

涡政办〔2016〕30号

**涡阳县人民政府办公室
关于印发《涡阳县十三五环境保护
规划》的通知**

各镇（场）人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关单位：

《涡阳县“十三五”环境保护规划》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2016年6月7日

目录

第一章发展基础.....	1	第一节发展条件	2
		第二节存在问题	3
		第三节发展环境	3
第二章规划总则.....	5	第一节指导思想	5
		第二节基本原则	5
		第三节规划目标	6
第三章围绕环境保护，推进“调转促”.....	8	第一节创建国家生态	8
		第二节围绕环境保护	8
		第三节围绕环境保护	8
第四章全面推动总量控制制度.....	11	第一节加大二氧化硫	11
		第二节烟（粉）尘和	11
		第三节加强化学需氧	11
第五章全面改善空气、水、土壤环境质量.....	12	第一节综合整治大气	12
		第二节加强水污染防	12
		第三节重视土壤污染	12
		第四节加强农村环境	12
第六章加强生态保护建设.....	25	第一节落实主体功能	25
		第二节积极保护生态	25
		第三节实施生态保护	25
第七章健全环境风险防控体系.....	27	第一节推进环境风险	27
		第二节加强核与辐射	27
		第三节加强化工行业	27
		第四节推进固体废物	27
第八章加强环境保护能力建设.....	30	第一节健全环境监管	30
		第二节重视环境宣教	30
		第三节加强环境保护	30
第九章规划保障体系建设.....	32		

	第一节加强组织领导
	第二节完善决策机制
	第三节落实政策法规
	第四节严格执法力度
	第五节拓展融资渠道
	第六节扩展公共参与
附表“十三五”环保规划项目库.....	35
	附表 1 能源结构调整
	附表 2 大气污染防治
	附表 3 水污染防治重
	附表 4 土壤修复项目
	附表 5 生态修复重点
	附表 6 固体废物污染
	附表 7 环境保护能力

“十三五”期间（2016-2020年）是涡阳县全面建成小康社会的关键时期、推进生态文明建设的重要时期、经济建设加速崛起和超越的发展期，环境保护工作将面临新的任务和新的挑战。科学谋划“十三五”环境保护规划，对于总体设计和统筹“十三五”时期环境保护各项工作、落实环境保护战略、提升涡阳县经济社会发展的环境支撑能力，具有十分重要的意义。规划主要明晰“十三五”时期全县环境保护的总体思路，描绘我县环境保护发展的宏伟蓝图，明确责任部门的工作重点，阐明改善环境质量的重大举措，是行业主管部门依法履行职责的重要依据。

第一章 发展基础

第一节 发展条件

污染物减排工作圆满完成。2015年，涡阳县化学需氧量（COD）、氨氮（NH₃-N）、二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO_x）四项污染物排放总量分别为16221、1815、5657和1870吨。化学需氧量、氨氮超额完成减排任务，二氧化硫和氮氧化物完成减排任务。

大气污染防治工作成效明显。“十二五”期间，涡阳县开展城区燃煤小锅炉的专项整治、餐饮服务业油烟治理、城区扬尘治理等大气污染防治工作，工作成效明显。

水污染防治工作扎实开展。“十二五”期间，根据“引江济淮”工程要求，加大对水环境的整治力度，扎实开展污水处理厂建设、工业企业减排、规模化畜禽养殖企业的污染治理、水源地评估监测、地表水监测等水污染防治工作。

土壤污染防治工作初步开展。“十二五”期间，完成了土壤污染调查样本点的点位核定工作。

农村环境综合整治顺利进行。“十二五”期间，在县委县政府的领导下，针对农村问题进行了专项整治，农村污水处理工程、秸秆禁烧工作顺利进行。

生态创建工作有序开展。“十二五”期间，紧密围绕全县生态建设目标，多措并举，狠抓落实，努力开展生态创建工作，完成4个省级生态乡镇、1个国家级生态村、11个省级生态村的创建工作。

环境风险防控体系初步建立。“十二五”期间，涡阳县政府编制《涡阳县突发环境事件应急预案》，成立应急处置机构，能够对区域内突发性环境风险进行有效的应对。

环境监测能力不断加强。“十二五”期间，涡阳县环保局加强机构和人员建设，加强监测站和监测大队人员和设备以及监测能力建设。完成空气自动监测站建设，将全县国控、省控、市控重点企业列为重点监管对象，实行旬检查、月抽查、季督查的监管制度。

第二节 存在问题

污染物总量压力巨大。“十二五”期间，个别计划项目未按期建成，给“十三五”增加工作量和难度；机动车排放量列入氮氧化物统计量，加重了氮氧化物减排的压力；电厂、燃煤企业脱硫脱硝设施基本整改完成，“十三五”期间大气减排空间不足。

大气污染防治任务艰巨。城区燃煤锅炉整改工作完成不彻底；挥发性有机物（VOCs）整治工作尚未全面开展；城市扬尘、餐饮油烟等造成颗粒物无组织排放尚未得到有效控制；机动车污染日益凸显，黄标车淘汰任务尚未全部完成；焚烧秸秆污染空气现象屡禁不止。

水环境污染问题突出。饮用水源地单一，备用水源地缺失，饮用水源监管能力不足；污水处理能力不足、排污截流不彻底、雨污分流不彻底、城区水系沟通不活、流域农村面源污染、客水污染严重等原因造成地表水污染严重，城区黑臭河道比例较大；地下水开采过量，导致局部地区出现地下漏斗，存在未经批准的自备水井尚未关闭，局部地区出现地面污水向下渗透污染地下水的隐患；工业聚集区尚未建设工业废水集中处理设施。

土壤污染基本状况不明。涡阳县未进行全县域普遍性的土壤污染调查监测，土壤污染现状不清。未对城市退城入园的工业污染区土壤进行环境风险调查，后续土地开发利用的安全隐患不清。

农村环境保护发展滞后。农村环境基础设施薄弱，农村分散式生活污水处理设施缺失，集中式收水管网未建立，造成农村水环境污染；农村垃圾储运系统不完善，县城周边乡镇收集的垃圾运送县垃圾填埋场处置，但较远乡镇只简易处置，未达到无害化要求；农业生产过程中过量使用化肥、农药造成了土壤污染，随地表径流进入水体造成水体污染；畜禽养殖产生的污水、粪便等废弃物不断增加，且综合利用率低，成为农村面源污染的主要来源。

生态环境保护存在差距。涡阳县尚未进行系统性生态文明建设规划，生态文明建设仍处于起步阶段；部分区域生态退化严重，生态系统非常脆弱，如涡阳采煤塌陷区和城区黑臭河道等。

环境风险防控能力不足。环境风险企业的风险防控能力有待加强，应急处置能力有待提高，部分企业未开展区域风险评估，未对应急物资进行统一登记管理，未建立明确的环境风险应急小组，演练不充分。

