

涡政办〔2018〕30号

**涡阳县人民政府办公室
关于印发涡阳县农业信贷担保“劝耕贷”创新
试点工作实施方案的通知**

**各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关部门：
《涡阳县农业信贷担保“劝耕贷”创新试点工作实施方案》已经
县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。**

2018年10月11日

涡阳县农业信贷担保“劝耕贷”创新 试点工作实施方案

为深化推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，全面推进安徽省农业信贷担保有限公司（以下简称省农担公司）构建的“资源联合开发、信贷集合加工、风险共同管理、责任比例分担”的农业信贷担保“劝耕贷”工作，支持新型农业经营主体发展，加快现代生态农业建设，助力脱贫攻坚，实现农业增效、农民增收、农村增绿，县政府决定在我县开展农业信贷担保贷款（以下简称“劝耕贷”）工作，现结合实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以服务“三农”为目的，以“劝耕贷”为载体，整合各类涉农奖补资金，创新财政金融支农方式。以新型农业经营主体为抓手，扶持发展特色优势产业，实现农业持续增效、农民持续增收、脱贫持续见效。

二、目标任务

基本满足全县符合条件的新型农业经营主体融资需求。

三、主要内容

（一）贷款对象、申贷条件及操作流程

1.贷款对象。“劝耕贷”重点扶持我县村集体经济组织、小微农

业企业、家庭农场、种养大户、农民专业合作社、从事农副产品加工、流通的农业产业化龙头企业、新型职业农民和农业社会化服务组织。

2.贷款条件。经营主体负责人年龄在 18 周岁至 60 周岁之间，具有完全民事行为能力；无不良征信记录，有一定偿还能力；在我县区域内有固定生产经营场所，具有一定的农业生产技术水平，生产经营正常，还款有保障。

（二）贷款额度及期限

1.从事专业化或规模化生产经营的家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业社会化服务组织。一般情况下，“劝耕贷”单户额度最高 50 万元，贷款期限 1 至 3 年。对从事林果业等周期较长的生产经营贷款，期限可适度放宽。

2.农业产业化龙头企业，根据贷款人的生产经营状况和偿还能力合理确定，一般情况下，最高融资额度不超过 500 万元，期限为 1 年，最长不超过 3 年。

（三）贷款利率

“劝耕贷”执行同期央行基准利率，特殊情况下，经政府、合作银行、省农担公司三方同意，上浮最高不超过 20%。

（四）担保费率

年担保费率不高于 1.2%。

（五）申报程序

镇（街道、经开区）收集辖区内新型农业经营主体信息，会

同省农担公司建档立卡，分为“信贷备选类、培育关注类、信用不良类”三类，召开“信贷备选类”主体宣传摸底会，了解信贷需求。省农担公司会同镇（街道、经开区）向合作金融机构推荐尽调项目，银行尽调后反馈镇（街道、经开区）进行公示推荐。公示无异议后省农担批量评审出保，集中签约，银行放款。

四、实施步骤

（一）收集信息。以镇（街道、经开区）为单位，各镇（街道、经开区）将辖区内所有的新型农业经营主体信息按照“劝耕贷”要求收集整理，并与省农担对接。

（二）建档立卡。各镇（街道、经开区）将《新型农业经营主体情况摸底表》及生产经营“硬数据”录入“劝耕贷数据管理系统”，为每户建立电子档案。

（三）分类管理。镇（街道、经开区）遵循“劝耕贷”模式对新型农业经营主体信息进行梳理，将其分为“信贷备选类、培育关注类、信用不良类”三类。

（四）选定客户。对“信贷备选类”客户，省农担公司会同镇（街道、经开区）组织召开现场宣传摸底会，了解其信贷需求。汇总融资需求情况后，省农担公示会同镇（街道、经开区）向合作银行推荐尽调。合作银行在镇（街道、经开区）配合下开展尽调，将符合信贷条件的客户通过省农担公司反馈至镇（街道、经开区），由镇（街道、经开区）负责对拟贷款

