

涡政办〔2017〕2号

**涡阳县人民政府办公室
关于印发《涡阳县 2017 年度民生工程
考核奖惩办法》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直各牵头单位：

《涡阳县 2017 年度民生工程考核奖惩办法》已经县政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

2017 年 3 月 31 日

涡阳县 2017 年度民生工程考核奖惩办法

为扎实推进民生工程深入实施，确保各项惠民政策落到实处，根据亳州市人民政府《亳州市人民政府关于 2017 年实施 32 项民生工程的通知》和《涡阳县人民政府关于 2017 年实施 31 项民生工程的通知》文件精神，制定本办法。

第一条 考核组织 考核工作在县民生工程领导小组统一领导下进行，由县民生工程领导小组办公室（以下简称县民生办）组织实施。

第二条 考核内容 县政府与县直各牵头单位、各镇政府、街道办事处、经开区管委会签订的《2017 年度民生工程目标责任书》，省、市、县民生工作考核内容。

第三条 考核原则 注重实施效果，力求客观公正；简化考核方式，硬化考核指标；规范考核程序，公开考核结果。

第四条 分值设置

1.考核分月度考核和年度考核。对县直牵头单位考核严格依据市民生办考核通报；对镇、街道、经开区，月度考核依据县直各牵头单位考核的项目实施结果及县民生办考核结果，年度考核取月度考核平均值。

2.县直牵头单位考核分值为 100 分。其中：项目实施 60 分，社情民意调查 15 分，日常工作开展 25 分。

3.镇、街道、经开区考核分值为 100 分。其中：项目实施及民

生工程管护 60 分，社情民意调查 20 分，日常工作开展 20 分。

第五条 对县直牵头单位的考核

（一）项目实施（60 分）

1.依据市民生办月（季）度对民生工程进展情况的通报，项目进展低于市政府要求的序时进度、被市政府约谈和通报的，一次扣 10 分；全市月（季）度排名倒数第一扣 10 分、倒数第二扣 5 分；年度排名倒数第一扣 20 分、倒数第二扣 10 分。

2.县直牵头单位对镇、街道、经开区的考核结果与事实不一致的或存在其他弄虚作假行为的，本项民生工程当月考核直接确定为 0 分，并对该单位主要负责人进行约谈。

（二）社情民意调查（15 分）

县民生办以群众知晓度、满意度为主要调查指标进行回访调查，满意度 100%为满分，每降低 1 个百分点，扣 0.15 分，直至扣完为止；基础数据库迟报一天扣 1 分，扣完为止；年度考核，以市民生办委托第三方调查通报为依据，单项目满意度低于全市该项目满意度平均数的，每低于 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。

（三）日常工作开展（25 分）

针对成立组织机构，报送三表一文、信息，按时参加县民生工程会议，县委、县政府以民生办名义安排工作的完成情况，目标任务等事项进行考核。

第六条 对镇、街道、经开区的考核

（一）项目实施及民生工程管护（60分）

- 1.县直牵头单位制定考核办法逐月进行考核。考核办法要求设置合理，考核指标应数字化、数量化，考核结果可被追溯。**
- 2.由县直牵头部门负责实施考核。主要考核镇、街道、经开区各项民生工程按序时推进实施情况、实施效果和管护方案制定、管护措施落实情况等，并于每月28日前将考核、验收和排名结果报送县民生办，并公示排名结果。考核结果拉开档次，不设并列。**
- 3.考核最终分按实施项目数求取平均值进行计算。**

（二）社情民意调查（20分）

县民生办以群众知晓度、满意度为主要调查指标进行回访调查，满意度100%为满分，每降低1个百分点，扣0.2分，直至扣完为止；基础数据库迟报一天扣1分，扣完为止。

（三）日常工作开展（20分）

针对成立组织机构，报送信息，按时参加县民生工程会议，县委、县政府以民生办名义安排工作的完成情况，开展宣传活动等事项进行考核。

第七条 加减分因素

（一）加分因素

- 1.县直各牵头单位在全市月（季）度排名第一的项目每次加5分；在市年度综合考核中，排名第一的项目加10分。**
- 2.受到省、市通报表扬的一次分别加5、2分（不重复加分，**

