

# 2022 年涡阳县食品生产安全监管工作要点

2022 年全县食品生产监管工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会、中央经济工作会议和省第十一次党代会精神，严格落实“四个最严”要求，以风险防控为主线，强化监督检查，整治突出问题，监督企业落实主体责任，提升食品生产安全治理能力，坚决守住食品生产安全底线，着力推动食品产业高质量发展，为建设新阶段现代化美好安徽作出新贡献，迎接党的二十大胜利召开。

## 一、加强风险防控

（一）开展风险隐患排查整治。落实辖区食品生产安全监管责任，开展重点产品、重点区域风险隐患排查，列出风险清单、措施清单和责任清单，制定具体工作方案，以指导、培训、检查、抽检和执法等为手段，深入开展重点整治，及时对整治工作成效进行总结。

（二）督促企业开展风险排查防控。按照“一企一档”原则督促企业建立食品生产安全风险清单、措施清单和责任清单；严格落实“五证一码”、人员防护和预防性消毒等各项疫情防控措施；及时处置消费投诉，提高舆情处置效率。

（三）强化突发风险应急处置。强化风险研判和应急处置，

快查快处监督抽检、风险监测、投诉举报、社会舆情反映的食品生产安全问题，及时回应群众和社会关切。

## **二、加强监督检查**

（四）严格规范许可。严格许可审查，开展证后检查，规范食品生产许可告知承诺工作。

（五）强化监督检查。突出食品生产卫生规范要求，按风险等级频次开展日常监督检查；突出连续抽检不合格问题，按照企业数10%的比例开展飞行检查和“双随机、一公开”检查，实现连续2年及1年2次以上抽检不合格企业全覆盖；突出食品安全管理制度运行规范；强化“闭环式”检查后处理。结合“五大安全”综合整治和食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动抓好食品生产安全监管。

（六）开展专项检查。结合我县特点，突出肉制品、豆制品、白酒、食用植物油、大桶水、固体饮料、淀粉制品、粮食加工品等重点产品，突出重金属和生物毒素污染、“两超一非”、塑化剂污染、掺杂使假、生产卫生条件不达标、标签标识不规范、连续抽检不合格等重点问题，开展专项检查。

## **三、严格落实企业主体责任**

（七）推进“两书一单两报告”制度。督促企业公开公示食品安全承诺书、告企业员工书，制定食品生产安全风险、措施和责任清单，向辖区市场监管单位提交食品安全自查报告、监督检查发现问题整改报告。

（八）提升企业落实主体责任的能力。加强企业和小作坊食

品安全主体责任清单的宣贯培训，监督企业制定并有效运行食品安全管理制度。积极组织企业参加省、市“互联网+”线上线下食品生产安全知识培训，开展全覆盖食品安全管理人员监督抽查考核。

（九）推进食品安全追溯体系建设。监督所有食品生产企业建立生产全过程记录制度，如实记录原料进货查验、产品检验、销售流向等关键环节信息。督促指导规模以上食品生产企业开展食品安全追溯体系建设，鼓励食品生产企业开展信息化追溯。对已建立追溯体系的企业进行检查验收。

#### **四、加强监管能力建设**

（十）加强监管队伍建设。建立检查员队伍并发挥作用。认真组织学习市场监管总局新发布的监督检查管理办法和食品生产许可审查细则、食品安全等法律法规，积极参加省、市开展检查员和日常监管人员培训，不断提高检查员理论和实操水平。

（十一）推进食品安全智慧监管。按照省局食品安全智慧监管总体方案，改造升级监督检查系统，扩大监督检查移动设备使用率，规范检查行为。

#### **五、推动食品产业高质量发展**

（十二）继续组织开展企业和小作坊规范提升。继续推进食品生产企业和小作坊规范提升行动，积极培育示范企业（小作坊）、示范园区（集中区）和示范行业，以点带面、示范引领，推动食品产业高质量发展。

（十三）继续组织开展肉制品质量安全提升。推动肉制品生

产企业加强对原辅料、生产环境、设备设施、生产过程控制、食品添加剂使用、生产记录和产品标签等关键点管控。

## 六、加强特殊食品生产监管

（十四）落实自查报告制度。贯彻《关于进一步做好特殊食品生产经营企业风险分级管理和自查报告等工作的通知》要求，督促辖区内特殊食品生产企业每年至少开展2次以上生产质量管理体系全面自查，加强自查报告情况分析和结果应用，特殊食品生产企业自查报告率达到100%，自查发现问题整改率达到100%。

