

涡政〔2017〕2号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县全民健身实施计划**  
**（2016-2020年）》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《涡阳县全民健身实施计划（2016-2020年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2017年2月23日

# **涡阳县全民健身实施计划（2016-2020 年）**

为进一步发展我县全民健身事业，广泛开展全民健身运动，增强全县人民体质，根据国务院《健康中国 2030 规划纲要》（中共中央政治局 2016 年 8 月 26 日召开会议审议通过）、《安徽省全民健身实施计划（2016-2020 年）》（皖〔2016〕120 号）、《亳州市全民健身实施计划（2016-2020 年）》（亳政〔2017〕6 号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施计划。

## **一、指导思想**

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把增强人民体质、提高健康水平作为根本目标，以满足人民群众日益增长的多元化体育健身需求为出发点和落脚点，全力促进我县体育事业发展，为勇当皖北振兴排头兵做出积极贡献。

## **二、发展目标**

到 2020 年，全县群众健身意识进一步增强，体育锻炼人数大幅增加，全民健身公共服务体系更加完善，能够满足不同类型、不同年龄、不同层次群众多样化的体育锻炼健身需求，全民健身在倡导健康生活、团结凝聚人心、促进地方经济社会发展等方面的重要作用日益显著。

——经常锻炼健身人群大幅增长。经常参加体育锻炼的人数

达到 60 万以上，每周参加 1 次及以上体育锻炼的人数达到 90 万。

——全民健身公共设施逐步完善。人均体育场地面积达到 1.8 平方米以上，城市社区建成“15 分钟健身圈”，县、镇（街道）、行政村（社区）普遍建有体育场地，配有体育健身设施，实现县、镇（街道）、村（社区）三级公共体育设施全覆盖。

——全民健身组织体系基本覆盖。加强体育俱乐部、健身站（点）建设，大力发展单项协会及老年人、残疾人、农民、学生等体育协会，至“十三五”末，各类体育社会组织总量达到 50 个，会员人数达到 2 万人以上。

——全民健身活动更加丰富。挖掘地方体育特色资源，举办各类体育赛事，开展丰富多彩的体育活动，促进“一县多品”、“一镇一品”建设，着力形成特色体育品牌化、常态化。

——科学健身指导服务明显提升。积极推广普及《国家体育锻炼标准》，向各行各业各学校大力宣传开展工间操、课间操活动，定期举办科学健身、科学养生大讲堂，推广科学健身方法，开展国民体质监测工作，逐步建立健全个人“健身档案”。

——促进体育产业快速发展。加强体育与文化、旅游、教育、科技、健康、养生、养老等产业的融合力度，体育消费总规模达到 10 亿元以上，使全民健身成为促进体育产业发展、拉动内需和形成新的经济增长点的动力源。

### 三、主要任务

#### （一）弘扬体育文化精神

利用广播、电视、网络、微信微博等多媒体平台，普及健身知识，宣传健身效果，引导发挥体育健身对形成健康文明生活方式的作用，树立人人爱锻炼、会锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、争贡献、乐分享的良好社会风尚。将体育文化融入体育健身的全周期和全过程，以举办体育赛事活动为抓手，大力宣传运动项目文化，弘扬奥林匹克精神和中华体育精神。挖掘传统体育文化，发挥华佗五禽戏、舞龙、舞狮、棒鼓舞、竹马、旱船等一批具有涡阳地域特色的民间民俗体育健身项目的作用。

#### （二）加快全民健身设施建设

加强城区公共体育设施建设，打造 15 分钟健身圈。按照“五个一”（即：一个小型体育馆、一个小型体育场、一个标准游泳设施、一个中小型全民健身活动中心、一个体育公园）建设要求，县级全民健身活动中心、体育馆（游泳馆）、体育公园项目建成并投入使用，完成体育场升级改造。整合老城区收储的闲置土地，结合“口袋公园”建设，因地制宜配建全民健身设施。结合涡河绿道景观建设，实施沿河休闲健身长廊工程。在景区、公园、公共绿地、广场闲置地及小区内外边角地，规划建设体育设施。鼓励经开区各大中型企业加强体育设施建设，统筹布局规划建设新城区公共体育场地。

