

涡政〔2016〕19号

# 涡阳县人民政府关于印发涡阳县国民经济和 社会发展第十三个五年规划纲要的 通 知

各镇（场）人民政府、街道、经开区，县直各单位：

《涡阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县政府同意，并经县十六届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

2016年4月29日

# 涡阳县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016—2020 年），是全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。涡阳县国民经济和社会发展的第十三个五年规划，主要阐明“十三五”时期的指导思想、发展目标、发展重点和政策取向，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动指南。

## 第一章 全面建成小康社会决胜阶段的形势和总体思路

### 第一节 发展成就

“十二五”以来，全县围绕“全省争先进，皖北创一流”奋斗目标，实施“126”行动计划，主要经济指标稳步增长，城乡统筹推进，生态保持较好，民生持续改善，社会和谐安定。一是支撑经济发展的现代产业格局初步形成，三次产业结构进一步优化。2015 年，全县实现地区生产总值 223.7 亿元，年均增长 9.1%。二是城乡一体化建设迈入新阶段，城乡发展更加协调，到 2015 年，全县城镇化率提高到 36%。三是全面深化改革取得新进展，对外开放水平进一步提高。四是生态环境保持良好，森林覆盖率提高到 18.53%。五是社会事业协调发展，教育、医疗卫生、科技等各项事业进一步巩固，累计财政民生支出 89.2 亿元，全县城镇新增就业 3.92 万人，2015 年，全县城乡居民人均可支配收入达

到 12851 元。

专栏 1 “十二五” 规划完成情况表

指标	单位	“十二五” 规划		完成情况评价		
		期末规划数	规划增幅	期末完成数	完成率（%）	完成情况
地区生产总值	亿元	260	>13	223. 7	86. 1	未完成
第一产业	亿元	41. 6	>3	44. 2	106	超额完成
第二产业	亿元	130	28	95. 2	73. 3	未完成
工业增加值	亿元	174	>32	79. 2	45. 5	未完成
第三产业	亿元	88. 4	>16	84. 3	95. 4	基本完成
财政收入	亿元	>30	>24	16. 7	55. 7	未完成
累计固定资产投资	亿元	650	>27	568. 1	87. 4	未完成
社会消费品零售总额	亿元	114	>16	99. 9	87. 6	未完成
外贸进出口总额	万美元	12000	30	10266	85. 5	未完成
实际利用外商直接投资	万美元	14000	25	14023	100. 1	完成
粮食产量	万吨	146	4	136. 1	93. 2	基本完成
人口自然增长率	‰		8. 5			完成
城镇登记失业率	%		4			完成
单位生产总能耗	‰					完成市控目标
化学需氧量	吨标煤					完成市控目标
二氧化硫排放量	吨					完成市控目标
氨氮排放量	吨					完成市控目标

从“十二五”规划完成情况来看，我县地区生产总值、第二产业增加值、财政收入等主要经济指标差距较大，工业化、城镇化进展不快，经济结构不优、质量效益不高的问题仍然十分突出，发展不快、发展不优、发展不足仍是基本县情，我县仍处在负重

前行、爬坡过坎的艰难阶段。

## **第二节 指导思想**

当前，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。国内经济进入新常态，经济长期向好基本面没有改变。长三角城市群一体化加快发展，沿海地区产业继续转移。省委省政府提出“调结构转方式促升级”行动计划，继续实施皖北地区扶持政策。综合判断，我县仍处于工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展的重要机遇期。

“十三五”时期，我县发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，在“六个坚持、六个全力”的总体部署下，以“两区四化”为发展重点，以加快调结构转方式促升级为总引擎和总抓手，坚定不移地实施“工业立县”战略，积极融入长三角，全面追赶、领跑皖北、同步达小康，走出一条结构优化、创新驱动、生态文明、人文提升、社会和谐の跃升发展之路。

## **第三节 发展战略**

### **1、全面追赶战略**

找准我县对标追赶的参照系，科学制定规划目标，逐年分解目标任务，强化发展路径支撑，确保到2020年，我县经济社会各

领域发展水平达到全省平均水平，经济总量领跑皖北县域经济。

## **2、工业立县战略**

实施工业立县战略，是解决涡阳当前突出矛盾和存在问题的主要途径，是推动涡阳全面追赶的强大动力。必须始终坚持把发展工业经济摆在全局工作的重中之重，全面落实工业发展纲要，着力培育主导产业，做大工业经济总量，提高发展质量。

## **3、城乡统筹战略**

坚持工业反哺农业、城市支持农村，突出推进以人为核心的新型城镇化，加快美好乡村建设，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素合理配置，促进城镇公共服务设施向农村延伸，不断增强发展的整体性。

## **4、人文提升战略**

围绕打造“老子涡阳·生态福地”的城市品牌，弘扬道家经典文化，传承本土文化基因。以“九城同创”为引领，凝聚社会力量，增强城市发展活力。加快建设区域文化名城。

## **5、创新驱动战略**

加快要素投入向创新驱动转变，着力掀起“大众创业、万众创新”热潮，以创新引领经济发展新常态。统筹谋划、协同推进重点领域和关键环节的改革攻坚，破除体制机制弊端，释放加快发展的正能量，增强发展新动能。

## **第四节 奋斗目标**

按照 2020 年全面建成小康社会的总要求，综合考虑未来发展趋势和条件，“十三五”时期经济社会发展的目标是：

——**经济保持中高速增长。**地区生产总值年均增长 9%左右。到 2020 年，经济总量达到 370 亿元，总量在皖北县域经济中领跑；人均地区生产总值达 5000 美元左右，与全省平均水平的差距进一步缩小。

——**发展方式加快转变。**战略性新兴产业增加值占规模工业增加值的比重达到 8%，现代服务业增加值占服务业比重力争达到 55%以上，农产品加工产值与农业产值之比达到 2.5。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 1%。

——**体制机制不断创新。**务实型、法治型、服务型、清廉型政府初步建立，全面依法治县取得明显进展，新型城镇化、医改、司法等改革深入推进，农村综合改革等走在全省前列，改革的红利进一步释放。

——**生态环境明显改善。**加强生态环保，提高资源节约集约利用水平，绿色化发展取得明显进步。到 2020 年，工业污染物排放总量基本控制在“十二五”末水平，单位 GDP 能耗继续减少，森林覆盖率达到 20%，重点流域水质优良比例达到 70%以上。

——**幸福指数大幅提高。**城乡居民收入增幅高于地区生产总值增幅。财政用于民生的比例达到 70%以上，社会事业加快发展，社会保障实现全覆盖，保障水平持续提升。城镇调查失业率控制在 4.2%以内，五年新增城镇就业人口 4 万人以上。

——**社会文明程度显著提高。**人民文明素质和社会文明程度明显提高，覆盖城乡、标准化均等化的现代公共文化服务体系基本建立。全民法治观念明显增强，法治精神深入人心。

## 专栏2 涡阳县“十三五”经济社会发展主要目标

指标	2015 年完成	2020 年规划值	年均增速 (%)	指标属性
一、经济总量				
地区生产总值 (亿元)	223.7	370	9	预期性
一产	44.2	57	3.5	预期性
二产	95.2	173	11.5	预期性
#工业	79.2	145	11.7	预期性
#规上工业	62	120	12.3	预期性
三产	84.3	140	9	预期性
人均地区生产总值 (元)	17910	28400	9.9	预期性
财政收入总额 (亿元)	16.7	26	9.3	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	99.9	167	11	预期性
固定资产投资 (亿元)	143.3	230	10	预期性
二、创新发展				
研究与试验发展经费支出占地区生产总值 比重 (%)	0.2	1	38.0	预期性
战略性新兴产业增加值占规模工业增加值 的比重 (%)	2.6	8	25.6	预期性
每万人发明专利授权量 (件)	0.5	1.3	21.1	预期性
高新技术企业数 (个)	2	20	58.5	预期性
三、协调发展				
一、二、三次产业比例	19.7:42.6:37	15:47:38		
工业化率 (%)	35.4	39.2	2.3	
服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	37.7	38		
户籍人口城镇化率 (%)	20	30	8.4	
常住人口城镇化率 (%)	36	45	4.6	预期性
四、绿色发展				

耕地保有量（万亩）	189	市下达任务		约束性
万元生产总值能耗（吨标煤）		市下达任务		约束性
单位工业增加值用水量降低（%）		市下达任务		约束性
主要污染物排放量（%）		市下达任务		约束性
工业固体废弃物综合利用率（%）		市下达任务		约束性
非化石能源占一次能源消费比重（%）		市下达任务		约束性
森林覆盖率（%）	18.53	20	1.5	约束性
五、开放发展				
外贸进出口总额（亿美元）	1.03	1.6	10	预期性
经济外向度（%）	2.6	2.6		预期性
实际利用外商直接投资(亿美元)	1.4	2.2	10	预期性
实际利用内资（亿元）	255	410	10	预期性
六、共享发展				
年末总人口（万人）	164.5	172	0.96	约束性
城镇常住居民人均可支配收入（元）	20643	34000	10.5	预期性
农村常住居民人均可支配收入（元）	9115	15360	11	预期性
城镇调查失业率（%）	<4.2	<4.2		预期性
企业职工基本养老保险参保人数（万人）	3.96	4.52	2.7	预期性
企业职工基本医疗保险参保人数（万人）	4.38	4.57	0.9	约束性
新型农村合作医疗参合率（%）	98.5	99.5	0.2	约束性
高中阶段毛入学率（%）	89	95	1.3	约束性
每千人拥有床位数（张）	2.57	6	18.5	约束性

## 第二章 推动调转促，构建产业新体系

加快传统产业改造提升，培育战略性新兴产业和新业态、新商业模式，大力发展服务业特别是现代服务业，构建现代产业发展新体系。

### 第一节 推进新型工业化



抓住国家实施《中国制造 2025》，推进工业强基、智能制造工程的机遇，实施我县工业倍增计划，形成龙头企业—产业链—产业集群—产业基地。到 2020 年，力争全县规模以上企业超过 400 家。