环境监测能力不能适应发展需要。涡阳县的环境监管能力难以满足要求，环境监察、监测能力有待加强，监管设备有待更新，环境监管体系建设有待健全。

第三节 发展环境

“十三五”时期，国家和地方对涡阳县的环保工作有了新的部署和更高要求，环保工作在面临发展机遇的同时，也将面临更大的挑战。

1、面临机遇

党中央国务院空前重视，新修订的《中华人民共和国环境保护法》、《生态文明体制改革总体方案》、《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》等法律法规的实施及其地方配套政策的颁布和出台，为“十三五”环境保护带来了制度保障。

“十三五”时期经济增速换挡，涡阳县经济发展进入新常态，环境压力进入调整期，新常态下资源环境要素投入呈现下降趋势，能源结构、产业结构、消费结构优化升级，包括环保领域在内的各领域技术创新、战略新兴产业发展将成为新的增长动力，环境保护“少欠新账、多还旧账”成为可能。

环境保护对地方政府经济决策、对企业等市场主体生产经营活动的约束与激励作用凸显，环保政策与其他领域政策的协调性增强，公众的环境意识提升，环境保护多元共治的局面将加速形成。

2、面临挑战

主要污染物减排的压力进一步加大。“十三五”期间，涡阳县主要工业污染物排放将保持

较高水平。减排因子和范围将进一步扩大，工程减排的空间日益缩小，抑制增量、消减存量都将非常艰难，完成主要污染物减排目标的压力极大。

新型城镇化发展导致的环境压力进一步加大。随着新型城镇化进程的快速推进，城市人口不断增长，城市生活污水与生活垃圾的产生量大幅增加，环境基础设施建设任务艰巨；随着城市功能改造提升工程的实施，城市扬尘等环境问题日益突出；机动车数量的快速增长导致尾气污染控制压力进一步加大；广大群众对改善环境的普遍诉求与提高环境质量的长期性、复杂性之间的矛盾日益凸现，环境保护工作任重道远。

环境风险防范的压力进一步加大。随着涡阳县经济发展，传统工业产业势必飞速发展，工业园区构建速度加强，环境风险防范的压力也随之加大。企业污染物的集中排放对城市空气质量、水环境质量和土壤安全都存在隐患。防范环境污染事件、保障环境安全的任务将更加艰巨。

化解环境矛盾的压力进一步加大。随着社会经济的发展、人民生活水平的改善和环保意识的增强，公众的环境需求不断提高，维护环境权益、促进社会和谐稳定的责任重大。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

本规划的编制以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观以及党中央会议精神为指导，围绕习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的讲话，以生态文明理念引领，树立绿色、低碳发展理念，深入贯彻落实新修订的《中华人民共和国环境保护法》，以改善环境质量为主线，以全面建成小康社会为目标，运用“调、转、促”的发展手段，统筹污染治理、总量减排、环境风险管控和环境质量改善，加强大气、水体、土壤污染防治，推进涡阳县经济、社会、政治、文化、生态“五位一体”建设，开创涡阳现代化建设新局面。

第二节 基本原则

1、坚持以人为本、环境优先。

将环境质量改善作为各项工作的基本衡量标准，树立保护环境就是保护生产力、改善环境就是提高生活质量的理念。以环境质量要求为基础和底线，构筑生态安全格局。

2、坚持绿色发展、标本兼治。

坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”，推进经济绿色转型，使社会经济发展与环境保护相协调。以环境质量改善为主线，实施环境分区管治和分类管理，推进污染源综合治理，以大工程、大投入带动大治理、大修复，使部分区域、城市环境质量得到明显改善，努力实现全面改善。树立绿色低碳发展理念，建设宜居、宜业、宜游的发展环境。

3、坚持依法治国、法治管理。

贯彻十八届三中、四中、五中全会精神，认真实施《中华人民共和国环境保护法》和各项生态环保法律法规，强化生产者环境保护的法律责任，用严格的法律制度保护生态环境。实行最严密的法治监督，对污染源、排放过程和环境介质依法统一监督，锻造向污染宣战的有力武器，促进生态文明建设。

4、坚持信息公开、社会共治。

加强政府和企事业单位环境信息公开，以公开推动监督，以监督推动落实。明确政府、企事业单位、社会公众的责任和义务，引导社会公众有序参与环境决策、环境治理和环境监督，倡导绿色生活生产方式，知行合一，打造环境保护统一战线。

5、坚持深化改革、制度创新。

把制度建设作为重点，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路，标本兼治，理

顺体制机制，建立最严格的源头保护制度、绩效评价制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，形成系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。

第三节 规划目标

1、总体目标

到2020年，涡阳县主要污染物排放总量持续降低，大气、水体、土壤环境明显好转，人居环境明显改善，生态系统稳定性增强，环境质量继续保持良好，环境风险应急体系和环境监管体系建设完善，生态文明制度体系基本建立，生态文明水平与全面小康社会相适应。

2、指标体系

涡阳县“十三五”环保规划综合指标体系详见表 2-1。

表 2-1 涡阳县环境保护“十三五”规划指标体系

指标		2015 年	2020 年	变化量	变化率 (%)
环境质量指标	PM ₁₀ (μg/m ³)	80	70	10	12.5
	PM _{2.5} (μg/m ³)	60	50	10	26.67
	城市空气质量优良率的比例(%,以 PM _{2.5} 计)	80	85	5	6.25
	集中式饮用水源地水质达标率(%)	除氟化物外达标	维持现状并有所提高	--	--
	涡河岳坊大桥断面水质	V类	V类	--	--
	建成区黑臭水体(%)	> 90	< 10	80	88.89
	地下水质量考核点位水质	较差	水质级别保持稳定	--	--
污染物总量减排指标	化学需氧量排放总量(吨)	16221	完成市级任务	--	--
	氨氮排放总量(吨)	1815	完成市级任务	--	--
	二氧化硫排放总量(吨)	6277	完成市级任务	--	--
	氮氧化物排放总量(吨)	2172	完成市级任务	--	--
	挥发性有机物(吨)	未统计	完成市级任务	--	--
	工业粉尘(吨)	1899	完成市级任务	--	--
污染物控制指标	机动车环保检验率(%)	60	> 80	20	33.33
	农作物秸秆综合利用率	80	≥90	10	12.5

标	(%)				
	县城污水处理率 (%)	90	> 95	5	5.56
	乡镇生活污水集中处理 率 (%)	20	> 45	25	125
	再生水利用率 (%)	0	> 20	20	--
	工业集聚区污水处理厂 污泥无害化处理处置率 (%)	0	100	100	--
	县城建成区污水处理设 施污泥无害化处理率 (%)	0	> 60	60	--
	测土配方施肥技术推广 覆盖率 (%)	80	> 90	10	12.5
	化肥利用率 (%)	35	> 40	5	14.29
	农作物病虫害统防统治 覆盖率 (%)	35	> 40	5	14.29
	危险废物依法安全处置 率 (%)	100	100	0	0
	医疗废物安全处置率 (%)	100	100	0	0
	工业固体废物处置利用 率 (%)	100	100	0	0
	城镇生活垃圾无害化处 置率 (%)	70	≥90	20	28.57
环境 监管 指标	规划环评执行率 (%)	100	100	0	0
	规模建设项目环评执行 率 (%)	100	100	0	0
	规模建设项目“三同时” 执行率 (%)	100	100	0	0