以正式文件为依据)。

3.被国家财政部网站、《人民日报》、《中国财经报》采用的，加10分；被省财政厅民生工程网站、《安徽日报》、人民网（安徽频道）、新华网（安徽频道）、《安徽日报（农村版）》采用的，加5分；被市财政局民生工程网站、中安在线（亳州频道）和《亳州晚报》采用的，加2分；同一信息分别被不同级别媒体采用的，按最高级别加分，不重复计分；每月每部门加分累计不超过100分。每月最终加分按折分公式折合后计入当月加分分值。

折分公式：折分分值=应加分值×信息报送率×工程实施率。

信息报送率=信息报送得分÷100×100%，工程实施率=工程实施得分÷60×100%。

4.工程类项目，工程实施以9月份为期限，每提前完成1个月加5分，完工以后月份不再加分。

5.参与当月考核的民生工程项目，每项目加0.5分。

（二）扣分因素

1.实施民生工程项目被国家、省、市、县级新闻媒体曝光的，当月每例分别扣10分、5分、3分、2分，并取消年终优秀评比资格。

2.受到省通报批评的一次扣5分，并取消年终优秀评比资格。

3.在各级人大、政协及第三方绩效评价组视察中出现问题的，本项民生工程当月考核直接确定为0分。

4.部门实施项目未纳入《涡阳县财政资金项目信息监管系统》进行监管的，每次考核扣3分，分别被《涡阳县财政资金项目信息监管系统》第1次、2次、3次预警的，分别扣1分、2分、5分。

第八条 考核结果运用

1.县直各牵头单位实施的民生工程项目在全市民生工程月（季）度考核中位列第一位次的，每项目奖励2000元；位列第四位次的，每项目处罚1000元；位列第三、四位次的，直接向单位主要负责人进行问责。

在全县民生工程月度综合考核中位列第一、二位次的，分别奖励工作经费2000元、1000元；位列倒数第一位次的，处罚1000元，并由该单位分管负责人向县政府写出书面说明，连续两次处于倒数第一的由单位主要负责人向县委县政府写出书面检查，并在年终政府综合考评中每次扣减10分。

每月项目进度低于序时进度的，一次由该单位主要负责人和分管县领导向政府写出书面说明，连续二次低于序时进度的由该单位主要负责人和分管县领导电视表态发言。

2.全市民生工程年度考核（含市直主管部门考核、社情民意调查等）中位列第一位次的，每项目奖励2万元；位列最后一位次的，每项目处罚1万元，在年度政府综合考核中，该项民生工程实施分为0分。

在全县民生工程年终综合考核中位列全县第1、2位次的，分

别奖励工作经费 1 万元；位列全县最后 1 名的单位在年度政府综合考核中，该项民生工程实施分为 0 分。

3.镇、街道、经开区在全县民生工程月度考核中位列全县前 5 名的，分别奖励工作经费 5000 元、4000 元、3000 元、2000 元、1000 元；位列后 3 名的乡镇，分别处罚 3000 元、2000 元、1000 元。连续两次处于倒数第一的由镇、街道、经开区主要负责人向县委县政府写出书面检查，并在年终政府综合考评中每次扣减 10 分。

4.镇、街道、经开区在年终综合考核中位列全县第 1-2 名的推荐为市级民生工程先进乡镇，并分别奖励工作经费 5 万元；位列第 3-5 名的，分别奖励工作经费 2 万元；位列第 6-10 名的，分别奖励工作经费 1 万元；位列全县最后 1 名的镇、街道、经开区在年终政府综合考评中，在年度政府综合考核中，该项民生工程实施分为 0 分。

5.处罚所需资金，按文件要求从部门工作经费中扣除。奖励资金主要用于民生工程经费。

第九条 以下情况取消评优资格

1.发现有截留、挤占、挪用民生工程资金，弄虚作假、虚报冒领项目资金，违反民生工程政策规定和基本建设管理规定等行为的部门，交由县督查中心进行通报，情节严重的移交县纪检监察机关进行处理。