加强镇、村基层公共体育设施建设，实现全覆盖。乡镇（街道）规划建设“三个一”，建成1个小型室内健身中心、1个全民健身广场和1个多功能球类运动场，100%乡镇建有公共体育设施。100%行政村建有公共体育设施，新建社区的体育设施覆盖率达到100%。完善基层综合性文化服务中心、农村社区综合服务设施的体育服务功能，多渠道落实体育专兼职工作人员。

### （三）广泛开展全民健身活动

丰富体育运动项目。促进我县手球、门球、气排球等优势体育项目发展，普及篮球、乒乓球、羽毛球等球类运动，大力发展健身跑、健步走、户外骑行、游泳、广场舞、交谊舞等群众喜闻乐见的运动项目，引导和鼓励群众经常参加体育健身活动。

县、镇（街道）和各部门定期举办不同层次、不同类型的全民健身体育竞赛活动，突出健身性、参与性、趣味性。

打造一批有影响的全民健身品牌。坚持办好每年一届的“迎新春全民健身跑”活动和每三年一届的“全民健身运动会”；结合传统节日，举办篮球联赛、羽毛球联赛、乒乓球联赛、足球比赛等丰富多彩的体育活动；着力打造广场舞大赛、全民健身跑、传统武术交流赛、半程马拉松、徒步比赛、骑行比赛、冬泳比赛等一批特色品牌赛事活动；结合弘扬老子文化，发掘整理特色养生健身品牌；挖掘涡阳民间舞蹈等非物质文化遗产，培育一批民间民俗传统体育项目，努力形成“一县多品”

的全民健身活动格局。

大力推广普及健身气功。注册健身气功站点 50 个，注册习练人员不少于 5000 人。在全县推广普及校园五禽戏，大力推广普及易筋经、六字诀、八段锦、大舞、马王堆导引术及导引十二功法太极养生功法等健身气功，争创省级健身气功改革示范县。

传承推广传统武术项目。进一步挖掘我县传统武术资源，开展太极拳、义门查拳、大洪拳、小洪拳等传统武术项目推广习练活动，打造传统武术品牌赛事，扩大涡阳传统武术影响力。加快发展足球运动。贯彻落实国务院《中国足球改革发展总体方案》，本着“保基本、强基层、打基础”的原则，因地制宜多渠道投资建设大中小型、多样化的足球场地。广泛开展校园足球活动，完善常态化的高中、初中、小学三级足球竞赛体系。积极倡导和组织行业、社区、企业开展五人制足球等形式多样的民间足球活动，每年举办全县校园足球和社会足球联赛，不断扩大足球人口规模，促进足球运动蓬勃发展。

#### **（四）完善发展全民健身组织体系**

建立完善各级各类体育协会，重点解决不同层次协会缺失的问题，加强县级体育总会作为枢纽型体育社会组织建设，带动各级各单项、行业和人群体育组织开展全民健身活动。积极发展人群类、民间类、草根类体育社会组织，协调推动发展老年人、农民、职工、妇女、残疾人、少数民族等体育社会

组织，让体育组织体系深入到每一个需要健身人群的末端，让各级各类协会社团成为组织引导广大群众科学健身、参与体育活动的主力军。

推进体育社会组织政社分工、权责明确、依法自主，向社会化、法治化、高效化发展。引导体育社会组织积极参与全民健身公共服务，提高承接能力和质量，加强体育社会组织党建工作。

#### **（五）加强科学健身服务**

积极对接省市体育系统信息化平台和新媒体平台，探索建立我县全民健身信息化平台和新媒体平台建设。利用“互联网+健身”，建成“涡阳健身”APP。促进国民体质监测日常化、规范化建设，完成国家及省市国民体质监测任务。推广“运动是良医”和“康体结合”的理念，定期举办科学健身讲座和各类健身与健康知识培训班，大力普及运动健身促健康的科学知识，提高群众的科学健身意识和素养。

加强社会体育指导员队伍建设，以提高队伍质量和一线指导员的上岗率作为主要工作目标，调动社会体育指导员的积极性，发挥社会体育指导员在构建公共体育服务体系进程中的重要作用。壮大社会体育指导员队伍，做好社会体育指导员分类分项继续培训，完善表彰激励机制，加大社会体育指导员的宣传力度，从而提高社会体育指导员综合素质和技能水平。建立全民健身志愿服务工作机制和组织体系，完善注册