第三章 调整经济结构，推进生态建设

面对机遇与挑战并存的形势，涡阳县环保工作必须加快实现三个转变：目标导向从以管控污染物总量为主向以改善环境质量为主转变；工作重点从主要控制污染物增量向优先削减存量、有序引导增量协同转变；管理方式与途径从过去的以行政审批为主向以市场和法律手段为主转变。

第一节创建国家生态文明建设示范县，加强生态保护力

度

“十三五”期间，涡阳县环境保护各项工作主要以国家生态文明建设示范区为主导，结合国家生态文明建设示范区创建指标要求，编制《涡阳国家生态文明建设示范县规划》，合理规划涡阳国家生态文明建设示范县创建工作，确定实施的重点工程和任务节点，制定实施方案，逐条比对，明确责任单位，加强考核制定，确保各项指标达到创建要求。

第二节围绕环境保护，加快产业结构调整

（ 1 ）优化产业布局

严格按照主体功能区定位，落实全省重大生产力布局调整意见和主导产业投资导向目录，在涡阳县范围内严禁建设“两高”项目。按照产业集群理论，按照“一区五园”的思路，进一步完善园区管理和投资体制改革。推动涡阳县污染企业退城入园，城市建成区内现有重污染企业应有序搬迁入工业聚集区或依法关闭。

（ 2 ）严控“两高”行业产能

遵照“两高”产业准入目录，执行严于国家要求产能总量控制政策措施。严控粘土烧砖等落后产能行业项目，新、改、扩建项目要制定产能置换方案，实行产能等量或减量置换。清理和坚决停建产能严重过剩在建违规项目，充分发挥市场和节能环保倒逼机制，进一步压缩过剩产能。

（ 3 ）大力发展循环经济

鼓励产业集聚发展，实施园区循环化改造，推动园区废物交换利用、能量分质梯级利用、公共服务平台等基础设施建设，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系。推进循环经济发展示范工程，加快资源综合利用示范基地和骨干企业建设，建成一批循环经济示范企业、园区及循环经济基地。

（ 4 ）加快发展节能环保产业

健全环保工程设计、建设、运营等领域招标投标管理办法和技术标准。推进先进适用的节水、

治污、修复技术和装备产业化发展。

加快发展环保服务业。明确监管部门、排污企业和环保服务公司的责任和义务，完善风险分担、履约保障等机制。鼓励发展包括系统设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理的环保服务总承包模式、政府和社会资本合作模式等。以污水、垃圾处理和工业园区为重点，推行水环境污染第三方治理。

第三节围绕环境保护，调整优化能源结构

（ 1 ）加快发展清洁能源

加快开发利用生物质能、风能、太阳能、地热能等新能源。推广生物质成型燃料、非粮生物质液体燃料等农林生物质剩余物资源化利用。加快秸秆发电和垃圾发电项目建设。加快天然气管网建设，推进城区和镇（场）液化天然气储存配气设施建设，到2017年基本实现管道供气。

（ 2 ）优化能源消费结构

制定全县煤炭消费总量中长期控制目标，合理控制煤炭消费总量。加强煤炭需求管理，逐步降低煤炭消费强度，控制其过快增长势头。加强对重点耗能行业和企业监督监测，实行单位产品能耗限额管理。充分利用余热、余压、余能生产电力和热力，实现能量梯级利用。

（ 3 ）加快淘汰落后产能

建立完善淘汰落后产能公告、目标责任和激励等制度，鼓励企业提前淘汰落后产能。2016年、2017年，实施范围更广、标准更高的落后产能淘汰措施。对未按期完成淘汰任务的企业，暂停该企业建设项目办理核准、审批和备案手续，依法吊销企业排污许可证、生产许可证等。加强小型工业污染企业环境综合整治，实施集约布局、改造升级、关停并转、分类治理。坚决依法及时取缔小化工、小石灰窑、小冶炼、小矿山、小炼油、小电镀等环境违法企业。

专栏 1：经济结构调整重点项目（详情见附表 1）

1、清洁能源利用项目：重点推进生物质能利用、光伏发电、垃圾焚烧发电项目。

第四章 全面推动总量控制制度

2017年年底基本完成排污许可证核发，通过排污许可衔接总量控制与环境质量改善要求。加强排污许可证的日常管理，无证不得排污，加大对企事业单位全面稳定达标排放的方案设计、工程建设、竣工验收、运行监管等全过程管理。实施基于环境质量目标导向的总量控制。

第一节加大二氧化硫和氮氧化物减排力度

积极推进工业锅炉综合整治工作。加强对燃煤电厂脱硫脱硝设施运行的监管，对不能稳定达标排放的，要限期进行整改。加强机动车氮氧化物排放的监管。有效控制区域复合型大气污染，现有存量污染源通过结构调整、转型升级或提标改造削减排放量。新、改、扩建项目要按照相关要求，严格落实替代削减方案。推行煤炭消费总量控制制度，建立新上项目煤炭消费减量替代和污染物减排“双挂钩”机制。

第二节烟（粉）尘和挥发性有机物减排要求

加强工业企业除尘设施的监管力度，确保烟（粉）尘达标排放。将烟（粉）尘排放纳入总量控制要求中，作为环境影响评价前置条件。可吸入颗粒物不达标的城市，烟（粉）尘排放实施倍量替代。开展挥发性有机物专项整治，建立 VOCs 污染控制制度和工业区 VOCs 排放监测体系，开展挥发性有机物污染源清单编制和减排核查评估。

第三节加强化学需氧量和氨氮的减排力度

加强工业企业污水深度处理，建设工业聚集区污水集中处理设施，削减工业污水中 COD 和 $\text{NH}_3\text{-N}$ 总量，保障工业污水达标排放。加快城镇污水处理设施建设与改造，实现乡镇以上污水处理设施全覆盖，全面加强污水收集管网建设，加快推进现有合流管网系统改造，保障生活污水的减排工作。重点整治畜禽养殖污染，严格畜禽养殖禁养区、限养区、可养区划管理，规模化畜禽养殖场（小区）配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施。控制面源污染，制定实施全县农业面源污染综合防治方案，进一步整治面源污染。加大农村环境综合整治力度，深化“以奖促治”政策，实施农村清洁工程，推进农村环境连片整治。加强化学需氧量和氨氮的减排力度。

第五章 全面改善空气、水、土壤环境

质量

第一节 综合整治大气污染，全面改善城市空气质量

综合整治大气污染，着力推进主要大气污染物减排，提高工业废气污染防治水平，全面整治城市扬尘与机动车尾气污染，控制餐饮油烟与秸秆焚烧污染。“十三五”期间，PM₁₀ 和 PM_{2.5} 指标达到下列要求：