2.没有完成民生工程全年目标任务的，或在月度考核中连续

3 次处于最后一名的部门，取消其评优资格。

3.部门未按《涡阳县财政资金项目信息监管系统》对所承担民生工程项目实行实地动态监管的，经 3 次预警未整改的交由县督查中心进行通报。

第十条 本办法由县民生办负责解释。

附件：1.民生工程考核责任单位分解表

2.涡阳县民生工程月度综合考核表（县直部门）

3.涡阳县民生工程综合月度考核表（乡镇）

民生工程考核责任单位分解表（一）

牵头部门	实施乡镇	考核项目
县教育局	/	义务教育经费保障，高校、中职和普通高中家庭经济困难学生资助
县民政局	25个镇、街道、经开区	农村居民最低生活保障、社会养老服务体系建设和特困人员供养及生活无着人员救助项目、城乡医疗救助、残疾人生活和护理补贴
	/	技工大省技能培训工程（退役士兵）
县人社局	25个镇、街道、经开区	城乡居民基本养老保险
	/	技工大省技能培训工程（技能脱贫、企业新录用人员、新技工系统培养）、就业扶持工程、城乡居民基本医疗保险（城镇居民）、城乡居民大病保险（城镇居民）
县住建委	城关街道	城市老旧小区整治
	除城关街道和经开区外的24个镇、街道	农村危房改造
县交通局	25个镇、街道、经开区	农村道路畅通工程
县水务局	25个镇、街道、经开区	农村饮水安全巩固提升工程、小型水利工程改造提升、水利薄弱环节治理三年行动
县文旅局	除城关街道和经开区外的24个镇、街道	公共文化场馆开放
	25个镇、街道、经开区	农村文化建设专项补助
县卫计委	25个镇、街道、经开区	城乡居民基本医疗保险（新农合）、公共卫生服务及妇幼保健计生特扶、城乡居民大病保险（新农合）、健康脱贫兜底“351”及建档立卡贫困患者慢性病费用补充医疗保障“180”工程、医疗卫生人才能力提升工程
县残联	25个镇、街道、经开区	贫困残疾人康复

民生工程考核责任单位分解表（二）

牵头部门	实施乡镇	考核项目
县财政局	25个镇、街道、经开区	政策性农业保险
县委组织部	/	提升农村基层党建与服务经费保障
县农委	25个镇、街道、经开区	农产品食品安全工程（农产品）、秸秆综合利用提升工程（秸秆机械化还田、秸秆饲料化、基料化利用、秸秆能源化利用、秸秆禁烧监管）
县市场监督管理局	/	技工大省技能培训工程（新型职业农民）
	25个镇、街道、经开区	农产品食品安全工程（食品）
县美好办	除城关街道、城西街道、涡北街道、经开区、陈大镇、西阳镇外的19个镇、街道	美丽乡村建设工程
县司法局	/	城乡困难群体法律援助
县房产局	城关街道、城东街道、城西街道、涡北街道、经开区	棚户区改造

附件 2

涡阳县民生工程月度综合考核表（县直部门）

考核项目	考核内容	分值	考核方式	评分标准
日常工作开展情况 (25分)	1. 成立组织机构，落实专人；配套文件齐全，工作制度完善。	2	以报送资料为准。	成立组织 0.5 分；明确专人 0.5 分；按时报送有关文件 0.5 分；文件制度齐全完善 0.5 分。
	2. 资金报表报送及时，内容齐全准确。	3	以报送资料为准。	每月 28 日前按要求报送信息报送资金报表，迟报、不报、资料失实、单位主要负责人未签字并盖章、未经财政局对口业务股室审核签字并盖章、未汇总单位所有项目报送每项扣 0.5 分，扣完为止。
	3. 信息报送及时，内容真实准确。	10	以民生办邮箱每月收取的邮件数、收取时间为准。	每月 28 日前按要求报送信息，每周不少于 1 篇，每月不少于 5 篇（其中群众话民生每月至少 1 篇），每少 1 篇扣 2 分。
	4. 每月工程进展情况、对乡镇的考核结果和月度工作总结报送及时，内容齐全准确。	4	以报送资料为准。	每周四前按要求报送每月工程进展情况，每月 28 日前按要求报送对乡镇的考核结果和月度工作总结，迟报、不报、资料失实及未汇总单位所有项目报送每项扣 0.5 分，扣完为止。
	5. 分解目标任务，明确责任主体。	2	报送资料或现场查阅。	对目标任务进行层层分解，制定任务分解文件和行事历 1 分；每一项工程有明确的责任单位、责任人和分月序时进度表 0.5 分；与相关单位签定目标责任书 0.5 分。
	6. 按时参加县民生工程会议，按时完成交办事项及其他工作。	4	以会议签到和实际督查为准	每缺席会议一次扣 1 分，交办事项及其他工作未完成或迟报漏报的，每次扣 1 分，扣完为止。
工程组织实施（60分）	项目实施、市直部门月（季）度考核。	60	督查情况与市通报结果。	依据市民生办月（季）度对民生工程进展情况的通报，项目进展低于市政府要求的序时进度、被市政府约谈和通报的，一次扣 10 分；全市月（季）度排名倒数第一扣 10 分、倒数第二扣 5 分；年度排名倒数第一扣 20 分、倒数第二扣 10 分。