（十五）强化日常监管。各单位要加强事中事后监管，确保辖区内特殊食品生产企业日常监督检查100%全覆盖，特殊食品生产企业年度监督检查次数不少于4次。持续推进特殊食品生产企业体系检查，完成保健食品生产企业体系检查。对保健食品生产企业开展实验室管理和检验能力专项检查。

（十六）加快推进智慧监管。推动全省特殊食品智慧平台运用，特殊食品生产企业通过平台自查报告上报率达到100%，产品信息上报公示率达到100%，体系检查结果平台上报率达到100%。积极推进特殊食品生产企业“透明工厂”建设，鼓励有条件的特殊食品生产企业针对食品安全关键控制点和重要场所建立视频监控系统，并与市场监管部门的相关监视平台或系统对接，强化食品市场过程风险控制，督促企业主体责任的落实。

附件：2022年度涡阳县食品生产安全监管工作任务分解表

## 2022 年度涡阳县食品生产安全监管工作任务分解表

分类	具体工作	县局工作措施	对监管单位的工作要求
风险隐患排查整治	建立食品生产安全风险排查防控制度，把防范化解食品生产安全风险作为工作常态。加强食品生产风险问题分析研判，研究分析监督检查、监督抽检和风险监测发现的问题，以及 12315 投诉举报、社会舆情等反映的问题，开展区域性风险隐患排查治理，建立区域性食品生产安全风险清单和措施清单。	1. 制定全县风险隐患排查清单和重点产品重点区域整治计划； 2. 指导各监管单位制定重点整治工作方案； 3. 按月统计重点整治工作数据，年底核对各监管单位工作完成情况。	1. 针对《涡阳县 2022 年度食品生产环节重点产品重点区域整治工作方案》（涡市监食生〔2022〕16 号）中确定的重点整治产品、区域和问题，制定有针对性、可操作性的整治方案，明确目标任务、整治措施、时间节点和责任人员等具体内容； 2. 根据整治方案组织开展相关工作； 3. 对各项整治工作成效进行总结。
	落实属地食品生产安全监管责任，组织开展重点产品、重点区域风险隐患排查，列出风险清单、措施清单和责任清单，制定具体工作方案，以指导、培训、检查、抽检和执法等手段，深入开展重点整治，及时对整治工作成效进行总结。		
	组织开展食品掺杂使假问题整治，严厉查处生产领域用冰乙酸勾兑食醋、鸡鸭肉等冒充牛羊肉，鸡血猪血等冒充鸭血、果葡糖浆冒充蜂蜜、食用植物油非法添加香精色素等掺杂使假违法行为。	1. 组织开展 2022 年度食品生产环节重点整治工作； 2. 根据总局、省市局部署开展重点整治。	1. 开展食品生产环节重点整治工作； 2. 根据总局、省、市局部署开展重点整治。

风险隐患排查整治	落实党中央国务院关于粮食质量安全监管的决策部署，进一步加强粮食加工品质量安全监管，适时组织开展督导检查。	1. 继续组织开展粮食加工品质量安全监管工作； 2. 加强对抽检不合格企业的工作指导。	1. 引导未配备检验设备的企业，通过自购、联购检验设备的方式具备自检能力，进一步减少委托出厂检验模式； 2. 督促企业在进货查验和出厂检验中做好重金属和生物毒素指标的检测，加强过程检验； 3. 对发现存在重金属和生物毒素超标的问题产品做好核查处置。
	加强重点食品质量安全监管，重点整治白酒生产经营不规范、边销茶氟超标，以及固体饮料、压片糖果、红糖等虚假宣传、非法添加问题。督促重点地区持续加强湿米粉、湿淀粉、酵米面制品监管，着力防范米酵菌酸中毒问题。	1. 组织开展 2022 年度食品生产环节重点整治工作； 2. 根据总局、省市局部署开展重点整治。	1. 根据本地产品实际，将白酒、固体饮料等列入本地食品生产环节重点整治工作； 2. 根据总局、省市局部署开展专项检查。 3. 对连续不合格企业开展飞行检查。
	持续治理“两超一非”问题，强化复配食品添加剂生产监管，督促重点地区继续加强粉丝粉条等淀粉制品铝超标治理，持续开展塑化剂污染防控。规范食品生产委托加工行为。强化对抽检多次不合格食品生产企业的监管。	1. 组织开展 2022 年度食品生产环节重点整治工作； 2. 根据总局、省市局部署开展专项检查； 3. 对连续不合格企业开展飞行检查。	
企业风险隐患排查	结合食品生产监管事权，对食品生产企业开展基础调查和动态排查，按照“一企一档”建立食品安全风险清单、措施清单和责任清单。	1. 开展“五大安全”综合整治和食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动，指导监管单位开展食品生产企业基础调查和动态排查工作； 2. 指导规范填写“一企一档”样表； 3. 统计建档情况。	1. 开展“五大安全”综合整治和食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动，组织开展食品生产企业基础调查和动态排查； 2. 组织企业向辖区市场监管部门报送风险清单、措施清单和责任清单表； 3. 汇总后报送县局统一留存，开展整治帮扶工作。
	按照“一企一档”原则督促企业建立食品生产安全风险清单、措施清单和责任清单。		