表 3-1“十三五”期间 PM₁₀ 和 PM_{2.5} 指标要求

指标名称	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
PM ₁₀ (μg/m ³)	75	73	70	逐年降低	
PM _{2.5} (μg/m ³)	57	52	50	逐年降低	
优良天数 (%，以 PM _{2.5} 考核)	75	80	85	逐年上升	

1、

提高工业废气污染防治水平

(1) 全面整治燃煤小锅炉

继续跟进淘汰“十二五”期间未完成的城区10吨以下的燃煤小锅炉，确保完成城区小锅炉淘汰工作。在建成区范围内禁止新建每小时20蒸吨及以下燃煤锅炉。所有每小时20蒸吨以上燃煤锅炉进行脱硫脱硝设施建设，对不能稳定达标的脱硫脱硝设施进行升级改造，对颗粒物排放不能稳定达标的热电及自备电厂等重点企业和每小时20蒸吨以上的燃煤锅炉进行除尘设施升级改造。

(2) 加快工业企业清洁化生产改造工程建设

推进化工、煤炭、电力、水泥等重点行业强制性清洁生产审核，实施清洁生产技术改造，推广先进适用技术、工艺和装备，高效利用资源能源，实现企业节能降耗、减污增效。

(3) 推进挥发性有机物污染治理

将控制挥发性有机物排放列入建设项目环境影响评价重要内容。开展石化、有机化工、表面涂装、包装印刷等行业挥发性有机物专项整治和石化行业“泄漏检测与修复”技术改造，推广使用水性涂料，鼓励生产、销售和使用低毒、低挥发性有机溶剂。2020年底前，整顿规范造船厂、汽车维修、防盗门窗焊制等金属加工行业露天喷涂污染和加油站 VOCs 污染防治工作。

2、

深化城市废气污染治理

(1) 加强城市区域大气环境保护功能区划建设

合理划定涡阳县城城市区域大气环境保护功能区划，划定城市区域高污染燃料禁燃区。严格高污染燃料禁燃区环境管理，在高污染燃料禁燃区内严禁销售、使用原（散）煤、煤矸石、粉煤、煤泥、燃料油（重油、渣油）、各种可燃废物、直接燃用的生物质燃料等高污染燃料。城市环境敏感区域严禁露天烧烤，推广使用室内无炭烧烤。加强烟花爆竹燃放管理，加大烟花爆竹禁燃区管理。

(2) 加强城市餐饮业油烟控制

根据县城规划区餐饮服务业布局规划，合理布设餐饮经营点，严格新建餐饮服务经营项目环保要求，非商用建筑内禁止建设排放油烟的餐饮经营项目；2017年底前，完成建成区内50座位以上的餐饮服务经营场所和单位食堂增设油烟净化处理装置，50座位以下的餐饮服务经营场所全部实现洁净能源改造。推广使用净化型家用抽油烟机。

(3) 加强城区加工业和修配业污染治理力度

制定城区加工业和修配业布局规划，按照规划统一整顿城区加工业和修配业。对涡阳县建成区加工业和修配业进行规范化管理，制定涡阳县城城区加工业和修配业管理办法，对于污染较为严重的加工业和修配业取缔或搬迁。加强城区加工业和修配业污染治理力度。对于涡阳县城城区加工业和修配业污染物进行统一收集、分类处理，加强监管，防止污染物随意丢弃现象。加强对涡阳县建成区内加工业和修配业污染定期排查，建立城区加工和修配污染企业档案，严格控制城区加工和修配企业污染物排放。

3、加强城市扬尘污染防治

(1) 强化施工扬尘治理

对建筑工地扬尘规范管理，落实建筑施工“围盖洒洗”等措施，建筑工地未建设完成车辆清洗设施的一律不得开挖渣土及其他施工作业；建立建设项目扬尘污染防治履约保证金制度，将扬尘污染防治纳入工程监理范围。深化“绿色工地”创建，将检查结果纳入建筑企业信用和资质管理，作为招投标的依据。重点季节、重点时期、关键时段增加检查频次，加大处罚力度。建筑工程一律使用商用混凝土，鼓励使用预拌砂浆。

(2) 减少公路运输扬尘

城区渣土、建筑垃圾、散装物料等运输车辆应实施严格密闭运输并安装GPS定位系统。运输车装载不超出后挡板，工地及弃土场出入口建设冲洗平台，车辆出建筑工地、砂石厂及弃土场前必须冲洗干净。统一规划弃土场，渣土车进入弃土场后应随倒随推平随碾平。除雨天或者最低气温在摄氏2度以下的天气外，县城主要道路机动车道至少每日冲洗1次。积极推行高效清洁的道路清扫作业方式，2017年底城区基本实现机械化吸尘保洁作业。

(3) 控制混凝土搅拌站和沥青拌合站扬尘

制定全县混凝土搅拌站和沥青拌合站建设布局规划；加强混凝土搅拌站和沥青拌合站生产、运输过程中扬尘达标整治，实现封闭式运行；对未执行环评和环保“三同时”制度的，责令限期整改；到2020年底，完成混凝土搅拌站和沥青拌合站的整治，整改未完成或达不到除尘要求的，一律停产整治或关闭。

(4) 整治物料、废弃物堆场扬尘

对48小时内不能清运的港口码头、物料堆场、储煤场以及建筑垃圾采取密闭、围挡、遮盖、喷淋、绿化、设置防风抑尘网等措施；对城区大型储煤场、物料堆放场、露天仓库等必须

实行地面硬化全封闭管理，完成“三防”（防扬尘、防渗漏、防流失）设施建设，否则予以停止运营、关停。

（ 5 ）防治拆迁工地扬尘

规划区内，拆迁施工工地必须要按规定设置防尘围挡；机械拆除辅以持续加压洒水或喷淋；爆破作业必须实施起爆前后喷水降尘等措施；工地拆迁工程的垃圾日拆日清，工程完成后 7 日内清场完毕；风力达 5 级以上或空气质量三级黄色预警以上污染时，应停止作业；产生的渣土和垃圾必须通过专用通道或采用容器吊运，严禁凌空抛撒。

4、强化移动源污染防治

（ 1 ）大力推广绿色交通

加强城市交通管理，优化公交线路，提倡快速公交，提高公共交通出行比例，2017年底前，公共交通在城市交通中的分担率达到40%以上。改善非机动车交通条件，推进城市绿道慢行系统建设，鼓励城乡居民绿色出行，倡导城市公共交通、自行车、步行为主的城市交通模式。加强城市步行和自行车交通系统建设，大力发展城市公共自行车网络。加强停车场建设，推广智能交通管理，发展快速公交。以智能公交建设为载体，加快建设公众出行信息服务、车辆运营调度管理、安全监控和应急处置等信息系统。

（ 2 ）严格机动车环保管理

加强县机动车排气污染监管中心建设，对机动车排气污染防治工作实施统一监管。完善覆盖全县的机动车排气检测站点。按照全市机动车保有量控制规划，限制机动车过快增长。全面实行轻型机动车排气“工况法”检测。对排气不达标车辆，不得发放环保合格标志，不予核发车辆检验合格标志，并强制履行报废手续。加快淘汰高排放老旧机动车，加速淘汰黄标车，建立黄标车淘汰补偿机制， 2017年底前，境内黄标车全部淘汰。推广使用环保电子卡，实现环保标志电子化、智能化管理，2017年底前，建成机动车环保标志电子智能监控网络。