管理和培训制度。开展“全民健身志愿服务五进（进社区、进农村、进学校、进机关、进企事业单位）”活动，逐步形成全民健身服务长效机制。

#### （六）推进全民健身融合发展

发挥全民健身在促进素质教育、文化繁荣、社会包容、民生改善、民族团结、健身消费、大众创业、万众创新等方面的积极作用。

充分发挥全民健身对发展体育产业的推动作用，扩大与全民健身相关的健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训与教育、体育用品及相关产品制造和销售等体育产业规模，使健身服务业在体育产业中所占比重不断提高。

结合大健康产业发展，规划建设体育与健康、文化、旅游、养老等多产业融合的体育主题公园。鼓励发展健身信息聚合、智能健身硬件、健身在线培训教育等全民健身新业态。充分利用“互联网+”等技术开拓全民健身产品制造领域和消费市场，使体育消费在居民消费支出中所占比重不断提高。

#### （七）实施公共体育服务均等化

依法保障基本公共体育服务，推动基本公共服务向农村延伸，以镇、村为重点做好公共服务的均等化，坚持普惠性、保基本、兜底线、可持续、因地制宜的原则，为每个贫困村和5个民族村（社区）配置体育器材（包括一副篮球架、两张乒乓球台，一套不低于10件套的健身路径器材），培养一批社会体育指



导员，每年开展6次以上全民健身活动等，重点扶持贫困村加快发展全民健身事业，为实施精准扶贫脱贫等重大战略发挥积极作用。

将青少年作为实施全民健身计划的重点人群，大力普及青少年体育活动，提高青少年身体素质。加强学校体育教育，深化体教结合，将提高青少年的体育素养和养成健康行为方式作为学校教育的重要内容，把增强学生体质作为学校教育的基本目标之一，切实保证学生每天一小时校园体育活动，让学生熟练掌握一至两项运动技能，把学生体质健康水平纳入工作考核体系，加强学校体育工作绩效评估和行政问责。县教育、体育行政部门要会同有关部门制定并实施青少年体育活动促进计划，积极发挥“青少年阳光体育大会”等青少年体育品牌活动的示范引领作用，使青少年提升身体素质、掌握运动技能、培养锻炼兴趣，形成终身体育健身的良好习惯。重视老年群体的身心健康，让体育成为老年人强身健体、愉悦身心的平台载体。将全民健身设施与养老机构建设相结合，为老年人群提供便利和优惠，发挥好各级老年人体育协会和健身活动站点的作用，引导老年人科学健身，研究探索建立健康、医疗、养老相互关联的养老保障模式。

关注残疾人的健身需要。新建的各类全民健身场所及公共体育设施应严格执行国家有关无障碍规范标准，整体配套建设无障碍设施。实施健身助残工程，采取优惠政策，推动残疾

人康复体育和健身体育广泛开展。

重视职工的体育锻炼，特别是机关事业单位和企业公司人员的体育工作。政府部门、事业单位、国有企业要率先实施工间操制度，每周不少于一次；其他公司、企业要发挥工会在保障职工权益的应有作用。要积极参加《国家体育锻炼标准》达标活动，经常开展符合职业特点、便于组织实施的体育健身和赛事活动，定期组织人员进行体质测试，逐步改变中青年职工人群体质“亚健康”的状态。

#### 四、保障措施

##### （一）加强政策保障

认真落实国务院《全民健身条例》、《安徽省全民健身条例》，依法保障公民的体育健身权利。把全民健身公共服务体系建设摆在重要位置，纳入国民经济和社会发展规划以及基本公共服务发展规划，把相关重点工作纳入政府年度民生实事推进和考核。教育、科技、卫生、住建、环保、农林等部门要加大支持力度，着力构建功能完善的综合性基层公共服务载体。加强全民健身与精神文明、社区服务、公共文化、健康、卫生、养老、旅游、科技等相关制度建设的统筹协调，将体育设施用地纳入城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划，合理安排用地需求。