社情民意调查（15分）	民生工程成效	15	采取月调查和年终市考核相结合。	以群众知晓度、满意度为主要调查指标进行回访调查，满意度100%为满分，每降低1个百分点，扣0.15分，直至扣完为止；每月28日前报送基础数据库，每迟报一天扣1分，扣完为止；年度考核，以市民生办委托第三方调查通报为依据，单项目满意度低于全市该项目满意度平均数的，每低于10个百分点扣1分，扣完为止。
-------------	--------	----	-----------------	--

附件3

涡阳县民生工程综合月度考核表（乡镇）

考核项目	考核内容	分值	考核方式	评分标准
日常工作开展情况 (20分)	1. 信息报送及时，内容真实准确。	10	以民生办邮箱每月收取的邮件数、收取时间为准。	每月28日前按要求报送信息，每周不少于1篇，每月不少于5篇（其中群众话民生每月至少1篇）；每少1篇扣2分。
	2. 按时参加县民生工程会议。	2	以会议签到和实际督查为准。	每缺席、迟到会议一次扣1分，扣完为止。
	3. 按照宣传方案要求，开展各种宣传活动。	4	以上报文件和反映工作开展情况的图片为准。	借助庙会等形式每月开展两次宣传活动，未按要求开展宣传或宣传走过场、无实效的，每次扣2分。
	4. 按时完成交办事项及会议布置的工作。	4	以实际督查为准。	交办事项及其他工作未完成或迟报漏报的，每项扣1分，扣完为止。
工程实施推进和建后管护	按进度推进项目实施情况和建管并重，制定管护方案，落实管护措施。	60	以县直牵头单位考核为准。	县直牵头单位按项目分别制定具体考核办法。

(60 分)				
社情民意调查 (20 分)	按时报送基础数据库和民生工程成效	20	县社情民意调查结果。	以群众知晓度、满意度为主要调查指标进行回访调查，满意度 100% 为满分，每降低 1 个百分点，扣 0.2 分，直至扣完为止；每月 28 日前报送基础数据库，每迟报一天扣 1 分，扣完为止。

涡政〔2017〕4号

涡阳县人民政府

关于2017年实施31项民生工程的通知

各镇人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直各牵头单位：

根据《亳州市人民政府关于实施2017年民生工程的通知》（亳政〔2017〕2号）精神，经县政府研究，我县2017年实施31项民生工程。现就有关事项通知如下：

一、新增5项民生工程

（一）水利薄弱环节治理三年行动。实施主要支流及中小河流治理、重点区域排涝能力建设、小型病险水库除险加固，加快补齐水利基础设施短板，提升防汛减灾能力。

（二）技工大省技能培训工程。开展技能脱贫培训、企业新录用人员岗前技能培训、新技工系统培养、退役士兵培训，促进劳动者职业技能发展，推动技工大省建设。

（三）健康脱贫兜底“351”及建档立卡贫困患者慢性病费用补充医疗保障“180”工程。对建档立卡的贫困人口在省内医疗机构发生的限额内合规医疗费用，通过基本医保等综合补偿

后，在县域、市级、省级医疗机构个人自付费用实行“351”封顶；在此基础上，对建档立卡的贫困患者慢性病自付医药费再按 80% 给予补偿，发挥政府主导作用，推动解决因病返贫问题。

（四）秸秆综合利用提升工程。大力开展秸秆禁烧及综合利用，进一步推动环境治理，改善空气质量。

（五）医疗卫生人才能力提升工程。开展住院医师规范化、全科医生转岗、县级医院骨干医师、儿科医师转岗培训，加快提升医疗卫生人才能力。

二、提标扩面 5 项民生工程

（一）就业扶持工程。根据国家统一部署，将高校毕业生就业见习财政补助标准由 2016 年每人每月 600 元提高到 800 元。

（二）城乡居民基本医疗保险。根据国家统一部署，将新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险财政补助标准由 2016 年每人 420 元提高到 460 元。