（ 3 ）提升燃油品质及推广新型能源汽车

加强加油站、油罐车和储油库油气回收治理，新建、改建、扩建的油库、加油站及新投运的油罐车，同步实施油气回收治理。2017年底前，供应符合国家第五阶段标准的车用汽油、柴油。严把车用成品油生产和流通准入审查关。采取综合措施鼓励单位和个人购买新能源汽车，党政机关、公交、环卫等行业要率先使用新能源汽车。规划建设与推广应用相配套的新能源汽车基础设施。城区每年新增或更新的公交车中全部采用天然气或新能源汽车。

专栏 2：大气污染防治重点工程（详情见附表 2）

工业废气治理项目：重点推进燃煤电厂脱硫设备整治、工业燃煤小锅炉整治、工业企业清洁化改造、造船厂 VOCs 治理、汽车喷涂公司 VOCs 治理、加油站点油气回收装置安装等工程项目。

城市废气污染处理项目：重点推进城镇餐饮油烟整治。

机动车污染防治项目：重点推进黄标车淘汰项目。

城市扬尘整治项目：重点推进粘土车辆密闭式运输改造、港口码头扬尘防治、建筑扬尘防治、混凝土搅拌站扬尘防治、非煤矿山扬尘防治、物料堆场防尘整治、主要道路清扫车配备等工程项目。

第二节加强水污染防治，改善水环境质量

按照国务院《水污染防治行动计划》、《安徽省水污染防治工作方案》、《亳州市水污染防治工作方案》的要求，结合“五水共治”的行动计划，进行目标管理，编制《涡阳县水污染防治工作方案》，统筹考虑涡阳县范围内的地表水、地下水和城乡饮用水水源地的水污染防治工作，保障饮用水源地水质安全，推进雨污分流工程，完善污水处理系统建设，着力消除涡阳县河道黑臭现象，改善水环境质量。

确保到2020年，地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到目标责任书要求，其中，西淝河段2017年改善至Ⅲ类，涡河义门大桥2018年改善至Ⅴ类，全县15条二级以上支流（涡河、西淝河等骨干河道为一级支流，下同）及重点三级支流水质持续改善；引江济淮涡阳境内水质达到工程规划要求；县政府所在地建成区黑臭水体均控制在10%以内；县城及乡镇集中饮用水源水质维持现状并有所提高；地下水质量考核点位（涡阳县陈大镇邓楼行政村邓楼2个）水质级别保持稳定。

1、

加强地表水污染治理

（ 1 ）深入开展流域水污染综合防治

编制涡阳县水污染防治实施规划并严格实施。对化学需氧量、氨氮、总磷、重金属及其他影响人体健康的污染物采取针对性措施，加大整治力度。制定全县二级以上支流和重点三级支流水质达标方案，开展河流沿岸污染源精细化、网络化调查，逐个开展源解析等工作，布设水质断面监测点位，加强河流水质环境监管，实施“一河一策”，开展水污染防治工作，并将水质改善情况纳入对县区政府的水污染防治年度目标责任考核。根据水环境质量改善需要，对重点行业涉水项目执行特别排放限值。确保水质进一步改善。

（ 2 ）综合整治城区黑臭河道

2016年6月前，根据环保部发布的《城市黑臭水体整治工作指南（2015年8月）》规定的黑臭水体的排查标准，完成水体排查，公布黑臭水体名称、责任人及达标期限，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，加大黑臭水体治理力度，每半年向社会公布治理情况；2016年底前，完成城区黑臭水体整治方案编制，2017全面启动黑臭水体整治工作；到2018年底前实现河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无违法排污口。到2020年底前实现黑臭水体控制在10%以内；2025年底前，黑臭水体基本得到消除。

（ 3 ）完善生活污水处理系统建设

全面加强配套管网建设。强化涡阳县城村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集。加强涡阳县城区污水管网建设，增加建成区污水收集率；建成区现有合流制排水系统实施雨污分流改造；老城区难以改造的，采取截流、调蓄和治理等措施。新建污水处理设施的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运。涡阳县城镇新区建设均实行雨污分流，推进初期雨水收集、处理和资源化利用。到2020年，全县新增和改造污水管网50.5公里，县建成区污水基本实现全收集、全处理。

加快城镇污水处理设施建设与改造。以引江济淮涡阳段输水管线、沿西淝河、界洪新河、涡河沿岸的乡镇为重点，因地制宜建设低成本、易管理的污水处理设施。到2020年，引江济淮涡阳段输水管线、沿西淝河、界洪新河、涡河沿岸和市控河流断面监控的乡镇建成区全部建成

污水处理设施，县政府所在地建成区生活污水集中处理率达到95%以上；乡镇生活污水集中处理率达到45%以上。

加强生活污水处理厂再生水利用。完善涡阳县污水厂再生水利用设施，涡阳县污水处理厂新建中水回用规模3万吨/天的中水回用系统，工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等用水，要优先使用再生水。到2020年底前，再生水利用率达到20%以上。

提高污水厂污泥无害化处置水平。污水处理设施产生的污泥应进行稳定化、无害化和资源化处理处置，禁止处理处置不达标的污泥进入耕地。非法污泥堆放点一律予以取缔。2017年底前，规范涡阳县城市排水有限责任公司、涡阳县涡北污水处理厂、涡阳县高炉镇污水处理厂污泥处置，确保不造成二次污染。新建、改建、扩建的污水处理厂同步解决污泥处置问题。到2020年底，全县新增污泥处理能力40吨/日，县城建成区污水处理设施污泥无害化处理率达到60%以上，工业集聚区污水处理厂的污泥无害化处理处置率达到100%。

（4）强化工业废水治理

提高工业企业污水处理能力。针对涡阳现有的造纸、氮肥、农副产品加工、纺织、废物利用行业企业进行系统排查，制定专项治理方案，实施清洁化改造。2017年底前，涡阳县义门华光造纸厂力争完成纸浆无元素氯漂白改造或采取其他低污染制浆技术，安徽三星化工有限责任公司尿素生产完成工艺冷凝液水解解析技术改造。新建、改建、扩建的上述行业以及焦化、有色金属、印染、原料药制造、制革、农药、电镀等行业建设项目实行主要污染物排放等量或减量置换。

加强工业集聚区水污染治理。全面推行工业集聚区企业废水、水污染物纳管总量双控制度。工业集聚区内企业应做到“清污分流、雨污分流”，实现废水分类收集、分质处理，并对废水进行预处理达到集中处理要求后，方可接入污水集中处理设施处理。新建、升级工业集聚区应同步规划、建设污水、垃圾集中处理等污染治理设施。2017年底前，涡阳县6个工业集聚区按规定建成污水集中处理设施，并安装自动在线监控装置，并实现与省市环保部门的联网。