新建居住区和社区要按相关标准规范配套群众健身相关设施，按室内人均建筑要按面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地

不低于 0.3 平方米执行，并与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。老城区和近年已建成居住区无群众健身设施的，或现有设施没有达到规划建设指标要求的，要通过增加和改造等方式予以完善。探索错时开放机制，促进学校、企业等体育设施向公众开放。支持企业、单位在老城区和已建成居住区利用存量房产和建设用地兴建体育设施。

## （二）加大资金投入

将全民健身经费足额纳入财政预算，并保持与国民经济增长相适应的投入力度。保证每年体育彩票公益金足额用于全民健身事业，并加强监督管理。通过政府购买服务，探索对特定人群发放体育消费等多种方式，支持群众健身消费。利用好中央、省转移支付资金，鼓励和引导镇（街道）政府加大全民健身的财政经费投入。进一步加大全民健身相关税费优惠力度，引导公众对全民健身事业进行资助捐赠。社会力量通过公益性社会团体或对县人民政府及其部门用于全民健身事业的公益性捐赠，符合税法有关规定的部分，可在计算企业所得税和个人所得税时从其应纳税额中扣除。

## （三）完善工作机制

通过强化政府主导、部门协同、社会力量共同参与的全民健身组织架构，推动全民健身各项工作开展。政府主要做好宏观管理、政策制度设定、资源整合分配、工作监督评估和协调跨部门联动；部门主要按照工作分工制定工作规划、落实工

作任务；社会组织主要做好日常体育健身活动的引导、组织和体育赛事活动的承办。以全民健身评价和激励为核心，建立政府、社会等多方力量共同组成的工作平台，注重发挥各类媒体的监督作用。以健康为主题，整合基层宣传、卫生、文化、教育、养老等部门相关工作，在街道、镇层面探索建设健康促进服务中心。

加强全民健身工作的顶层设计，重视科学决策。按照立体研究需求、全面统筹、科学布局的原则，科学制定政策。围绕全民健身工作形成各层级的部门联动落实工作机制，推行全民健身工作项目化，将全民健身工作与省市县现有的相关政策、目标、任务相对接，纳入勇当皖北振兴排头兵的战略规划。在政府主导下，积极发挥社会组织的作用，运用评价和激励机制，将适合社会组织承接的公共服务交由其承担，使社会组织成为承接全民健身公共服务的主体。

#### **（四）建立激励机制**

把全民健身的相关评价指标纳入文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建的测评体系中，将全民健身公共服务纳入县基本公共服务和现代公共文化服务体系、公共卫生服务体系的保障内容加以落实。鼓励对体育组织、体育场馆、全民健身品牌赛事和活动名称、标志等无形资产的开发和运用，引导开发科技含量高、拥有自主知识产权的全民健身产品，提高产品附加值。对支持和参与全民健身、在实施《全民健身

实施计划》中做出突出贡献的组织机构和个人进行表彰奖励。

#### **（五）开展绩效评估**

建立全民健身公共服务绩效评估指标体系，定期开展第三方评估和社会满意度调查，对重点目标和重大项目的实施进度和《实施计划》推进情况进行专项评估，形成媒体等多方的监督反馈机制。

#### **（六）加强人才队伍建设**

树立新型全民健身人才观，进一步完善以全民健身管理者、社会体育指导员、全民健身志愿者、体育社会组织带头人、健身榜样等为核心的全民健身人才队伍体系，建立全民健身人才培养机制和培训基地。加强竞技体育与全民健身人才队伍的互联互通，形成全民健身与学校体育、与竞技体育的后备人才培养工作的良性互动局面，为各类体育人才的培养和发挥作用创造条件。加大对社会化体育健身培训机构的扶持力度，创新人才培养模式。在做好社会体育指导员指导水平提升的基础上，与人社、教育、总工会人才培养相衔接，发展壮大社会体育指导员、全民健身志愿者队伍。加大民间健身示范人物、领军人物的挖掘和扶持力度，加大基层管理和工作人员的榜样人物培育力度。

---

抄送：县委办公室，县纪委，人大常委会办公室，县政协办公

室，  
县法院、检察院，县人武部。

---

涡阳县人民政府办公室

2017 年 2 月 23 日印发

---

共印 50 份