### **1、农产品加工**

以主食、方便休闲食品、副产品综合利用等为方向，发展粮油加工业；以畜禽原料、畜禽产品精深加工、骨副产物综合利用为方向，发展畜产加工业；积极培育中药饮片、养生保健品等特色农产品加工业；发展特色果蔬加工、果蔬功效成分提取、果蔬汁饮料加工等果蔬加工业；以高炉镇为聚集区，以白酒龙头企业为依托，完善配套体系，强化品牌建设，提升白酒制造业质量和档次。加快建设面向“长三角”的优质农产品生产和深加工供应基地。

### **2、煤炭煤化工**

以提质、增效、稳产为核心，保持现有 3 对经营矿井的生产稳定性，争取略有增长。按照“依托煤炭、延伸煤炭、超越煤炭”的发展思路，进一步延伸产业链，促进产业转型升级；着力抓好涡北煤炭循环经济园建设，强力推进煤炭—煤电—煤化工一体化工程。以化工集中区为依托，以三星化工为龙头，以氨醇、大颗粒尿素、三聚氰胺、复合肥等项目为支撑，把更多的煤炭、煤化工产品转化为深加工品和延伸产品，进一步把资源优势转化为产业优势。

### **3、机械制造**

紧抓国家政策由鼓励整车制造向大力扶持关键部件制造和研发转变的重大机遇，以优势企业为依托，加快发展刹车片、摩擦材料、减振器、消声器等小型化、精密化汽车零配件，适时开拓电机系统及材料、电动空调、电动转向、电动制动器等新能源汽车电动化附件，形成以制动器为优势，以小型化、精密化零配件为特色的涡阳汽车零配件产业集群。发展石油化工通用设备、设施蔬菜与畜禽水产养殖机械、千吨级内河船舶制造业。

#### **4、新型建材**

充分利用我县丰富的煤矸石、粉煤灰、电石渣等废弃资源，优化提升新型水泥、煤灰加气混凝土砌块、煤矸石烧结砖等优势产品，发展新型节能墙体材料。瞄准绿色建筑发展需求，着力引进相关企业，完善产业链条，发展具有安全、环保、节能、降噪、防渗漏等功能新型建筑材料及制品。瞄准家居、装潢装饰材料产业方向，做大做强复合板、密度板加工企业，积极发展地板、门窗、家具、卫浴等产品制造业。以经济开发区为主要载体，打造新型建材和装潢装饰材料产业聚集区。

#### **5、轻工纺织**

以发展环保、绿色、精美、轻便化和系列化印刷包装产品为方向，大力发展新型材料包装和精细包装、精美彩色包装印刷、绿色包装印刷、无菌食品包装印刷制造业。紧抓沿海服装家居产业梯度转移重大机遇，加快规划和建设服装家居交易市场等配套设施，形成涵盖纺织服装面料、成品服饰加工、服装辅料配件以及服装设计、仓储、交易、展示、物流等为一体的服装加工产业

集群。

### 专栏3 主导产业发展重大项目

**农产品加工：**重点推进顶康富硒黑小麦主食、德霖食品、到家营养葛根粉养生挂面、安欣牧业、正宇面粉、丰润食品、义门苔干、徽酒集团 H9 二期、孙福记食品、丰润食品等项目建设。

**煤炭煤化工：**重点推进三星化工 3052、信湖煤矿（花沟）、涡北低热值煤发电、热电联产等项目建设。

**机械制造：**重点推进三志制动器、淮北矿业集团煤矿开采洗选及矿山机械、鹏达汽车制动器、无锡中捷汽车零部件、浙江亚力楼宇自控元件、蓝基自动化设备、汽车关键零部件、轮毂及制动刹车片研发生产基地、财富康达大中型客（货）车气压盘式制动器技改等项目建设。

**新型建材：**重点推进煤矸石综合利用、淮北矿业集团年处理 100 万吨矿渣、矸石建材加工、创亿新型墙体、华瑞新型建材、森鑫木业、木林森木业以及家居工艺品、多层板、建筑模板等项目建设。

**轻工纺织：**重点推进金鑫纺织品、冠盛纺织、新城达时装、迪盛织造、鑫磊服饰、力高箱包、富海制衣、华环烟草打叶生产线技改等项目建设。

## 6、战略性新兴产业

依托我县主导产业，针对技术含量高、产业链较长、代表未来发展方向、社会需求大的产业分支，大力培育具有我县特色的战略性新兴产业。**绿色食品：**突出“绿色、安全、健康、养生”，瞄准高端粮油、特色果蔬、生态畜禽等方向，调整优化食品工业结构，提升产业层次，加快建设一批绿色食品生产基地，扶持一批绿色生产企业，培育一批绿色食品品牌，加快形成绿色食品产业体系。**现代中药：**依托亳州现代中药产业集聚发展基地，推进中药饮片标准化建设，积极以药用及保健品提取物、食品添加剂提取物为重点方向，大力发展现代中药。**电子信息：**发展电子元器件、绿色照明、通讯等电子产品制造业。**新能源：**以光伏应用为重点，实施集中发电、光伏扶贫、农光互补、渔光互补工程，

加快光伏产业发展步伐；抓好秸秆收储运，保障原料供应，加快秸秆电厂建设进度，推进垃圾电厂建设，加快生物质能产业发展步伐。**新材料：**积极发展新型建筑节能材料、高分子材料。

#### **专栏 4 战略性新兴产业发展重点工程**

**绿色食品：**农产品安全工程建设、绿色产品产业园、皖北黑猪生态养殖基地、10 万亩绿色食品原料（苔干）标准生产基地及深加工、年转化小麦 45 万吨生产全谷物健康食品工业园、爱家食品万亩大豆基地等项目。

**现代中药：**修正健康饮品、源和堂药业、善德堂中药饮片、百禾堂中药饮片等项目。

**电子信息：**创酷无线技术（深圳）有限公司年组装 600 万件手机及相关配套产品、三鑫电子、LED 电子产品加工、智能航空植保二期生产线、常州亚玛顿有限公司液晶屏光伏玻璃等项目。

**新能源：**中电电器集团太阳能光伏发电、通威能源光伏发电、凯迪生物质公司秸秆发电、风日光电风能太阳能互补控制器生产、生活垃圾焚烧发电等项目。

**新材料：**安徽恒明新型包装材料生产等项目。

### **7、全力打造工业平台**

**经济开发区。**以涡阳经济开发区建设为突破，打造全县工业化、城镇化的首要引擎。建设食品加工、化工、机械制造、服装加工等特色产业园。坚持“建园”与“建城”相结合，以各类综合性和专业性市场为重点，大力发展第三产业，提升园区产城一体、融合发展水平。突出抓好征迁安置、基础配套、招商引资、项目推进、服务企业、管理创新等关键环节；持续清理闲置低效用地，不断提升承载力。实行扁平化管理，完善政务服务窗口建设，打造“审批环节最少、审批速度最快、服务效率最高”的先行区。实施“双百工程”，到 2020 年，工业总产值达到 100 亿元以上，规上工业企业达到 100 家以上。

**乡镇工业园。**按照“一区五园、统建统管、产业集聚、镇区共赢”的思路，由经济开发区托管义门、高炉、西阳、楚店、龙

马等五个乡镇工业园，进一步完善园区管理和投资体制改革。加强乡镇工业园基础设施建设，完善各类生产、生活设施配套，提高公共服务水平，增强园区对技术、人才、资金等要素的吸附能力。明确各园区的重点产业方向，引导走特色化、专业化发展道路，建设特色工业园区。

### **专栏 5 新型工业化重点工程**

**两化融合工程。**实施电子商务集成、智能制造培育、信息技术创新等应用专项，促进工业转型升级。促进信息技术应用到企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等各个环节，推动企业业务创新和管理升级。

**名企名牌培育工程。**引导扶持企业走“品牌、质量、升级”之路，加大大地产品宣传推介力度，支持以品牌共享为基础，大力培育集体商标、原产地注册、证明标志等区域产业品牌。

**上市企业培养工程。**组织开展骨干企业、潜力型企业上市准备情况摸排，依据各类企业成长情况和薄弱环节，结合不同上市板块的要求，有针对性地出台帮扶举措，推动一批企业在新三板、创业板、主板等板块上市。

## **第二节 加快农业现代化**

以农业“十大行动”为统领，不断提高物质装备、科技进步、经营管理、支持、产出、可持续发展水平，提高农业综合生产能力，加快农业现代化步伐。

**提高粮食综合生产能力。**落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度。大力开展粮食绿色增产模式攻关示范行动，积极抓好省级粮食绿色增产模式攻关示范片（村、场）建设，通过示范带动，确保小麦、玉米提质增效，开发空中云水资源，将人工培雨保障工作经常化，进一步缓解十年九旱的现象，为粮食安全生产提供保障。粮食总产稳定在 175 万吨左右。

**发展特色作物和规模养殖。**积极发展以苔干为代表的特色果

蔬种植业，到 2020 年，蔬菜、水果总产量达到 80 万吨，苔干种植面积 15 万亩，设施蔬菜种植面积达到 15 万亩，药材种植面积达到 25 万亩。发展健康生态养殖业，力争“十三五”末规模化、标准化养殖场（户）达到 7000 户，肉蛋奶总产达 20 万吨，规模养殖比重达到 85%以上。

**培育现代农业经营主体。**培育农机、种植、养殖专业合作社、家庭农场、种粮大户和现代农业产业联合体，通过土地股份合作、订单农业、“公司+合作社+农户”等方式，提升农业组织化程度和规模化生产水平。依托各类专业合作社、种粮大户和家庭农场，培育一批从事土地托管、代耕、代种、代管等农业经营性服务组织。培育新型职业农民。