（5）防治畜禽养殖污染

2016年6月前，编制《涡阳县畜禽养殖污染防治规划》，科学划定涡阳县畜禽养殖禁养区、限养区和可养区。对沿引江济淮亳州段输水线路、涡河、西淝河两岸防洪堤外500米内应划定为禁养区，制定畜禽养殖禁养区内养殖企业的搬迁计划。2017年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户；对限养区和可养区内，现有规模化畜禽养殖场（小区）要根据污染防治需要，配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用；自2016年起，可养区内新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区）实施雨污分流、粪便污水资源化利用。

（6）控制农业面源污染

编制并实施《涡阳县农业面源污染综合防治方案》，推广低毒、低残留农药使用补助试点，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，实行测土配方施肥，推广精准施肥技术和机具。完善高标准农田建设、土地开发整理等标准规范，明确环保要求，新建高标准农田要达到相关环保要求。到2020年，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，化肥利用率提高到40%以上，农作物病虫害统防统治覆盖率达到40%以上。

推进农业面源污染综合治理示范建设。道源湿地公园、涡河风光带、风景名胜等生态敏感区域和涡河、西淝河、界洪新河、包河、武家河、北淝河灌区，利用现有沟、塘、窖等，配置水生植物群落、格栅和透水坝，建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。

（7）加强船舶港口污染控制

积极治理船舶污染。依法强制报废超过使用年限的船舶。2020年底前完成船舶修造厂的改

造。

增强港口码头污染防治能力。编制实施港口、码头、装卸站污染防治方案。加快垃圾接收、转运及处理处置设施建设，提高含油污水、化学品洗舱水等接收处置能力及污染事故应急能力。全县港口码头及船舶修造厂于2020年底前达到建设要求。港口、码头、装卸站的经营人应制定防治船舶及其有关活动污染水环境的应急预案。

（ 8 ）编制并严格落实“河长制”

建立县、乡（镇）、村三级“河长制”，由县、乡（镇）、村有关负责同志分别担任辖区内河道（段）的“河长”，强化协调调度，促进河道水质和水环境持续改善。“河长”负责组织实施相应河道（段）的水环境综合整治，采取措施全面控制污染物排放，节约保护水资源，及时处置水环境应急事件。“河长”对应的联系部门协助“河长”履行指导、协调和监督职能，开展日常巡查，发现问题及时报告“河长”。

2 、

加强地下水污染防治

（ 1 ）开展地下水污染状况调查

开展地下水污染状况调查，定期对省国土资源厅统一部署，统一规划设置的涡阳县陈大镇邓楼行政村邓楼2个地下水井监测点进行监测，实时掌握涡阳县地下水污染状况，排查影响地下水环境安全的因素，全面建立地下水环境监管体系。

（ 2 ）加强地下水污染防治

根据《全国地下水污染防治规划（2011—2020年）》要求，做好涡阳县地下水污染防治工作。加强地下水井监测点的保护工作，加强饮用水源地水井保护区的保护工作，针对涡阳县地下水污染严重地区制定地下水整治方案，构建示范性工程，对地下水污染进行重点防治。

石化生产存贮销售企业和工业园区、矿山开采区、垃圾填埋场等区域应进行必要的防渗处理。新建油库、加油站地下油罐应采用双层罐或设置防渗池。报废矿井、钻井、取水井应实施封井回填。2017年底前，完成全县加油站地下油罐更新为双层罐或完成设置防渗池工作。

（ 3 ）严控地下水超采

在地面沉降等地质灾害易发区开发利用地下水，应进行地质灾害危险性评估。严格控制开采深层承压水，地热水、矿泉水开发应严格实行取水许可和采矿许可。依法规范机井建设管理，排查登记已建机井，“引江济淮”工程实施前，保留现有的自备水井，保证农村安全供水，“引江济淮”工程实施后，完成未经批准和公共供水管网覆盖范围内自备水井关闭工作，改用地表水作为饮用水源。开展地下水超采区综合治理，严格落实限采要求，逐步恢复地下水水位。2017年底前，划定并公布地面沉降控制区范围。

3 、

确保饮用水水源地水质安全

（ 1 ）强化饮用水水源环境保护

开展饮用水水源规范化建设，划定涡阳县城区、乡镇水井饮用水源地保护区，并依法清理现有饮用水水源保护区内违法建筑和排污口，规范设立饮用水水源保护区边界标牌。在2018年底之前，建立备用水源地。

（ 2 ）建立和完善饮用水水源地环境监管体系

从水源到水龙头全过程监管饮用水安全，定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、

供水厂出水和用户水龙头水质等饮水安全状况，自2018年起向社会公开饮水安全状况信息。

6、积极开展节水减排

（ 1 ）控制用水总量

实施最严格水资源管理。健全取用水总量控制指标体系。加强相关规划和项目建设布局水资源论证工作，国民经济和社会发展规划以及城市总体规划的编制、重大建设项目的布局，应充分考虑当地水资源条件和防洪要求。对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理。新建、改建、扩建项目用水要达到行业先进水平，节水设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投运。出台加强取用水监管指导意见，建立重点监控用水单位名录。

（ 2 ）提高用水效率

建立万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系，把节水目标任务完成情况纳入地方政府政绩考核。将再生水、雨水等非常规水源纳入水资源统一配置。建立涡阳县万元工业增加值用水量降低控制指标体系。抓好工业节水、城镇生活节水和农业节水。到2020年，全县万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量比2013年分别下降35%、30%以上。

（ 3 ）科学保护水资源

完善水资源保护考核评价体系。加强水功能区监督管理，从严核定水域纳污能力。加强全县地表水水量调度管理。完善水量调度方案。采取闸坝联合调度、生态补水等措施，合理安排闸坝下泄水量和泄流时段，维持河湖基本生态用水需求，重点保障枯水期生态基流。加大水利工程建设力度，发挥好控制性水利工程在改善水质中的作用。

建立水资源、水环境承载能力监测评价体系，实行承载能力监测预警，已超过承载能力的要实施水污染物削减方案，加快调整发展规划和产业结构。到2020年组织完成县域水资源、水环境承载能力现状评价。

专栏 3：水污染防治重点工程（详情见附表 3）

饮用水源地保护项目：重点推进 24 个乡镇饮用水源环境综合整治项目。

河流生态整治项目：重点推进涡河流域、北淝河流域、西淝河流域和城区黑臭河道整治。**污水处理厂建设项目：**重点推进城市建成区、工业聚集区和城乡污水处理厂以及配套管网建设。

中水回用项目：重点推进城东污水厂中水回用工程。

工业污水治理项目：重点推进重点行业水污染企业清洁化生产。

污水处理厂污泥处置项目。重点推进涡阳县污水处理厂污泥处置项目。

船舶污染治理项目：重点推进港口码头、船舶修造厂污水治理项目。

地下水污染治理项目：重点推进加油站地下油库防渗。

农村面源污染防治项目：重点推进土地面源污染防治。

畜禽养殖污染防治项目：重点推进规模化养殖场畜禽养殖污染防治项目。

第三节重视土壤污染防治，改善土壤环境质量

在国务院《土壤污染防治行动计划》出台后，编制《涡阳县土壤污染防治工作方案》，对涡阳县土壤污染防治进行全面科学规划，并进行过程控制，确保《土壤污染防治行动计划》的有序推进。在管理中，实施目标管理，逐项落实，全面改善涡阳县土壤环境，做好土壤污染防治和修复工作。