（三）公共卫生服务及妇幼健康、计生特扶。根据国家统一部署，将基本公共卫生服务财政补助标准由 2016 年每人 45 元提高到 50 元。

（四）义务教育经费保障机制。根据国家统一部署，将免费教科书、家庭经济困难寄宿生补助覆盖范围扩大到城乡义务教育学生。

（五）高校、中职和普通高中家庭经济困难学生资助。根据国家统一部署，将免除公办普通高中在籍在校建档立卡等家庭经济困难学生学杂费纳入补助内容。

三、整合归并 6 项民生工程

原农村五保供养及运行维护、孤儿基本生活保障、生活无着人员社会救助，合并为特困人员供养及生活无着人员救助项目继续实施。原基本公共卫生服务、妇女儿童健康水平提升工程、计划生育家庭特别扶助合并为公共卫生服务及妇幼健康、计生特扶；新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险，合并为城乡居民基本医疗保险，作为提标扩面项目继续实施。原就业技能和新型农民培训并入新增的技工大省培训提升工程。通过上述整合，原有民生工程项目基本内容未改变，项目数减少 6 项。

四、继续实施 21 项

继续实施农村道路畅通工程、农村危房改造、农村饮水安全巩固提升工程、农村居民最低生活保障、特困人员供养及生活无着人员救助、贫困残疾人康复、残疾人生活和护理补贴、城乡困难群体法律援助、美丽乡村建设工程、小型水利工程改造提升、政策性农业保险、提升农村基层党建与服务经费保障、城乡居民大病保险、城乡居民基本养老保险、城乡医疗救助、社会养老服务体系建设和公共文化场馆开放、农村文化建设专项补助、农产品食品安全工程、棚户区改造、城市老旧小区整治

等 22 项民生工程。

五、工作要求

2017 年是我县脱贫攻坚的重要一年，实施好民生工程项目责任重大。各镇、街道、经开区和县直各牵头单位要按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的工作要求，坚持民生为本，切实在共享发展上见行动，在增进人民福祉上见成效。

（一）统筹安排，强化托底保障。科学把握 31 项民生工程的定位和内涵，将民生工程与扶贫工作结合起来，尽力而为、量力而行，从群众实际需求出发，落实对特殊困难人群的帮扶政策，形成政策叠加和多方联动效应，加快补齐民生短板，深入细致做好社会托底工作。

（二）落实责任，建立分工机制。将民生工程项目纳入对镇、街道、经开区绩效考核、县直牵头单位目标管理绩效考核内容，确保今年各项民生工程在全市年终考核中争一保二；健全责任分工机制，逐级签订签订目标责任书，完善责任链条，压实工作责任；加强过程管控，确保序时进度，平衡推进工作。

（三）落实拨付，强化资金保障。各镇、街道、经开区、县直各牵头单位要创新资金投入使用方式，按照民生工程项目优先的原则，加快资金拨付速度，加强资金使用的监管，确保各项惠民政策落地生根。

（四）落实措施，加强督查调度。按照“双责任、双推进、双考核”工作要求，严格落实每月一调度、每月一考核、每月一排名、每月一通报、每月一兑现、每月一表态的“六个一”工作机制；全面实行“问题清单制”和“问题销号制”；落实民生工程约谈制度，根据序时进度和工程质量，约谈有关单位；注重过程管控，施行差异化调度和精准调度，建养结合，促进工程平衡推进。

（五）落实奖惩，注重绩效考核。建立健全督办考核奖惩机制，制定完善考核评价体系，加强第三方绩效评价，开展社情民意调查，落实特邀监督员制度，加大审计监察力度，强化考核结果应用，发挥考核导向作用。

（六）落实政策，加大宣传力度。各镇、街道、经开区、县直各牵头单位要组织开展多种形式的政策宣传活动，重点加强新增和调整项目的宣传；加强民生工程网上公示，充分发挥传统媒体和网络新媒体作用，拓宽宣传渠道；持续加大省民生工程标识应用工作，做好舆论引导，注重舆情回应，提升群众的满意度。

2017年3月31日