**建立健全现代农业服务体系。**规范引导农村土地经营权有序流转，加快建成县镇村三级服务和管理网络。加强基层农业科技推广和农机、植保等社会化服务体系建设。实施农业机械化推进工程，优化农业装备结构，完善农机推广服务体系。加强三农网、农业物联网、农业信息中心等建设，建立农产品营销信息服务体系。推进农村金融、农业保险创新，完善现代农业金融服务体系。

**打造安全绿色农产品示范基地。**加快农业标准化和品牌化建设，鼓励龙头企业争创国家级驰名商标、省级著名商标，创立具有地方特色和市场优势的新品牌。提升绿色小麦、大豆、苔干、无公害蔬菜、无公害中药材、无公害食用菌等示范基地。到 2020 年，全县主要农产品中安全绿色产品比重达到 20%，确保市级以上蔬菜农残抽检合格率和畜产品、水产品兽药残留抽检合格率均

稳定在 98%以上。

### 专栏 6 农业现代化重点工程

**标准化基地建设工程：**巩固提升 30 万亩绿色原料（小麦）生产基地、10 万亩绿色原料（高蛋白大豆）生产基地、10 万亩绿色原料（苔干）基地、10 万亩无公害蔬菜基地、2 万亩无公害中药材基地、100 亩无公害食用菌生产基地和 200 亩设施蔬菜示范基地。

**农产品质量安全体系建设工程：**完善农产品综合质监站建设，加强乡镇站监管能力、检验检测服务能力建设。正宇食品质量安全检测项目，深入开展蔬菜农药残留、畜产品、水产品专项整治。“十三五”期间，每年完成检测样品 4000 个。

**农业信息化改造工程：**以物联网为抓手，确保质量，积极探索，提升运转水平和效益。进一步推进农村信息化服务，加强投入，配套完善信息化硬件和软件，切实推进农业信息化进程。

**农业十大行动：**大力实施农业规划、结构调整、培养领头雁和培育新型主体、农业产业化、农田水利、林业“三增”、路网畅通、美丽乡村、扶贫脱贫、涉农资金整合等十大行动。

**人工培雨标准化工程：**每年建设 2-4 个标准化作业点，到 2020 年全县实现标准化作业点乡镇全覆盖。

## 第三节 发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变、制造业由生产型向生产服务型转变。

### 1、生产性服务业

围绕经济开发区和南部新区的工业化、城镇化主战场，突出发展生产性服务业，增强服务功能。

**金融服务业。**引导各类金融机构在涡阳设立分支机构或代办处，支持村镇银行发展，鼓励设立各类非银行金融机构。大力发展融资租赁、股权众筹、互联网金融等新型业态，创新保证保险贷款模式。围绕城市化建设、主导产业发展、农村经济规模经营等领域，完善金融服务体系，丰富融资工具和金融产品。

**现代物流业。**推动龙山、西阳等物流集聚区建设，突出发展

商贸物流、工业物流、农产品物流、煤炭物流及应急物流。加快建设开发园区物流园。建设涡阳物流公共信息平台，完善物流信息网络，推进基于物联网的智能物流发展。加强物流标准化建设，协调发展多式联运、集装箱、特种货物等现代运输方式。

**中介服务业。**推进中介服务载体建设，打造中介服务业集聚区。培育各类中介服务组织，推动信息、咨询、经纪、公证、广告、法律、人力资源中介发展，规范提升会计、审计、税务、评估、检测等服务业。

**科技服务业。**建设技术转移信息服务平台，促进科技服务进园区，发展技术转移、成果转化服务业，推进先进适用技术嵌入到涡阳制造中。积极发展研发设计、技术转移、科技创新及产业化、科技咨询等科技服务。

## **2、强化生活性服务业**

围绕建设现代化的中等城市、美丽集镇和新型农村社区，突出生活服务功能，大力发展商贸、家政服务、休闲娱乐等生活性服务业。

**商贸服务业。**鼓励商贸企业应用信息化技术和电子商务模式改造提升传统商贸业，优化营商环境，规范市场秩序，引导县、乡（镇）、村（社区）三级商贸体系有序、健康发展。“十三五”期间，培育限额以上商贸流通企业 200 家。

**旅游业。**以道家文化旅游为龙头，打响老子牌，挖掘历史文化资源，大力推进旅游基础设施建设，积极推动老子文化生态园、道源国家湿地公园、天静宫核心景区、范蠡西施文化园等重点项



目建设，发展生态观光游、红色文化游、人文风情游。到 2020 年，旅游业总收入达到 10 亿元，年接待游客达到 300 万人次。

**社区服务业。**推进城市驿站等服务平台建设，培育房产、文化娱乐、保健、居家、司法、投资咨询等服务业，发展社区养老服务。到“十三五”末，每个社区均拥有 5 个以上具有本社区特色的各类社区社会组织。

**农村服务业。**继续实施“万村千乡市场工程”，建设“新农村现代流通网络”，推进农产品直销配送、连锁经营、电子商务交易等现代流通方式向农村延伸。规范提升乡镇商贸交易市场，培育一批集零售、餐饮、文化、生活、配送为一体的多功能商贸中心。结合美好乡村建设，发展农村公共服务和社区服务业。

#### **专栏 7 服务业重大项目**

**物流园：**国家级农副产品加工物流园、新城物流园、皖北汽车文化产业园、皖北农特产品、电商物流城、皖北农机博览城、粮食仓储。

**市场：**中农批涡阳农产品电商物流园、淮中置业新源木材大市场、二手车交易大市场、综合大市场、建材家具家装市场、再生资源利用交易市场、涡阳县会展中心、老子国际商贸博览城。

**电子商务：**涡阳县电子商务示范园区、淘实惠农村电子商务。

**文化旅游：**道源旅游休闲文化中心、天静宫遗址公园、石弓国际雕刻文化园、范蠡西施渡假村、老城历史街区改造、老子文化生态园、新兴新四军四师红色旅游、道源国家湿地公园。

### **3、积极发展新兴服务业**

**电子商务。**推广网上宣传、网上订购、网上支付等新型商业模式，提升电子商务的带动作用。推进电子商务园建设，发展一批第三方电子商务综合服务平台，争创省级电子商务示范县。推动农业电子商务平台与我县农业生产大户、农业产业化基地等对

接，引导各类经营主体开展网上农产品销售。

**智能生活服务。**支持社区与电信运营商、网站内容服务商等开展合作，集成智能家居中的网络、控制等技术，共同打造融合社区政务、社区管理、社区服务、小区及家庭生活等多方位服务于一体的智能产品应用平台，推动智能生活服务业的发展。

**健康养老服务。**鼓励社会资本投资健康服务业，发展健康检查、健康咨询、疾病预防、营养保健、运动健身、心理治疗、身体养护、健康文化等健康服务业。推进中医医疗保健服务业发展，鼓励发展药浴、药膳、药茶、保健按摩等传统养生保健服务。

### **第三章 推进新型城镇化，促进城乡协调发展**

以建设宜居宜业的现代化中等城市为目标，加快建设美丽集镇，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的新型城镇化道路，增强发展协调性，打造新型城镇化示范区。

#### **第一节 优化城镇空间格局**

优化县域城镇体系结构，构筑以县城为核心、双轴为导向、四组团为支撑的“一核双轴四组团”的城镇体系点轴集聚式空间格局。

##### **1、提升省级重点开发区域内的城镇**

**县城。**坚定不移向南发展，建设中等规模的中心城区。突出商居与文化功能，优化提升老城区，推进具有老子文化因素的特色街巷建设。到2020年，城市人口规模达35万人，建成区面积达到35平方公里。

**高炉镇。**以建成新兴小城市为目标，走“突出主导、适度多

元”的产业道路,提升白酒产业,积极发展农副产品加工和配套商贸服务业,带动周边农村地区加快转型。到2020年,城镇人口规模达4万人,建成区面积控制在5平方公里之内。

**义门镇。**以中药和苔干为特色,建设特色新市镇。到2020年,城镇人口规模达5万人,建成区面积控制在6平方公里之内,形成以现代中药、农副产品加工为特色的经济强镇,涡阳西部门户地位进一步提升。

## **2、培育县级重点开发区内的城镇**

**西阳镇。**发挥高速公路、省道、涡河的综合交通优势,加快承接产业转移,以工兴镇、以工强镇。到2020年,城镇人口规模达3万人,建成区面积3.5平方公里,初步建成皖北地区的新兴工贸强镇。

**龙山镇。**发挥交通、工业基础条件,推进工业功能区和煤矿建设,发展壮大为新兴的工矿大镇。到2020年,城镇人口规模达4万人,建成区面积4.5平方公里。

**楚店镇。**发挥农产品、服装加工业基础,完善楚店工业园区建设,建设成为新兴的工贸大镇。到2020年,城镇人口规模达3万人,建成区面积4平方公里。

## **3、特色发展一般小集镇**

发挥利用自身条件,加大基础公共设施建设力度,推动青疃、涡南、曹市、高公等乡镇发展;建设一批农村新社区,强化“三农”服务功能,推进镇域统筹发展。

## **第二节 统筹城乡建设管理**

## 1、主攻南部新区

强化南部新区规划，实现控规全覆盖，编制城市水系、绿化系统、地下空间等规划，做美主要路段和重点区块设计，打造涡阳城市亮点。突出现代化新城中心区定位，树立精品意识，统筹城市道路、建筑、绿化、美化、亮化、净化和文化建设，努力塑造城市个性和文化特色。实施教育、卫生双提升工程，增强公共服务能力，完善新区功能。

## 2、创建“九城涡阳”

依据“九城同创”的决策部署要求，加大投入，加强管理，提升城市品位，提高全社会文明素质和科学素养，建设“九城涡阳”。按照“九城整体同创，单项逐年达标”的要求，制定实施我县创建方案，对照建设“九城”的国家标准和条件，逐一查找短板，逐一制定措施、抓好各项任务、落实年度目标。