1、

加强土壤污染状况调查的普遍性

开展涡阳县土壤环境污染状况基础调查，加强调查的普遍性。一方面扩大调查土壤的来源范围，掌握土壤的主要污染场地的分布和范围，重点地区实施建立土壤环境质量数据库，编制涡阳县重点工业区域周边和主要农产品产地土壤环境状况监测方案；另一方面，扩大土壤的调查内容，掌握土壤的主要污染类型、污染程度和成因，在涡阳县工业集中区试点开展土壤环境质量定位监测，建立土壤污染风险评估制度，编制污染场地土壤目录，实施污染企业用地到期或功能调整前的回顾性评估，禁止未经评估的场地进行土地流转和二次开发。

2、

加强退城入园企业污染土壤的监管与修复

加强涡阳县城区区域内退城入园的三星化工企业污染区土壤环境风险调查与修复工作。进一步健全涡阳县土壤污染监测网络，完善土壤常规监测体系，逐步开展风险评价、生态修复和综合治理工作。

3、

防治农田土壤污染

按照“质量达标，集中连片，动态调整，总量不减”的原则，以主要粮食产区和蔬菜基地为重点，划定土壤环境保护区，明确保护区范围和面积，设立保护标识，建设和完善保护设施，建立保护区档案。积极开展农田土壤修复与综合治理试点示范，建立不同地区、不同农产品产区优先控制污染物清单、食品安全评价和监控体系，形成农产品绿色供应链。

专栏 4：土壤污染防治重点工程（详情见附表 4）

1、土壤污染监测调查项目：重点推进全县工矿企业、耕地和集中式饮用水水源地土壤现状调查。

2、退城入园工矿企业土壤修复项目：重点推进三星化工有限责任公司退城入园企业土壤治理与修复示范工程项目。

3、农村土壤修复项目：重点推进全县耕地、养殖场附近污染土壤治理与修复项目。

第四节加强农村环境综合整治，改善农村环境质量

加快农村环境综合整治。深化“以奖促治”政策，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以统筹城乡经济社会发展为方略，以增加农民收入、提升农民生活品质为核心，以村庄建设、环境整治、产业发展、管理创新为重点，推动新型工业化、特

色城镇化、农业现代化同步发展，努力打造“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的美丽乡村。

1、加强农村生活污水处理设施建设

建立实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理模式。涡阳县城镇周边农村，积极推进城镇生活污水处理设施和服务向周围农村延伸，生活污水管网尽可能接入城镇生活污水管网。其他区域推行“以片为主、点片结合”的治理模式，在环境问题集中区域，建设集中治污设施；对居住分散、经济条件差、边远地区的村庄，推广分散型、低成本、易管理的污水处理模式，建设小型分散式处理设施、生态处理设施等。

2、加强农村生活垃圾治理

以村镇环境美化、农村污染源治理等为主要内容，大力开展涡阳县农村环境综合整治活动。加快实施涡阳县农村清洁工程，按照“村收集、乡镇运、县处理”的模式，逐步实行分类收集、堆肥利用，实现就地减量，提高再生资源利用水平，达到村庄保洁常态化。逐步建立涡阳县农村环境卫生长效机制，逐步建立村集体和农民自筹为主、政府补贴为辅的管护经费筹措机制，推动农村卫生保洁工程。力争到2020年底，逐步健全覆盖城乡的垃圾收集处理运行体系和卫生保洁机制。

3、加快推进秸秆综合利用

加强涡阳县秸秆禁烧和综合利用工作，以疏为主、疏堵结合，在下大力气禁烧的同时，加快推进秸秆综合利用，推广秸秆机械化还田、秸秆基料化、原料化、燃料化和饲料化等多种形式的综合利用技术和措施，加快建设涡阳县秸秆焚烧发电厂，建立市场化秸秆收集处置体系。涡阳县全县境内禁止焚烧秸秆，强化涡阳县秸秆禁烧防治部门联动监督管理，加强涡阳县秸秆焚烧执法检查，完善涡阳县秸秆综合利用及秸秆禁烧工作奖惩制度，以区域联防联控手段控制秸秆焚烧。确保“十三五”期间涡阳县农作物秸秆利用率不低于95%。

4、综合整治农村生态环境

实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，有条件的地区积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。深化“以奖促治”政策，结合美好乡村建设、农村垃圾治理三年行动、“三线三边”环境整治、河道清淤疏浚等工作，扎实推进农村环境综合整治。到2020年，完成农村环境综合整治村庄23个。

专栏 5：农村环境综合整治重点工程

农村生活污水处理设施建设：重点推进美好乡村、农村连片整治乡村污水处理设施建设。

农村生活垃圾处理：重点推进农村生活垃圾收集运输系统建设。

农村河道整治：重点推进农村黑臭河道清淤、疏浚、水系沟通、生态修复等综合整治。

农村环境综合整治项目：完成农村环境综合整治村庄 23 个。

第六章 加强生态环境保护建设

“十三五”时期是生态文明建设与环境保护的深入期，要进一步明确生态保护与监管在资源开发和利用中的重要作用。推动生态保护从单要素、单环节保护向“优化结构、调控过程、提升功能、确保质量”的综合生态系统管理方式转变。推进山、水、林、田、湖等生态要素的综合治理、统一监管、公平补偿，提高生态资产总量和生态系统管理成效。通过划定并严守生态保护红线等强化监管，加强自然生态系统保护力度，不断提高生态服务功能。

第一节 落实主体功能区划

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，统筹各类空间规划，推进“多规合一”，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清地绿。建强重点开发区，建优农产品主产区，建美生态功能区，建好禁止开发区。

表 6-1 主体功能区划

主体功能区类型	主体功能区层次	区域范围	面积 (平方公里)	占全县比重 (%)
重点开发区	省级重点开发区	城关街道、城东街道、城西街道、涡北街道（含经开区）、高炉镇区、义门镇区	195	9.25
	县级重点开发区	西阳镇区、龙山镇区、楚店镇区	50	2.37
	合计	4 个街道、 5 个镇区	245	11.62
限制开发区	国家级农产品主产区	全县除以上 9 个街道、镇区、河流、历史古迹以外的区域	1819.05	86.33
	县级生态功能区	沿涡河两岸 200 米内，沿北淝河、西淝河、武家河、包河、界洪河两岸 100 米内	31.46	1.49
	合计	3 个街道、 20 个镇、 1 个林场	1850.51	87.83
禁止开发区	国家级	涡阳道源国家湿地公园	8.49	0.41
	省、县级	历史名人古墓 3 处、古迹 13 处，省爱国主义教育基地 2 处	3.00	0.14
	合计	19 处	11.49	0.55

