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

史晓云同志任县扶贫开发局主任科员，免去其县农业农村局主任科员职务；

免去王文君同志的县人民政府办公室副主任科员职务；

免去程伟同志的县市场局义门市场监督管理所所长职务；

免去王天立同志的县市场局新兴市场监督管理所所长职务；

免去魏振标同志的县种子管理站站长职务。

2019 年 5 月 31 日

涡政人〔2019〕6 号

# 涡阳县人民政府

## 关于周霖等同志职务任免的通知

各镇人民政府、街道办事处 ,开发区管委会、县直有关部门 :

经研究决定 :

周霖同志任县文化旅游体育局主任科员 ,免去其县文化旅游体育局副局长职务 ;

李军同志任县卫生健康委员会主任科员 ,免去其县卫生健康委员会副主任职务 ;

程效军同志任县经济和信息化局主任科员 ,免去其县经济和信息化局副局长职务 ;

管书彬同志任县城市管理局主任科员 ,免去其县城市管理局副局长职务 ;

李春鹏同志任县卫生健康委员会副主任科员 ;

黄建华同志任县审计局副局长科员 ;

张淑美同志任县经济开发区经济发展局局长（副科级）；

张涛同志任县经济开发区管委会副主任科员；

免去左毓慧同志的县经济开发区党政办主任（副科级）职务。

特此通知

2019 年 5 月 31 日