## 3、提升管理水平

推进网格化、信息化、责任化管理，提高城乡管理精细化水平。突出市容管理、市政管养、交通秩序规范，深入开展市场经营、违法建设、环境污染等专项治理。严格规范农民建房。深入推进“三线三边”、“三治三增三提升”、农村清洁工程和“增绿增彩增果”，努力打造一批示范镇、示范村、示范带，不断改善城乡人居环境。

## 4、推进绿色城镇化

尊重自然格局，保护自然景观，传承历史文化，合理布局各类城镇空间，保持特色风貌。科学确定城镇开发强度，提高城镇

土地利用效率、建成区人口密度。统筹省道、河道、城区、集镇和村庄的绿化美化，建设林业生态网络体系和水生态体系。

### **专栏 8 城乡建设管理重点实施工程**

**九城同创主要任务：**实施文明素质提升工程、生态园林绿化工程、公共卫生安全工程、生态环境保护工程、市容市貌整治工程、基础设施建设工程。

**市政设施建设工程：**加快县城主次干道建设步伐，全面完成老城区小街巷改造工程，加快推进老城区雨污管网、供水管网等改造工程。结合南部新区建设，实施供水管网、路网、城讯管网、燃气管网等市政设施建设。东环路、西环路改造升级。

**海绵城市建设工程：**加强老城区水环境综合整治，优化南部新区绿地与广场建设，改善新区道路排水，建设建筑与小区海绵体，加快雨污分流改造，构建健康完善的新区水生态系统。

**生态文明城市建设工程：**实施向阳公园、城南公园、水景公园等景观工程；涡楚河、向阳河景观带水土保持工程；龙山和石弓山水土保持综合治理工程；界洪河、葛沟、包河和淝河、武家河水环境综合治理；涡河生态景观廊道工程。

## **第三节 推动以人为核心的城镇化**

按照尊重自愿、自主选择、因地制宜、分步推进的原则，以农业转移人口为重点，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，提高户籍人口城镇化率。

### **1、稳步提高城镇化水平**

以促进转移人口就业、提升生活质量为关键，加快户籍制度改革，着力维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，努力实现15万左右农业转移人口和其它常住人口在城镇落户。

### **2、推进基本公共服务全覆盖**

推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，依法将农民工纳入城镇职工基本医疗保险，将农民工及其随迁家属纳入社区卫生服务体系，保障随迁子女平等享

受教育权利。全面推行流动人口居住证制度，以居住证为载体，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

### **3、完善转移人口社会参与机制**

提高各级党代会代表、人大代表、政协委员中农民工的比例，积极引导农民工参加党组织、工会和社团组织，引导农业转移人口有序参政议政和参加社会管理。加强宣传教育，提高农民工科学文化和文明素质，营造农业转移人口参与社区公共活动、建设和管理的氛围。

## **第四节 科学推进美好乡村建设**

促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸。

### **1、完善新农村建设布局**

加强新农村建设与产业、土地、基础设施和公益服务等规划衔接，通过规划引领村镇布局、村庄合并、旧村改造和集中居住区建设。完善中心村的基本公共服务及支农服务功能，服务辐射周边自然村。加大传统村落民居和历史文化名村保护力度。

### **2、深入推进村镇建设示范工程**

完成县乡道路改造提升和村道网化工程建设。开展农村人居环境整治行动，以“三治三增三提升”为切入点，完善基础设施，强化农村绿化、美化、亮化，加快村镇经济发展、环境综合治理和基础设施建设，全面提升示范村镇带动作用。实施农村环境清洁工程，推进农业集中式饮用水源保护，巩固农村环境治理。

### **3、推动农村社区化试点建设**

以农村社区化为方向，稳妥推进土地整治和水、电、路、气建设，统筹教育、医疗、商业、文化娱乐等配套服务，打造农民安居乐业的新型农村社区。积极引导鼓励各类工商企业参与村企共建，继续选派优秀年轻干部驻点帮扶，完善村民自治管理制度，推进村务公开和民主管理。

### **专栏9 美好乡村重点建设工程**

**农村环境综合整治：**在义门、楚店、石弓、马店、龙山、青町、西阳、曹市等乡镇，实施村级道路维修、绿化亮化、污水管网建设项目。

**农村沟塘水系综合治理：**重点推进全县中小沟疏浚、村庄塘坝扩挖、湖泊防护、沟塘岸坡绿化、美化、亮化等项目建设。

**农村饮水安全工程：**新建五里靳水厂、耿皇水厂等14座水厂，实施整合水厂及管网延伸等工程，解决33.57万农村人口饮水安全问题。

## **第四章 加大基础设施建设力度，增强支撑能力**

强化基础设施建设，全面提升我县交通、水利、能源、信息等基础设施水平，增强发展支撑力。

### **第一节 强化交通设施的牵引作用**

完善全县区域内公路网建设，加大内河航道及港口建设力度，形成以公路、铁路为主体，水运为补充的交通运输网络。

#### **1、完善交通网络体系**

完善济祁高速高速出入口配套设施建设，积极推进新增国省干线公路改造，提升县城到亳州、蚌埠等区域中心城市的道路，打造县城到高速公路和亳州机场半小时交通圈。实施县级道路畅通工程和乡级道路畅通工程，力争县道基本达到二级标准，乡道基本达到三级标准。继续实施撤并建制村道路硬化和老村道窄路加宽工程。加快推进亳州至蚌埠、阜阳至淮北城际铁路建设。整

治涡河航道，提升港口等级，提高航道运输能力。

## 2、强化交通安全质量监管

推进治超信息平台建设，加强治超督查力度。落实安全生产“一岗双责”制，深化企业安全生产标准化建设。开展应急管理信息平台建设工作，强化交通运输安全应急保障。进一步规范交通建设市场监管，加强工程质量监督管理。

## 3、推进运输法治建设

落实县级交通运输部门行政权力清单和责任清单制度，分解落实权力主体责任。推进执法规范化建设。健全完善道路运输公共服务体系，在城市公交、农村客运等民生领域试点推进政府购买公共服务。建立健全施工标准化督查、路网建设市场监管、养护工程市场化的运行机制。

### 专栏 10 交通设施建设重点工程

**快速通道及城际铁路：**重点推进涡阳县城至高速出口快速线、县城至亳州机场快速通道等项目。推进亳州至蚌埠、阜阳至淮北城际铁路涡阳段建设。

**国省道建设：**重点推进 S236 升级、S443 升级、S202 路面改善和城区段新建、S202 涡河大桥及接线新建、G344 涡阳段改建、S404 改建等项目建设。

**县、乡级升级改造：**推进县级道路升级改造，共实施 85 公里；推进乡道升级改造，共实施 200 公里。

**村级公路网化和生命防护工程：**推进村道改建 1500 公里，改造 100 座农村公路库外危桥。

**航道和桥梁：**S307 跨青阜铁路立交桥，提高涡河航道等级至四级，提高涡阳城东、高炉、西阳、义门等码头的吞吐能力；推进四桥、五桥、六桥及义门、高炉、西阳涡河大桥等项目建设。

## 第二节 构建现代能源体系

落实“节能优先、绿色低碳、创新驱动”的发展战略，加快建立安全、清洁、高效、可持续的现代能源体系。



### **1、完善能源设施建设**

加快煤电联营电源点建设，重点建设涡北 4\*350MW 低热值煤发电项目。鼓励载能企业发展资源综合利用型自备电厂、热电联产或参与大用户直供电的形式消纳电力。加快油气管网、电网工程建设，优化布局加油站、加气站网点建设。

### **2、优化能源消费结构**

减少散煤燃烧，提高电煤消费比重。因地制宜发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，合理利用气候资源，提高天然气使用比重，力争到 2020 年新能源在全县能源消费中占比达 10% 左右。鼓励利用企业厂房、公共设施、城乡社区等建设分布式光伏发电，支持生物质能源电厂发展。

### **3、推进能源节约**

推行“一挂双控”措施，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和过剩产业实行能源消费总量控制强约束。抓好重点工程和重点企业节能，推进工业、交通和建筑节能。实施绿色交通和绿色建筑行动计划，推行先进建筑节能标准。落实“新城镇、新能源、新生活”行动计划。

## **第三节 建立水安全保障体系**

着力推进水资源、水生态、水利投融资、水管理和水利工程建设等重要方面的改革创新，构建依法治水的水利发展机制。

### **1、推进防洪除涝保障体系建设**

修编城市防洪工程规划，加强城区水系治理，实施城市活水工程及城市防洪除涝基础设施建设，完成涡河右岸堤防道路硬化

工程。全面完成 17 条输水河道、85 条大沟综合治理以及 114 座大中小涵闸维修加固任务，使骨干河道防洪能力达到 20 年一遇，除涝标准达到 5 年一遇。

## **2、推进水资源配置利用体系建设**

兴建大沟控制工程，加强涵闸调度，有效利用雨洪资源，拦蓄地表径流，增加蓄水库容，抬高地下水位。合理利用气候资源，特别是空中云水资源的利用，通过人工培雨，增加总体降水量，提升地下水含量。推进“引淮济亳”工程建设。落实取水许可、水功能区管理等制度。到 2020 年，全县用水总量控制在 2.5 亿立方米，重要河道水功能区水质达标率提高到 80%以上，城镇供水水源地水质安全全面达标。实施农村安全饮水工程，解决 32.4 万人饮水安全问题。

## **3、推进农田水利保障体系建设**

大力实施农田水利建设行动、林业‘三增’行动，水利建设五年内实现河灌、井灌全覆盖、农田治理全覆盖。继续实施小型水利改造提升工程，到“十三五”末，全县农田有效灌溉面积达到 90%以上。抓好第六批小型农田水利重点县项目建设和小型农田水利项目县实施工作，整合农业综合开发、现代农业、高标准农田等所有涉农水利项目，推进农田成片治理。