客户进行贷前公示。公示无误后，镇（街道、经开区）、县农委、在《新型农业经营主体融资推荐表》上盖章，送贷款行作为审批放款依据之一。

（五）审批放款。合作银行协助省农担公司落实反担保措施、省农担公司出具正式保函、客户缴纳保费、合作银行放款。

五、保障措施

（一）强化组织领导。成立由县政府分管负责同志为组长，县政办、县委宣传部、县农委、县财政局、县供销社、县林业局、县水务局、县农机局、县金融办、人行涡阳支行、涉农金融机构等单位负责人为成员的“劝耕贷”工作领导小组。领导小组办公室设在县农委，具体负责全县“劝耕贷”的组织协调工作。各镇（街道、经开区）要高度重视，成立以镇（街道、经开区）政府主要负责人为组长的镇级工作机构，并明确分管负责人专人负责；对村级推荐的申请“劝耕贷”的农业新型经营主体把关审核，上下联动、紧密配合，共同推进“劝耕贷”工作有序开展，确保把好事办好、实事办实，让新型经营主体得到实惠，让人民群众满意，实现财政金融与经济发展互促双赢。

（二）明确工作职责。县农委负责全县“劝耕贷”的组织协调工作。对各镇（街道、经开区）推荐的新型农业经营主体进行复核；负责土地流转、托管等业务的操作；管理风险补偿基金的使用。

县金融办协调合作银行、担保机构等相关部门互相配合、通

力协作。把合作银行开展“劝耕贷”业务的工作业绩纳入对金融机构开展创新业务的加分项进行考核。

县财政局负责首批安排 500 万元“劝耕贷”风险补偿金，用于风险补偿，并列入年初预算。优化归集各类涉农奖补资金，做好财政补贴质押工作。

各镇（街道、经开区）负责对村（居）委会推荐的新型经营主体的“信息资料真实性、主体身份真实性、借款用途真实性和经营情况真实性”进行审核，并配合省农担公司向合作银行推荐符合条件的新型经营主体。

省农担公司负责选择贷款利率低、服务质量优、勇于创新、热心农贷的银行业金融机构合作，简化担保流程，确保担保费率不高于 1.2%。

合作银行负责创新信贷产品，对贷款主体进行尽职调查，简化业务流程，确保担保贷款利率最高上浮不得超过同期央行基准利率的 20%。

（三）加大宣传力度。各镇（街道、经开区）、各部门要通过开设专栏、印发宣传资料、入户宣传等多种形式，广泛宣传“劝耕贷”的政策要求和办理流程，让群众家喻户晓。同时，各单位要及时发现、总结工作中的好经验、好做法，广泛宣传利用“劝耕贷”成功创业的典型，推进“劝耕贷”工作健康发展。

（四）加强风险防控。各镇（街道、经开区）和审批审核机构要树立贷款风险防范意识，严格按照“劝耕贷”的相关政策和流程，从信息资料真实、主体身份真实、借款用途真实、经

营情况真实等四个方面严把准入关、审核关和资金使用关，确保贷款“放得出、用得好、有效益、收得回”。强化县农村土地流转服务中心和农业保险双重风险防控功能，对出现自然灾害、人身意外事故的贷款经营主体给予土地托管经营，有效分散、转移贷款风险。

（五）加强工作考核。县督查中心要联合县农委、县财政局、县金融办等单位加强对“劝耕贷”发放情况的检查考核、跟踪问效，并作为对镇（街道、经开区）考核的加分项目列入目标管理。对工作进展缓慢、成效不明显的进行通报批评，限期整改；对不负责任、以权谋私、违规推荐操作的，严肃追究相关人员责任。