疫情防控	按照国务院联防联控机制部署要求，督促企业严格落实进口冷链食品新冠肺炎疫情防控措施，严格管控涉冷链食品生产企业的疫情输入风险。	1. 指导各监管单位局督促食品生产企业落实进口冷链食品疫情防控工作要求，做好网上比对排查； 2. 做好食品生产环节进口冷链食品疫情应急处置； 3. 宣传冷链食品新冠疫情防控工作流程图，对各监管单位开展进口冷链食品疫情防控工作培训； 4. 开展进口冷链食品疫情防控工作专项检查。	1. 督促企业落实进口冷链食品疫情防控工作要求，做好网上比对排查。 2. 做好食品生产环节进口冷链食品应急处置。 3. 对企业开展进口冷链食品疫情防控工作培训。 4. 开展进口冷链食品疫情防控工作专项检查。
	加强进口冷链食品监管，严格落实进口冷链食品集中监管仓“全报备、全进仓、全检测、全消毒”处置流程，持续加强市场排查，坚决防范“由物传人”的风险。		
	督促企业严格落实“五证一码”、人员防护和预防性消毒等各项疫情防控措施。		
舆情处置	督促企业及时处置消费投诉，提高舆情处置效率。	加强舆情监测和消费者投诉举报办理，及时向有关监管单位通报相关信息，指导开展处置工作。	1. 加强舆情监测，发现重大舆情及时向县局报告，并第一时间开展处置工作； 2. 加强对企业的培训，提高企业舆情处置能力，指导督促企业及时处置消费者投诉。
食品生产许可	宣传贯彻《食品生产许可审查通则》以及乳制品、肉制品、蜂产品、白酒、水果制品、调味品、食品添加剂等重点食品生产许可审查细则。	1. 做好相关文件的宣贯工作； 2. 组织检查员参加市局培训。	1. 做好相关文件的宣贯工作。
食品生产许可	严格食品生产许可，加强许可工作调查，指导地方市场监管部门严格许可审查、现场核查，组织开展证后检查，重点检查获证生产企业生产条件、卫生条件等保持情况。	1. 转发省市局《关于进一步规范食品生产许可和监督检查工作的通知》，明确有关要求； 2. 严格许可审查，规范食品生产许可告知承诺工作，指导监管单位严格开展证后检查。	1. 按照市局《关于进一步下放部分类别品种食品生产许可管理权限有关事宜的通知》文件要求，严格许可审查，严格开展证后检查。
监督检查	组织开展《食品生产经营监督检查管理办法》宣贯，研究制定食品生产检查要点表、检查手册等配套文件。	开展宣贯、培训工作	开展宣贯、培训工作