## **4、推进水利管理体系建设**

完善水资源利用、水功能区达标状况监测评价和通报制度，建立水资源开发利用监测预警机制。推进城乡涉水事务统一管理模式改革，成立乡镇管护组织。加快水利标准化建设，提升水利

信息采集、传输和处理应用的能力和水平，以水利信息化带动水利现代化。拓宽水利建设资金来源渠道。

**专栏 11 水利领域重点工程**

**防洪除涝工程：**推进 17 条输水河道、85 条大沟治理项目；实施洼地综合治理区域防洪排涝工程，重点实施涡河、西淝河、北淝河、包河流域防洪排涝治理工程。重点实施亳州市引淮济亳工程涡阳段、涡河航道整治、涡河闸枢纽工程、涡河两岸景观带、大沟蓄水工程、县城防洪排涝工程、重点乡镇防洪排涝工程、抗旱规划、小型水利改造提升、包淝河治理工程、洼地综合治理区域防洪排涝工程、农村饮水安全工程、经开区涡楚河、向阳河东段、界洪河治理工程。

**中小河流治理工程：**实施包淝河治理工程；实施西淝河、北淝河、茨河、银沟等治理工程；推进大沟蓄水工程建设。

**农田水利工程：**推进涡河闸枢纽、曹市闸重建，维修加固武家河闸、五道沟闸、青羊沟闸、燕小庙闸、朱楼闸、包河石弓闸等；推进塘坝、涵闸、泵站、机井、河沟、末级渠系等“六小工程”建设。

**第四节 提升信息化水平**

以信息化先进城市为标杆，落实“网络强国”战略，加快信息资源整合、共享，深化信息应用，将信息化打造为涡阳发展的制高点和重要支撑平台。

**1、加强现代信息网络体系建设**

落实“宽带安徽”战略，建设城市光网，开展宽带光纤化，增强互联网流量的承载和疏通能力，本地骨干网络达到省内先进水平，实现居民 100M 接入。加快 4G 商用步伐，推动重要公共区域无线局域网覆盖和开放，推动广电、通讯、物联、互联“四网融合”，电视、电脑、手机、车载“四屏互动”。

**2、实施“互联网+”行动计划**

大力实施国家和我省“互联网+”行动计划，发展物联网、移动互联网、云计算等新型信息消费业态，实施大数据战略。推动

互联网信贷、理财、保险等各种互联网金融发展，发展车联网、互联网等物流平台，实现规模企业农业物联网全覆盖。完善信息消费环境、培育信息消费主体，发展分享经济，推进数据资源开放共享。

### **3、推动“智慧涡阳”建设**

针对社区、医疗、交通、物流、电网、旅游、农业、城管等重点领域，推动智慧城市建设。推动信息化公共服务平台建设，为居民提供婚姻生育、户籍护照、学校教育、医疗卫生、劳动就业、社会保障、残疾人康复、土地房产等服务，启动实施数字档案馆建设。利用全省大数据整合开放系统，提升电子政务平台。

## **第五章 增加公共服务供给，共享发展成果**

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全县人民共同迈入全面小康社会。

### **第一节 突出涡阳文化特色**

坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推动物质文明和精神文明协调发展。走出一条具有涡阳特色的文化建设之路，推动涡阳文化旅游事业大发展、大繁荣。

#### **1、提升道家文化影响力**

围绕“老子故里，天下道源”，突出观光、休闲、养生功能，努力把涡阳打造成为国际知名的道家文化中心。加强对涡阳省级

历史文化名城的保护和相关省、市、县文保单位的保护力度。抓好文物收集、文物考古论证工作，扩大对外交流。加快国家级道源湿地公园建设步伐，推进生态文化建设，加大在传统媒体和互联网媒体中的宣传力度，适时举办全国和国际老子文化节，深入挖掘开发道家人文资源，积极促进道家文化旅游线建设。

## **2、完善公共文化服务体系**

按照长远规划、精心设计、高标准建设的要求，以博物馆、图书馆、文化艺术中心建设为突破口，建好一批重点文化设施。以提标扩面为重点，继续实施文化惠民工程。进一步推进广播电视村村通工程，2020年力争实现“户户通”。加大对农村地区文化帮扶的力度，加快推进公共文化服务均等化。

## **3、大力发展文化旅游产业**

推进老子文化生态园、石弓石雕等文化产业示范基地建设，积极申报国家级民间文化艺术之乡。推进民营艺术院团发展，培育规范文化市场，提升文化对经济社会发展的贡献率。以道家文化、酒文化为基础，开发新的产业项目，大力鼓励社会办文化、允许多种所有制成份进入产业领域，积极发展中小文化企业和现代文化产业。加强旅游基础设施建设，围绕乡村旅游、道家文化、红色文化、生态文化、历史人文开发旅游线路，促进旅游业快速健康发展。

## **4、广泛开展群众性文化活动**

进一步活跃社区文化、乡村文化、广场文化、老年文化。积极组织文化艺术工作者深入基层演出。通过组建协会、举办培训

班、知识讲座、学习交流、展演比赛等形式，不断提高人民群众的文化品位。持续开展国学经典诵读活动，扎实开展“书香涡阳”建设，办好“老子文化艺术节”等活动，不断满足人民群众多层次、多样化的文化需求。

### 5、推动物质文明与精神文明协调发展

用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，注重向社会传导正确价值取向。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

#### 专栏 12 文化事业重点工程

**县城文化基础设施：**重点推进县博物馆、县图书馆、县文化馆、规划馆、科技馆、县全民健身中心、县要素发展中心、县文化艺术中心等项目建设。

**农村文化基础设施：**重点推进乡镇综合文化中心站、乡镇影剧院、文化体育广场、村文化活动室等项目建设。

**文物保护工程：**清理修复县城历史文物景点，完善现文物库房安全设施，分期分批修复九龙井、尹熹墓、范蠡墓、嵇康墓等一批文物保护单位。

### 第二节 提高教育质量

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。突出解决上学难、上好学难的问题，让优质教育资源与人民共享。

#### 1、深化教育领域综合改革

试点中小学教师“无学籍管理”和校长职级制改革，实行中小学教师资格定期注册改革。鼓励支持行业和企业举办或参与举办职业教育，开展现代新型学徒制试点。建立和完善教师补充机

制，完善、落实有利于教育均衡的教育政策及措施。

## 2、完善教育设施体系

实施全面改薄工程，改善教学用房、生活用房、运动场地、教学设施设备、校园文化等办学条件。实施第二个学前教育三年行动计划。整合县城教育资源，合理布局农村中小学，不断提升农村办学质量。完善职业教育及特殊教育体系建设。推进基础教育信息化。

## 3、打造平安校园

健全完善校园安全制度，强化学校卫生防疫和食品安全管理；集中开展学校及周边治安秩序专项整治行动，持续净化校园及周边环境。规范中小学办学行为，营造良好的教育舆论环境和治理氛围。认真落实普及高中阶段教育政策，提升普通高中教育质量和水平。

### 专栏 13 教育事业重点工程

**全面改薄工程：**全面改善 426 所学校的教学用房、生活用房、运动场地、教学设施设备、校园文化等条件；加快改善义务教育薄弱学校办学条件，深入实施义务教育学校现代化建设工程；完善教育信息系统建设。

**学前教育发展工程：**新建、扩建、调整城市幼儿园布局，形成以县直幼儿园为示范、乡镇中心幼儿园为骨干、村级幼儿园为主体、民办幼儿园为补充的幼儿教育服务网络，争创 2-3 所省级一类幼儿园。

**职业教育发展工程：**加快职教中心建设，完善职业教育软硬件设施，建设技能型、紧缺人材培训基地。大力发展面向新兴产业和现代服务业的专业，大力推进精品专业、精品课程和教材建设，在县城南部新区新建占地 150 亩左右的现代化职教中心。

**农村学校布局调整工程：**利用 3 至 5 年的时间，对分布密集、规模小、条件差的村级小学进行撤并，每年每学区至少合并一所小学。办好学区中心学校，对学区内过多的初中进行调整，全县公办初中控制在 50 所左右。

## 第三节 推进健康涡阳建设

以全面提高城乡居民健康水平为中心，深化医药卫生体制改

革，科学合理配置医疗卫生资源，完善城乡服务体系，提升医疗卫生服务能力和水平，切实解决好群众看病难、看病贵问题。

### **1、继续深化医药卫生体制改革**

推进县级公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，重点推进财政补偿、用人自主权、绩效考核与人事分配等方面的改革。完善基层医疗卫生机构财政补偿、绩效考核和收入分配机制。大力支持社会力量办医，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

### **2、科学合理配置医疗卫生资源**

促进医疗资源向基层流动，提高全科医生、家庭医生医疗服务能力，提升电子健康档案管理质量。加强村卫生室建设，完善县镇村三级医疗卫生服务体系。到 2020 年，每千名常住人口拥有医院床位数 6 张，医疗机构床位总数达 8000 张。

### **3、提升医疗卫生服务能力**

加强医务人员执业管理，规范医疗技术临床应用、医疗护理、临床路径、分级诊疗等管理，健全医疗服务质量管理与控制体系，保障医疗质量安全。提高突发公共卫生事件应对处置能力，加强疾病预防控制能力，开展爱国卫生运动。

### **4、促进人口均衡发展**

认真落实国家人口计生政策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。落实人口和计生新“三为主”工作机制，推进公共计生服务城乡全覆盖，提升计划生育服务能力。整合妇幼保健和计划生育服务机构资源，推进婚检全覆盖，有效控制出生缺陷发生