（六）建立失信人惩戒机制。各镇（街道、经开区）、各有关部门要积极支持配合“劝耕贷”试点工作，采取切实有效措施，从各个方面对恶意欺诈、逃废债务等失信行为形成强有力地惩戒和制约合力，使其“一处失信、处处受限”。将欠款信息纳入人民银行征信系统，作为银行办理信贷业务时的风险提示内容。对拖欠农业贷款尚未归还的借款企业或借款人，取消项目申报以及当年享受县各类优惠政策、财政补助和荣誉评选的资格。对借款人恶意骗贷涉嫌犯罪的，应及时立案、侦办，依法追究其刑事责任。

附件：1. 涡阳县农业信贷担保“劝耕贷”创新试点工作
领导小组成员名单

2. 涡阳县新型农业经营主体融资推荐表
3. 财政补贴收益质押承诺函
4. 财政补贴收益质押备案回执函

附件 1

涡阳县农业信贷担保“劝耕贷”创新试点 工作领导小组成员名单

组 长：刘梦汝 县委常委、常务副县长

副组长：黄 恺 县委常委、副县长

成 员：张 坤 县政办副主任

任晓锋 县委宣传部副部长

王昌元 县农委主任、林业局长

杨文峰 县水务局局长

纪海军 人民银行涡阳县支行行长

赵 冲 县财政局副局长

郑 涛 县金融办副主任

李珽山 县供销社副主任

刘 顺 县扶贫办副主任

赵广标 县林业局副局长

刘 伟 县农机局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在县农委，王昌元同志兼任办公室主任，具体负责全县“劝耕贷”的组织协调工作。

附件 2

涡阳县新型农业经营主体融资推荐表

主体信息	主体名称			
	经营者姓名		身份证号码	
	家庭地址			
	联系方式			
	主体名称		经营地址	
	主体名称		经营地址	
	经营地址			
	经营种类		当前农业经营状况	
融资信息	融资金额 (万元)		融资期限 (月)	
	备注：最终融资额度、期限由省农担公司和合作金融机构合同确定，且不超过上述融资金额、期限。			
推荐意见	镇（街道、经开区）意见	该主体已建档立卡，信息真实合规，同意推荐。 <div style="text-align: right;">年 月 日</div>		
	县（区）主管部门复核意见	已复核，同意推荐。 <div style="text-align: right;">年 月 日</div>		

附件 3

财政补贴收益质押承诺函

安徽省农业信贷担保有限责任公司：

涡阳县农委：

涡阳县财政局：

借款人_____在_____（银行）办理借款____万元（见编号为_____《最高额保证合同》），由安徽省农业信贷担保有限责任公司提供担保。

本人承诺：自____年____月____日开始，本人（含____家庭农场和____专业合作社）所获得财政补贴收益（包括县级各类财政补助、贴费、贴息、奖励收益等）均作为安徽省农业信贷担保有限责任公司的反担保质押范围。在上述贷款未全部归还前，均不申领支取财政补贴资金。如补贴资金到位，请将财政补贴款直接支付到贷款行（账户名称：____，卡号/账号：_____），用于归还上述贷款。如贷款到期未能偿还，县农委、县财政局等部门均可直接支付财政补贴资金归还银行贷款或偿还安徽省农业信贷担保有限责任公司代偿款，直至完全弥补其代偿及损失为止。借款人对此无异议。

承诺人：

年 月 日

附件 4

财政补贴收益质押备案回执函

安徽省农业信贷担保有限责任公司：

鉴于你公司为借款人（见附件名单）提供贷款担保，借款人愿将自____年____月____日开始，所获得财政补贴收益（包括县级各类财政补助、贴息、奖励收益等）均纳入为你公司的反担保质押范畴。现我方已备案，并同意按《财政补贴收益质押承诺函》要求办理，如借款人的财政补贴款到位，将直接支付到借款人在（银行）的借款账户，用于归还借款人贷款。如借款人贷款到期未能偿还，将直接支付财政补贴款归还贷款或偿还你公司的代偿款及损失。

附：借款人名单

编 号	借款人姓名	金额（万	借款账号	备注
__年皖农担字第__号				

涡阳县农委

签章：

年 月 日

涡阳县财政局

签章：

年 月 日