监督检查	提升监督检查工作水平，对问题线索企业开展飞行检查，对乳制品、保健食品等重点企业开展体系检查。结合重点问题整治，适时对企业实施随机检查。落实“精准打击、警示震慑违法行为”的要求，适时组织开展企业食品安全调查和暗访，对发现问题的企业开展飞行检查，严厉查处食品安全违法行为。		
	按照省局食品安全智慧监管总体方案，改造升级监督检查系统，扩大监督检查移动设备使用率，规范检查行为。		
监督检查	突出食品生产卫生规范要求，按风险等级频次开展日常监督检查；突出连续抽检不合格问题，按照市局检查属地企业数 10%的比例开展飞行检查和“双随机、一公开”互查，实现连续 2 年及 1 年 2 次以上抽检不合格企业全覆盖；突出食品安全管理制度运行规范，对规模以上企业开展“第三方”辅助检查；突出食品安全管理体系运行规范，对大型企业开展全覆盖体系检查；强化“闭环式”检查后处理。结合“五大安全”综合整治和食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动抓好食品生产安全监管。	1. 及时传达《关于进一步规范食品生产许可和监督检查工作的通知》（皖市监办函〔2022〕67 号），规范监督检查工作； 2. 开展业务数据统计，督促提醒工作落实，按月统计上报日常监督检查问题发现率、整改结果上报情况、连续抽检不合格企业数量等； 3. 突出连续抽检不合格企业，开展飞行检查； 4. 配合省市局开展大型企业体系检查工作。	1. 及时贯彻落实《关于进一步规范食品生产许可和监督检查工作的通知》（皖市监办函〔2022〕67 号），规范使用“安徽省食品综合监管平台”开展监督检查工作，拍摄、上传检查照片，提高问题发现率，及时上报整改结果； 2. 按照风险分级频次，完成日常监督检查任务要求； 3. 对连续抽检不合格企业，提高检查频次，开展飞行检查。 4. “五大安全”综合整治和食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动的问题企业交办整改情况和案件查处情况。
落实主体责任	加强企业和小作坊食品安全主体责任宣贯，监督企业制定并有效运行食品安全管理制度，督促企业定期开展食品安全自查，食品生产企业自查报告率达到 100%，自查发现问题整改率达到 100%。积极开展“互联网+”线上线下食品生产安全知识培训，开展全覆盖食品安全管理人员监督抽查考核。	1. 指导监管单位督促企业开展自查和监督抽查考核工作，按月统计工作进展； 3. 对监管单位及食品生产企业开展冷链食品监管、风险隐患排查等各类培训。	1. 督促辖区所有企业开展食品安全书面自查，食品生产企业全部提交自查报告； 2. 组织开展全覆盖企业食品安全管理人员监督抽查考核，覆盖率达到 100%，合格率达到 90%以上； 3. 面向企业开展各类线上线下培训活动，开展企业和小作坊食品安全主体责任清单的宣贯



			培训工作。
	<p>监督所有食品生产企业建立生产全过程记录制度，如实记录原料进货查验、产品检验、销售流向等关键环节信息。督促指导规模以上食品生产企业开展食品安全追溯体系建设，鼓励食品生产企业开展信息化追溯。对已建立追溯体系的企业进行检查验收。</p>	<p>1. 贯彻落实《亳州市市场监管局关于开展 2022 年度食品生产企业食品质量安全追溯体系建设工作的通知》（亳市监食生〔2022〕4 号），确定 3 家规模以上食品生产企业作为 2022 年度涡阳县食品质量安全追溯体系建设的重点推进单位；</p> <p>2. 对 2018 年以来已开展追溯体系建设的企业开展随机抽查。</p>	<p>1. 指导企业开展追溯体系建设，完成 3 家规模以上企业追溯体系建设任务；</p> <p>2. 根据《亳州市食品生产企业食品质量安全追溯体系建设验收表》组织验收；</p> <p>3. 对 2018 年以来已建成追溯体系企业组织检查或抽查，验证追溯体系建设效果，夯实工作薄弱环节；</p> <p>4. 总结 2018 年以来本地追溯体系建设工作。</p>
乳制品、肉制品质量安全提升行动	<p>开展乳制品质量安全提升行动，推动乳制品生产企业全面建立实施危害分析与关键控制点体系，完善低温短保乳制品出厂检验制度，调研适用于儿童、中老年、孕产妇的乳粉质量安全状况，规范骆驼乳、羊乳等区域特色乳制品生产，促进乳制品产业高质量发展。</p>	<p>1. 印发《涡阳县 2022 年度食品生产环节重点产品重点区域整治工作方案》（涡市监食生〔2022〕16 号），将乳制品、肉制品列入重点整治产品，组织开展集中整治；</p> <p>2. 继续推动落实《涡阳县肉制品质量安全提升行动实施方案》和肉制品质量安全提升四个责任清单；</p> <p>3. 继续推动落实《亳州市乳制品质量安全提升行动方案（2021-2023 年）》及乳制品质量安全提升三个责任清单。</p>	<p>1. 组织开展乳制品、肉制品重点整治工作；</p> <p>2. 按照市局 2021 年下发的文件要求，组织开展质量安全提升行动；</p> <p>3. 推动乳制品、肉制品生产企业建立实施先进食品安全管理体系。</p> <p>4. 开展《安徽省肉制品质量安全提升行动责任清单》肉制品生产企业质量安全基本责任落实情况的达标验收工作。鼓励和指导肉制品生产企业申请并通过 haccp 或 ISO22000 管理体系认证。促进肉制品生产企业达到示范企业要求。</p>
	<p>推进肉制品质量安全提升行动，加强肉制品质量安全形势分析，全面开展肉制品企业监督检查，推动肉制品生产企业加强对原辅料、生产环境、设备设施、生产过程控制、食品添加剂使用、生产记录和产品标签等关键点管控。组织开展大型肉制品企业承诺活动。</p>		