率，加大性别比综合治理力度，不断提高出生人口质量。“十三五”期间，全县人口自然增长率控制在 9.6‰以内。

#### **专栏 14 医疗卫生事业重点工程**

**医疗服务体系建设工程：**重点推进涡阳县人民医院新区、县中医院、二级综合医院建设（三星化工医院和阳光医院）等县级医疗机构建设；扩建高炉、牌坊、公吉寺、楚店、丹城、义门、耿皇、曹市、新兴、临湖卫生院，争创 7 家二级中心卫生院。建设城关、城西、城东等社区卫生服务中心。

**妇幼保健建设工程：**进一步完善卫生监督体系，不断提升卫生监督执法能力。扩建妇幼保健医院新区，县妇幼保健院，创建妇幼健康优质服务示范县。加强孕产妇和儿童保健系统管理，全面实施产前筛查、新生儿疾病筛查。

**人口均衡发展工程：**深入开展“关爱女孩行动”和“圆梦女孩志愿行动”、“关爱妇女行动”，落实计划生育特殊困难家庭扶助关怀政策措施，深入实施“新家庭计划”，积极争取计划生育家庭居家养老照护试点，建设涡阳县妇女儿童活动中心。

### **第四节 完善社会保障制度**

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖，继续完善社会保障体系，给广大人民群众以稳定、可靠的民生保障预期。

#### **1、扩大社会保险覆盖面**

以非公经济组织从业人员、灵活就业人员、农民工为重点，推动社会保险提标扩面。完善失业保险制度。开展以常见病、多发病为重点的居民医疗保险门诊医疗费用统筹，推进工伤保险全覆盖和工伤预防、工伤康复。开展大病保险工作。“十三五”期间，医疗、工伤、生育“三项”保险参保人数逐年增幅 1-5%。

#### **2、完善社会救助体系**

完善城乡低保、五保、孤儿救助体系，扩大农村低保、残疾人救助范围，规范农村五保供养、城乡医疗救助、灾害救助和临时救助等工作。健全城乡低保标准和动态调整机制，逐步提高社

会救助水平。到“十三五”末，实现五保集中供养率 90%以上，城乡医疗救助全覆盖。

### **3、健全社会福利体系**

推进保障性公办养老机构建设，推动农村敬老院改造升级为农村养老服务中心，逐年提升城镇社区日间照料中心覆盖率。鼓励养老模式创新，推进医养融合发展，提升服务水平。创新政府购买服务与监督管理机制，提升公办儿童福利院规模和服务水平。到 2020 年，全县机构养老床位数达到 10000 张以上。

### **4、推进保障性住房建设**

引导企业各类投资机构参与公共租赁房的建设、经营和管理；探索推进拆迁货币化安置和公共租赁住房货币化保障。成立公租房后期管理运营中心，完善政府购买服务，提高公租房管理水平。

## **第五节 实施脱贫攻坚工程**

加大精准扶贫脱贫力度，确保实现贫困人口全面发展，扶贫对象同步实现小康。到 2020 年，实现全县 11.88 万贫困人口全部脱贫，全县 78 个贫困村全部脱贫。

### **1、大力实施整村推进**

对贫困村继续实施整村推进项目，全面提升村容村貌、基础设施、社会保障、文化教育等条件。以贫困村为单元，以改善生产生活条件为重点，组织实施各类扶贫项目，以点带面，整体推进。积极整合相关部门各类涉农资金，将整村推进与美好乡村建设、农业综合开发结合起来，改善贫困村人居环境。

## **2、推动产业扶贫**

以“一镇一业、一村一品”为产业目标，着力打造10个扶贫开发示范基地，以扶贫开发示范基地、农民专业合作社和农业产业化龙头企业为依托，通过“公司+农户”的经营路子，努力使80%的贫困户通过参与产业化经营，实现脱贫致富。

## **3、强化智力扶贫力度**

以实施“雨露计划”为抓手，针对农村“50后”和青壮年劳动力等重点群体，加大贫困人口农村实用技术培训力度，实现“培训一人，就业一人，脱贫一户”的目标。落实国家助学金政策，抓好教育扶贫，按照每人每年不低于1500元的标准资助贫困大学生、中职生完成学业，扭转因学致贫。

## **4、完善精准脱贫推进机制**

瞄准建档立卡贫困村和贫困户，改“大水漫灌”为“精确滴灌”，找准致贫原因，区分贫困类型，逐村逐户制定帮扶措施，集中力量进行扶持，切实改变贫困村面貌，增加贫困户家庭收入，提高贫困人口自我发展能力。

## **5、加大社会扶贫力度**

组织好县直单位（企业）定点扶持贫困村、党员干部结对帮扶贫困户，落实“单位包村、干部包户”扶贫责任。加大扶贫开发政策宣传，营造全社会关心、关注和支持扶贫开发的社会氛围，鼓励和引导社会各界、特别是企业积极参与扶贫开发工作。加强与民间慈善组织交流合作，争取社会团体的支持。

加强国防教育、国防动员、民兵预备役、双拥模范、妇女儿

童工作。扎实做好税务、审计、物价、保密、气象、烟草、邮政、防震减灾、公安、消防和民族宗教、档案（地方志）、外事侨务、台湾事务等工作。

第六章 强化生态环境保护，促进绿色发展

协同推进生态涡阳和美丽涡阳建设，让老百姓喝上干净水，呼吸上新鲜空气，生活在宜居环境中，形成绿色发展方式和生活方式。

第一节 实施主体功能区划

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，统筹各类空间规划，推进“多规合一”，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清地绿。

专栏 15 涡阳县主体功能区划分方案

主体功能区类型	主体功能区层次	区 域 范 围	面积 (平方公里)	占全县比重 (%)
重点开发 区	省级重点 开发区	城关街道、城东街道、城西街道、涡北街道（含经开区）、高炉镇区、义门镇区	195	9.25
	县级重点 开发区	西阳镇区、龙山镇区、楚店镇区	50	2.37
	合 计	4 个街道、5 个镇区	245	11.62
限制开发 区	国家级农 产品主产 区	全县除以上 9 个街道、镇区、河流、历史古迹以外的区域	1819.05	86.33
	县级生态 功能区	沿涡河两岸 200 米内，沿北淝河、西淝河、武家河、包河、界洪河两岸 100 米内	31.46	1.49
	合 计	3 个街道、20 个镇、1 个林场	1850.51	87.83
禁止开发 区	国家级	涡阳道源国家湿地公园	8.49	0.41
	省、县级	历史名人古墓 3 处、古迹 13 处，省爱国主义教育基地 2 处	3	0.14
	合 计	19 处	11.49	0.55

**建强重点开发区。**做强县城和高炉镇区、义门镇区，改善西阳、龙山、楚店镇区功能，建成经济、人口、要素资源集聚的密集区。

**建优农产品主产区。**巩固和加强农业基础地位，全面提高农业综合生产能力，促进农民增收、农业增效、农村改貌，建成国家农产品主体功能区。

**建美生态功能区。**加强对涡河、北淝河、西淝河、武家河、包河、界洪河等主要河流及两岸的综合治理，加强生态保育，修复生态功能，建成县级生态功能区。

**建好禁止开发区。**加强对自然保护区、风景名胜区等的综合整治，建成传承历史文化、发展文化旅游、弘扬国学和爱国主义精神的核心区。

以创建国家级生态县为切入点，实施水污染防治和大气污染防治等行动计划，提高环境质量。落实最严格的环境保护制度，建立健全考核机制，形成政府、企业、公众共治的环境

## **第二节 加大环境治理力度治理体系。**

### **1、进一步加强工业污染防治**

建立水污染、大气污染、固废污染和噪声污染防治体系建设。淘汰“十小”企业，整治“十大”企业，促进食品酿造、化工等行业结构调整和清洁化改造，鼓励发展低污染、无污染、节水和资源综合利用项目。加快经济开发区集中污水处理设施建设，支持企业建设污水深度处理设施。鼓励企业建设中水回用设施，提高企业中水回用率。对超标排放、超总量排放及排放有毒有害物

质的企业实行强制性清洁生产审核。

## **2、加大农业面源污染防治力度**

加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度，实施养殖业“三区”划定，实行养殖总量控制；科学施用化肥、农药，净化农产品产地和农村居民生活环境。加强白色污染治理，不断提高农膜回收率。加快推进秸秆综合利用，通过人工培雨等科技手段，增加云体降水量，开发利用空中云水资源，改善城乡空气质量。实行严格土壤保护制度，推广测土配方施肥，强化土壤环境保护和综合治理，严控新增土壤污染。

## **3、强化城乡生活污染治理**

加快老城区污水管网改造和南部新区、集镇污水管网建设步伐，实行雨污分流，实现县城和重点镇生活污水收集管网全覆盖，污水处理率达到省市要求。建立垃圾转运机制，完善固体废弃物资源化、减量化、无害化管理机制，推进生活垃圾综合利用和无害化处理设施建设。开展控煤、治车、降尘和综合治理工作。加快城市建成区10吨以下燃煤锅炉淘汰工作进程，提高清洁能源使用比例，加强对机动车尾气和城镇饮食服务业油烟污染的治理和监督管理。到2020年，县城建成区污水收集处理率达到95%以上。

## 专栏 16 环境治理重点工程

**经济开发区：**重点推进涡阳经济开发区污水处理厂项目建设，处理能力达到 2 万吨/日。

**城区：**推进涡北污水处理厂建设，近期处理能力达 2 万吨/日；建设城东污水处理厂二期，处理能力达 2 万吨/日；建设城南污水处理厂，处理能力达 2 万吨/日。推进 60 公里污水管网和泵站建设。

**乡镇：**推进楚店、西阳、高公、标里、曹市、龙山、青町、花沟污水处理厂建设，日处理能力 6000 吨；建设义门污水处理厂南区、北区，日处理能力全部达 4000 吨。实施高炉污水处理厂二期工程，处理能力达 8000 吨/日。

### 第三节 构筑生态安全屏障

坚持保护优先、自然恢复为主，实施水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升河湖、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

#### 1、森林生态系统

加强对生态功能区的保护和管理，减少各类开发活动对生态系统的干扰和破坏。推进公园、水系、道路、单位小区、绿道、空闲地等城市绿地建设，实施园林景观工程，提升县城生态环境。实施生态林业建设工程和“千万亩森林增长工程”，加快宜林荒地造林。到 2020 年，完成宜林荒地造林绿化面积一万亩。

#### 2、水生生态系统

加强涡河流域水环境保护和修复，依法取缔违法建设项目和活动。制定实施水源地水质达标方案，加快备用水源建设。实行城镇集中式饮用水水源达标公示制度。优化井点布局，合理开发利用地下水资源，严格控制地下水超采，防止形成地下漏斗、地面下沉。加强河道清理，建立并落实“河长制”，做好“水文章”。推进采煤沉陷区综合治理工程，完成 28 个塌陷区村庄搬迁任务，

到 2020 年，沉陷区治理率达到 70%。

### 3、农田生态系统

严格控制耕地转为非耕地，对基本农田实行特殊保护，到“十三五”末全县耕地保护率达到 90%。推广免（少）耕播种、深松及病虫草害综合控制技术。强化农田生态保育，推广种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施。推广节水灌溉，逐步退还生态用水。开展盐碱化、酸化土壤改良培肥，治理和修复污染土地。探索实行耕地轮作休耕制度试点。

#### 专栏 17 生态安全屏障重点工程

**成片造林工程：**推动土地流转工作，拓宽造林空间，发展大户承包规模造林；积极争取国家项目造林资金，高标准、高质量开展长防林、平原绿化等林业重点生态工程项目造林工作，确保成片造林年净增加 1 万亩左右。

**农田林网建设工程：**结合农田综合治理工程，推进集中连片的林网建设重点片建设；采取整建制推进、集中新建或补植完善的方式，推进高标准林网建设。“十三五”期间，每年新建和完善高标准农田林网建设 10 万亩以上。

**森林长廊建设工程：**提升高速公路、省道、铁路、县乡道森林长廊建设质量和标准，每年新建扩建绿色通道 20 公里以上。建设城东及涡北两处“城市生态森林公园”。

**水生态保持工程：**推进城区饮用水水源地建设，实施河流、湖库水源、小型塘坝水源保护。建设道源国家级湿地公园。实施农村饮用水源环境综合整治。推进涡楚河、向阳河综合整治，实施城市活水工程。

**采煤沉陷区综合治理工程：**重点推进涡北煤矿塌陷区、袁店二矿塌陷区、信湖矿塌陷区等项目建设，建设塌陷区湿地公园。

## 第四节 推动资源节约和循环利用

支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。

### 1、大力发展循环经济



实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。到“十三五”末，农作物秸秆综合利用率达到90%，再生资源主要品种回收率达到80%，城市生活垃圾资源化利用率达40%。

## **2、倡导低碳生产和生活方式**

实行公共交通优先，鼓励绿色出行，实施新能源汽车推广计划，推进交通运输低碳发展。推广绿色建筑和建材，打造低碳小区。倡导理性科学消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风，鼓励简约生活方式。实施近零碳排放区示范工程，有效控制电力、建材、化工等重点行业碳排放。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

## **3、节约和高效利用资源**

实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，落实用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。实施全民节能行动计划，开展能效领跑者引领行动，推进节能监察和执法能力建设，加强对重点企业的能源审计工作。开展水效领跑者引领行动，实行最严格的水资源管理制度。加大土地资源清理整合力度，完善建设用地出让机制和用地退出机制，盘活存量土地。

## **第七章 坚持就业优先战略，促进创业创新**

实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，增加经济活

力。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台。

## **第一节 推动大众创业、万众创新**

### **1、拓展创业空间**

借鉴创客空间、创新工场等新型孵化模式，充分利用科技企业、高等院校、开发园区、科技服务中心等资源，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创、众包、众扶、众筹空间。鼓励科研人员、大学生、大学生村官、返乡农民工等参与众创，推动草根创新、小微创新和创客发展。完善扶持创新创业的优惠政策，鼓励个人以创新带动创业。

### **2、扶持中小微企业发展**

鼓励大众创业，发展工商户，支持个转企，培育规模企业。完善中小微企业服务平台建设，搭建创新创业的电子商务服务平台，为中小微企业创业提供支持。推行企业股权和分红激励等人才激励政策，支持各类人才创办中小微企业。

### **3、培育创客人才**

继续做好“SYB”免费创业培训，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂等创业培训活动，开展创业创新辅导。实施高层次科技人才团队扶持计划，制定企业家培训计划，按照公共财政预算收入的一定比例，设立人才基金，重点支持科技人才创业项目，打造经济发展新引擎。

## **第二节 提升人力资源水平**

完善创业就业服务体系，加强职业技能培训，提升就业能力，

促进劳动力由数量型向质量型转变。

### **1、加强公共就业服务**

加快建立统一规范的城乡人力资源市场建设，组织开展针对高校毕业生、就业困难群体、农民工的就业专项活动。完善就业统计工作，加强对就业、失业动态状况监测分析。加大劳动监察和劳动执法力度，清理整顿劳动力市场，努力维护劳动者合法权益。

### **2、推行终身职业技能培训制度**

实施新生代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度。

### **3、推进就业公共服务体系建设**

建设各类职业技能培训基地，支持用人单位建立稳定的劳务培训基地。完善县就业信息网和就业服务管理信息系统建设，落实省“阳光就业”网上办事大厅。完善人力资源服务大厅，建设劳动者技能培训和农民工综合服务等服务场所，提升服务能力。

## **第三节 推进“凤还巢”工程**

实施“凤还巢”工程，开展专项招商，促进涡阳籍“南飞雁”返乡创业。

### **1、强化载体建设**

加大青年创业园、高校毕业生创业孵化基地和农民工返乡创

业园建设力度，引导、支持涡阳籍成功人士回乡投资创业。实施示范性创业基地建设，探索开展创业型乡镇、创业型街区等创建活动，加大对创业的支持力度。对进驻经济开发区和南部新区的返乡项目，优先选址、优先供地、优先提供经营场所（标准厂房）。

## **2、优化服务环境**

全程实行代办制服务，为返乡创办企业代理办理项目立项、工商登记注册、税务登记、质检机构代码、环评手续等各项服务。按照贷款抵押有关规定，优先支持“凤还巢”企业增信，优先提供贷款支持。各项行政事业性收费，按上级有关规定给予减免。

## **3、加大引导力度**

制定涡阳县鼓励返乡创业实施办法，在信贷、税收、用地等方面提供优惠政策，积极扶持农民工返乡创业，鼓励农民工就近就地转移就业。加强舆论宣传，返乡创业人员可优先推荐获得返乡创业先进个人、五一劳动奖章、劳动模范等荣誉，并通过多种方式给予宣传。

# **第八章 深化改革开放，增强发展活力**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强供给侧结构性改革，全力推进创业创新，以改革释放新红利，以开放拓展新空间，以创新增强驱动力，打造经济社会发展的新引擎。

## **第一节 构建发展新体制**

坚持问题导向，统筹推进各项改革，打造具有涡阳特色的改革品牌，加快形成有利于加快发展的体制机制。

深入推进行政体制改革。对接省市机构设置，按照建设好现

代化中等城市的要求配置好行政资源。全面落实政府权力清单、责任清单和涉企收费清单和服务清单制度。完善政府核准和备案投资项目管理规定,建立行政审批绩效评估机制和责任追究机制。规范审批中介行为。强化公共资源交易中心运行的监管,实现所有公共项目招投标进中心。规范从政行为,实行亮身份、报行踪、晒承诺“三公开”,完善“做事档案”制度。推进网上办事大厅建设,打造网上办事大厅、政务服务大厅、线上线下、网上自助设备和手机客户端相结合的新型政务服务模式,提升政务服务水平。

**推进商事制度改革。**深化注册资本登记制度改革,实行资本认缴制。完成“三证合一、一照一码”改革,实行“先照后证”、“一址多照”、集群注册等改革。推进注册登记全程电子化,建立完善电子营业执照系统。实施商事主体登记与经营项目审批分离,建立商事登记信息共享机制,完善商事登记后续监管机制。开展降低实体经济企业成本行动,限制政府对企业经营决策的干预,减少行政审批事项。清理和规范涉企行政事业性收费,减轻企业负担,完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。深入推进“诚信涡阳”建设。

**深化农村综合改革。**全面高质量完成农村土地承包经营权确权颁证工作,建立县土地流转产权交易中心,完善镇、村土地流转服务平台,加速农村土地流转。探索建立农民土地承包经营权退出补偿机制。制定土地流转经营权证抵押、担保办法,实现农村土地经营权可交易、可抵押。开展农村土地、集体经营性建设

用地入市、宅基地制度改革试点，探索建立农村宅基地退出补偿机制。积极推进“人地挂”项目。开展农村集体建设用地确权颁证工作，落实农村集体经济组织产权制度改革。建立和完善普惠金融服务机制，推动农民合作社开展内部资金互助和信用合作。

**推进财税投融资改革。**完善县镇财税管理体制，实施分类个性化考核办法，支持各镇街场特色化发展。完善全面规范、公开透明的预算管理制度，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。加快融资平台现代企业改制，促进政府投融资平台转型发展。加强政府性债务管理，建立政府债务预警和偿还机制，防控政府债务风险。整合财政支持产业发展专项资金，积极盘活各类存量资金。建立更加有效的银企对接机制，努力扩大信贷投放。鼓励社会资本以 PPP 等方式，参与城镇供水、管道燃气、污水垃圾处理等公用设施投资运营。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