	继续组织开展乳制品、肉制品质量安全提升。推动乳制品生产企业全面建立实施先进食品安全管理体系。推动肉制品生产企业加强对原辅料、生产环境、设备设施、生产过程控制、食品添加剂使用、生产记录和产品标签等关键点管控。	4. 组织企业参加食品安全公开承诺活动。	
<b>食品生产企业和小作坊“两个提升”</b>	组织开展“千企万家”帮扶行动，开展解难纾困帮扶行动。积极推进食品生产加工小作坊园区建设，推动小作坊提档升级。  继续组织开展企业和小作坊规范提升。继续推进食品生产企业和小作坊规范提升行动，研究制定常态化规范提升措施，积极培育示范企业（小作坊）、示范园区（集中区）和示范行业，以点带面、示范引领，推动食品产业高质量发展。	1. 对全县大型食品生产企业开展走访； 2. 组织“流动诊所”对连续抽检不合格企业和小作坊开展重点帮扶； 3. 做好“两个提升”收官阶段各项工作，对照方案查漏补缺，继续做好示范培育工作； 4. 落实“两个提升”常态化措施，总结“两个提升”工作开展情况。 5. 总结“两个提升”工作成果和经验，研究制定本辖区推动“两个提升”常态化和发挥示范带动作用的措施。	1. 对照“两个提升”方案查漏补缺，确保完成3年工作目标。 2. 加强小作坊示范培育，原则上每个所（分局）成功培育示范小作坊数不少于1家； 3. 积极开展示范企业、示范园区、示范行业培育工作。 4. 加强《安徽省食品安全地方标准 食品小作坊卫生规范》宣贯工作，按照《亳州市食品小作坊环境卫生专项整治工作方案》（亳市监食生〔2022〕8号）文件要求针对小作坊卫生条件差及滥用食品添加剂问题开展专项整治。 5. 落实“两个提升”常态化措施，总结“两个提升”工作开展情况。
<b>监管能力建设</b>	加强食品生产监管人员能力建设。组织培训考核食品生产检查员，提高监督检查的专业化水平。	举办检查员培训班和基层监管人	开展学习培训。

	组织县级检查员学习市场监管总局新发布的监督检查管理办法和食品生产许可审查细则，有区别、有侧重的开展检查员和日常监管人员培训，不断提高检查员理论和实操水平。	员培训班；	
特殊食品 生产监管	加强事中事后监管，确保辖区内特殊食品生产企业日常监督检查 100%全覆盖，特殊食品生产企业年度监督检查次数不少于 4 次。持续推进特殊食品生产企业体系检查，完成保健食品生产企业体系检查。开展实验室管理和检验能力专项检查。	1. 督促有特殊食品生产企业的所（分局）开展特殊食品生产企业日常监督检查； 2. 完成保健食品生产企业体系检查； 3. 完成保健食品生产企业开展实验室管理和检验能力专项检查。	1. 确保辖区内特殊食品生产企业日常监督检查 100%全覆盖，特殊食品生产企业年度监督检查次数不少于 4 次； 2. 配合市县局开展保健食品生产企业体系检查； 3. 配合市县局保健食品生产企业开展实验室管理和检验能力专项检查。
	落实全省特殊食品智慧平台运用，特殊食品生产企业通过平台自查报告上报率达到 100%，产品信息上报公示率达到 100%，体系检查结果平台上报率达到 100%。积极推进特殊食品生产企业“透明工厂”建设，鼓励有条件的特殊食品生产企业针对食品安全关键控制点和重要场所建立视频监控系统，并与市场监管部门的相关监视平台或系统对接，强化食品市场过程风险控制，督促企业主体责任的落实。	1. 督促所（分局）开展特殊食品生产企业自查工作，通过平台上报自查报告； 2. 宣贯特殊食品生产企业主体责任，督促企业落实主体责任。	1. 督促特殊食品生产企业开展自查工作，及时提交自查报告（每年至少 2 次）； 2. 开展特殊食品生产企业培训工作。