**加大金融创新力度。**积极推动企业通过上市等方式进行融资，推广表外融资、股权投资、债券融资等金融创新产品。支持创新投资基金、创业投资引导基金的发展，深入推进“4321”政银担风险分担机制，推进银保联合，引导银行扩大贷款规模，降低企业融资成本，降低贷款风险。

**积极稳妥推进社会领域改革。**深入推进事业单位人事制度改革，健全聘用制度和岗位管理制度。建立以能力、业绩为导向的评价机制，健全考核奖惩制度。推进执业资格制度建设，组织好专业技术人员职业资格证书制度的实施。建立政府购买公共服务

机制，实行“政府购买、社会提供”方式，形成“政府承担、定向委托、合同管理、评估兑现”的公共服务模式。健全企业职工工资正常增长机制和工资支付保障机制，大力推进工资集体协商制度。

**大力发展民营经济。**引导优质资源向民营企业集中，开展“千名干部联系服务千家企业”活动，扶持民营企业做大做强。全面放开投资领域，推动民营资本进入金融、教育、医疗、文化、保障房等领域，切实做到平等准入、公平竞争。鼓励民营资本以出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国企改革重组和企业经营管理，实行同股同权，切实维护各类股东合法权益。落实军民融合发展战略。

## **第二节 实施创新驱动战略**

发挥科技创新在经济建设中的引领作用，推动科技成果的产业化，实现经济增长由要素驱动向创新驱动转变。

### **1、强化企业创新主体地位**

积极调整科技经费投入导向，增加对企业创新的投入。落实企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用。支持企业承担更多的科技攻关、产业化等专项，不断增强企业的研发能力。鼓励规上企业加大研发投入，争做科技创新型企业。引导企业与高等院校、科研院所加强合作，共同解决关键技术问题。

### **2、加强创新服务**

支持企业建设企业技术研发中心、工程研究中心等平台。吸

引社会资本广泛参与众创，建立健全天使投资、股权投资、创业投资、知识产权质押等创业投融资服务体系。完善和落实税收优惠、小额担保贷款、个转企等创业扶持政策，构建普惠性创新支持政策体系。积极为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证、技术转移、职业培训等服务。

### **3、大力推进科普工作**

大力宣传《中华人民共和国科学技术普及法》。大力整合科普资源，形成“政府推动，全民参与，提升素质，促进和谐”的社会化科普工作新格局。推进科普活动场所和设施建设，逐步完善网站、手机、视频等新媒体为主体的大众科技传媒网络。加强和完善镇（场、街道）、村委会（社区）、企事业单位的科普组织建设。加大财政保障力度，逐年增加科普经费投入。

### **第三节 打造皖北开放新高地**

高水平承接国内外产业转移，全面融入长三角，探索合作共建新路径，努力打造皖北地区对外开放新高地。

#### **1、提高产业承接的质量**

围绕我县主导产业，修订产业目录，实行精准招商，强化招大引链。积极开展与央企、省企、大型民营企业、皖粤产业对接等活动，实施有针对性的产业招商。建立专业化招商队伍，推动专业招商。梳理整合招商引资优惠政策，研究制定招商引资新政策，打造“服务高地”、“政策洼地”。

#### **2、强化项目带动作用**

科学谋划项目，争取更多项目纳入亳州市重点项目库和省“大



新专”项目库，支撑“十三五”规划实施。实施大建设新体制，对政府投资项目实行规划、设计、立项、招标、投资、建设、审计等全过程管理，做到“专业人干专业事”。优化项目服务机制，落实项目建设“六个一批”“四位一体”推进机制。加强对重大项目建设的审核监督，规范建设资金的使用，制定和实施项目建设保障措施。

### **3、深化与周边地区的合作**

以长江经济带建设为契机，实施东向发展战略，依托济祁高速等交通干线，围绕首位产业、主导产业、战略性新兴产业、旅游开发、现代物流等领域，深化区域合作共建。加强与临近城市在劳动力市场、技术要素市场等方面的对接，开展招商引资等方面的合作。

### **4、探索合作共建园区新路径**

依托涡阳经济开发区及五个乡镇工业园区，将“一区五园”打造成为涡阳东向发展的桥头堡。积极推进经济开发区与合肥高新区开展合作共建，探索合作共建园区利益共享机制，力争园区合作共建与产业组团承接实现重大突破。加强与沿海城市工业园区、行业协会、商会合作，组团式承接产业转移。

## **第九章 加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证**

“十三五”规划是未来五年统领涡阳经济社会发展的纲领性文件，必须深化对发展规律的认识，提高领导经济社会发展的能力，推进治理能力现代化，为顺利实施规划提供有力支撑。

## **第一节 推进人才强县**

树立人才是第一要素的理念，实施人才优先战略，着力引进和培育各类人才，强化人才激励机制，为经济社会发展提供强大的人才和智力支撑。

加强人才队伍建设。以战略企业家和职业管理人为重点，实施企业经营管理人才素质提升工程、引进工程，强化企业经营管理人才队伍建设。依托创新创业平台，通过项目合作、技术入股、特聘兼职，大力培养造就创新型科技人才。建立高技能人才培养体系，强化高技能人才培养基地建设，多渠道、多形式引进高技能人才。整合各类培训资源和项目工程，加大农村实用人才培训力度，壮大农村实用人才队伍。

加大政策扶持力度。设立县人才发展专项资金，用于人才引进、培养、奖励等。积极引进我县经济社会发展重点领域急需紧缺专门人才和高层次人才。制定创业风险投资的税收、贴息等优惠政策，逐步设立创业风险投资基金、重大科技成果转化基金、中小企业发展基金。加大科技成果转化收益奖励力度，引导高新技术企业和科技型中小企业实施高层次人才股权和期权激励。

## **第二节 创新社会治理**

坚持以人为本、服务优先，创新社会治理，完善社会治安综合治理体制机制，健全公共安全体系，打造平安涡阳。

**提升社会治理水平。**加快构建网格化管理、社会化服务、信息化支撑、责任制保障“四位一体”的社会治理新模式。全面提升城市管理常态化、市场化、精细化水平，完善城管工作机制。

推行“阳光信访”，有效化解社会矛盾。加强对宗教活动的管理，创建“无邪教社区”。加大网络安全管理力度，维护网络和信息安全。增强社区服务功能，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。完善应急管理机制，提升突发事件防范、应对和处置水平。实施全民国防教育，加强国防经济动员。

**完善社会治安综合治理。**坚持重心下移，加强基层基础工作，动员全员参与，形成群防群治的强大合力，实现预防效果的最大化。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和多元化调处化解综合机制，有效预防和化解矛盾纠纷。规范提升镇村“两中心、两站”建设，建设县级综治维稳信访工作中心，实施公安视频防控系统工程，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。

**健全公共安全体系。**牢固树立安全发展理念，落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，建立健全县、乡两级安全生产监督管理机构、执法队伍和应急救援体系。强化危险化学品、非煤矿山、道路交通、油气管线、烟花爆竹、民爆器材、消防、建筑施工、特种设备等重点行业和领域监督和专项整治，降低安全事故发生率和事故死亡率。实施食品安全战略，理顺食品、药品监督管理体制，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度。

#### **专栏 18 社会治理重点工程**

**公共安全：**实施天网工程，建设 2167 个监控点，14 个治安卡口；推进智能交通建设，包括交通指挥中心建设、电子警察、出城、出境卡点等；建设数字化城管。

**应急体系：**重点推进国家突发公共事件预警信息发布机构及平台等项目建设；推进实施城市内涝监测预警工程建设；推进涡阳县救灾救助中心等应急项目建设。

### **第三节 建设法治涡阳**

厉行法治是发展市场经济的内在要求。必须坚持依法行政，加强法治政府建设，促进司法公正，增强全社会尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

**加强法治政府建设。**依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，实现政府活动全面纳入法治轨道。探索建立执法全过程记录制度，实现政务信息公开。进一步整合执法主体和资源，建立健全行政综合执法体制机制。

**推进法治市场建设。**打破行业垄断和部门分割，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系，努力提高资源配置效率。严厉打击不法行为，规范市场秩序，营造公平公正的市场环境。推进商标战略工程，保护知识产权，打击非法侵权行为。全面推进“信用涡阳”建设，以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点，构建以信用为核心的新型市场监管机制。

**加快法治社会建设。**弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，推动全社会树立法治意识，增强法治信仰，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。深入开展法治宣传教育，加强领导干部法治教育，完善领导干部学法用法制度，完善法律援助制度。把法治教育纳入精神文明创建内容，开展群众性法治文化活动，深入开展“七五”普法，深化“12·4”国家宪法宣传日、“江淮普法行”等主题活动。继续创建法治示范县。

### **第四节 坚持党的领导**

**强化党对规划实施的领导。**坚持党总揽全局、协调各方，发挥涡阳县委的领导核心作用，完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高决策科学化水平。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。

**强化政府的组织协调作用。**发挥政府对规划的主导作用，切实强化领导，凝聚政府、社会各方面的力量，形成共同推动规划实施的强大合力。科学分解落实规划目标任务，认真做好年度计划工作。完善考核评价指标体系，增强绩效考评约束力。加强对规划实施的监督检查和跟踪分析，提出预测、预警意见和实施建议，自觉接受人大监督和社会监督。

**动员人民群众团结奋斗。**充分发扬民主，提高宣传和组织群众能力，依法保障人民各项权益，激发全县人民建设涡阳的主人翁意识。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固全县各族人民大团结。

“十三五”时期，是我县“全面追赶、领跑皖北、同步达小康”的重要历史阶段，也是涡阳发展的战略机遇期，任务艰巨，前途光明。全县人民要按照国家、省、市整体战略部署，在县委县政府的坚强领导下，适应新常态，引领新常态，负重前行，凝心聚力，攻坚克难，开拓创新，向着全面建成小康社会目标奋勇前进！