第二节积极保护生态空间

严格涡阳县城市规划蓝线管理，城市规划区范围内应保留一定比例的水域面积。新建项目一律不得违规占用水域。严格水域岸线用途管制，土地开发利用应按照有关法律法规和技术标准要求，留足河道、湖泊的管理和保护范围，非法挤占的应限期退出。

探索实行湿地资源有偿使用制度和生态补偿制度。禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，已侵占的要限期予以恢复。强化水源涵养林建设与保护，开展湿地保护与修复。加大水生野生动植物类自然保护区和水产种质资源保护区保护力度，开展珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，提高水生生物多样性。

第三节实施生态保护与修复

落实相应的保护措施，提高生态修复能力。严格控制涡阳县交通干线、风景名胜区等环境敏感区域周边的矿山开采活动，抓好矿产资源开采过程中和闭坑后的环境修复工作，加快推进涡阳采煤塌陷区治理项目建设；重点促进沿河调蓄洪生态功能保护区建设，恢复生态服务功能；加强道源湿地公园建设和生态保护；加强二级以上河流和重点三级河流水生态保护，科学划定生态保护红线，让河流得以休养生息、恢复生机；力争使重要水源涵养区、水土保持、生物多样性保护区等重要生态功能区的生态系统和生态功能得到保护与恢复；强化水源涵养林建设与保护，开展湿地保护与修复，加大退耕还林、还草、还湿力度。

专栏 6：生态修复重点工程（详情附表 5）

采煤沉陷区综合治理项目：重点推进塌陷村庄搬迁、塌陷区生态修复等。

道源国家湿地公园保护与恢复工程项目：重点推进基础设施建设和生态修复等。

第七章 健全环境风险防控体系

第一节 推进环境风险全过程管理

建立环境风险防控与管理体系，统筹考虑环境风险防控与管理的主体、对象、过程以及区域等要素，建立政府环境风险管理制度、企业环境风险防控与应急管理制度、公众风险知情与自我防范制度等。完善环境风险预测预警体系，加强环境风险管控基础能力建设。以重金属、辐射、持久性有机污染物和生产、储存、运输、销售、使用、处置危险化学品的企业为重点，全面调查重点环境风险源和环境敏感点，更新环境风险源数据库。

落实以预防为主的环境风险管理制度，对高风险企业要予以挂牌督办、限期整改或搬迁，对不具备整改条件的，应依法予以关停；强化环境风险应急处置，做好突发环境事件的风险控制、应急准备、应急处置和事后恢复等工作；建立环境事故处置和损害赔偿恢复机制，推进开展环境污染损害鉴定评估，完善损害赔偿制度。

第二节 加强核与辐射安全监管

加强工业、医学核技术应用项目、广电通讯、输变电等电磁辐射项目等对环境的污染和危害管理；强化放射性物质运输、存储、使用等环节的安全监管；推进辐射环境质量监测和监督性监测；加大辐射安全宣传和科普教育力度；强化 γ 射线、X射线移动探伤辐射安全管理；进一步加强和完善废源和放射性废物暂存和转移工作。

第三节 加强化工行业环境风险防控

加强涡阳县化工行业的风险防范。全面排查涡阳县化工行业的危险化学品生产、使用及存储情况，深入分析化工行业的环境风险源分布和风险特征，健全环境监管及风险防范制度，做到明查与暗访、日常监管与节假日巡查相结合，加大执法力度，严厉查处环境违法行为，并督促企业落实整改措施，努力排除各种环境风险隐患。

加强涡阳县化学品生产、储运过程的风险监管。实施危险化学品环境管理登记制度和危险化学品企业环境风险分级管理制度，加强化学品生产、储运过程的风险监管，推行重点环境管理类化工有毒污染物排放、转移登记制度。加强危险化学品运输过程环境风险防范和监管。

第四节推进固体废物安全处理处置

安全处置危险废物。加强涡阳县危险废物的处理处置工作，推进涡阳县危险废物储存设施规范化建设，规范涡阳县危险废物的贮存设施和转移过程。实施危险废物全过程监管，完善危险废物转移的监管机制和建立危险废物非法转移的应急响应机制。

妥善处理医疗废物。对涡阳县医疗废物处理处置全过程监管，着力推动农村地区医疗废物的收集和处置工作，医疗废物均统一收集入涡阳县医疗废物集中处置中心处置。建设完善全封闭的收集、运输、处置系统，实现乡镇卫生所医疗废物无害化处置全覆盖。

加强工业固体废物综合处置。对工业固体废物收集、运输、贮存、处置实施全过程监管。鼓励企业采用清洁生产技术，促进各类废弃物在企业内部的循环使用和综合利用，从源头削减固体废物的产生。完善区域性回收和综合利用体系，推进资源综合利用示范区建设，不断提高固体废物综合利用水平；加强一般工业固体废物的合理处置，规划建设一般工业固体废物贮存、处置场；重点建设建筑垃圾综合处理消纳场，重点处理建筑垃圾。

提高城镇生活垃圾安全处置能力。大力推广涡阳县生活垃圾分类收集和分类处理，加强设施运行监管。鼓励垃圾焚烧发电和餐厨废弃物资源化利用。加强对生活垃圾填埋场建设、运行管理和渗滤液处理。重点推进城乡一体化垃圾综合治理工程和垃圾收运系统建设。

专栏 7：固体废物污染防治重点工程（详情见附表 6）

医疗机构环境综合整治：重点推进医疗机构环境综合整治，建设污水处理设施，规范医疗废物暂存设施和辐射防护设施。

城镇生活垃圾整治项目：重点推进各县区污水厂建设项目、存量垃圾治理、城镇一体化垃圾收运处理、垃圾焚烧发电等项目。

建筑垃圾综合处理消纳场项目。

第八章 加强环境保护能力建设

第一节 健全环境监管体系

加强环境监管人员和机构建设。涡阳县环保局增加人员编制的同时，加强环保人员培训，提高环保人员整体素质，增加环保人员工作效率。

加强环境监管基础设施建设。加强涡阳县自动监测平台建设，增加环境自动监测系统，提高涡阳县空气质量自动监测站与水质自动监测站覆盖率。增强涡阳县级环境监测站自身设施建设，提高监测效率和水平，增设监测指标，对水、气、声、土壤、环境应急等常规指标要加强相应的监测能力建设。完成对现有监测站的标准化建设进行升级改造，完成涡阳县环保系统门户网站建设。加强涡阳县环保体系信息化建设，实现自动监测站、重点工业企业、污水厂等重点监控企业信息化管理，并与市局联网。

加强网格化监管体系建设。划分监管网格，设置网格组织机构，明确各级网格长和网格成员，设置网格组织机构。明确网格监管对象和网格监管责任，确保网格化监管体系顺利实施。

第二节 重视环境宣教活动

加快涡阳县环保宣教中心硬件设备的规范化与现代化建设，完善环境宣传教育的社会网络，推进环境教育的大众普及和全民参与。积极响应亳州市环保云服务平台建设，建设“数字环保”工程，建成涡阳县环境管理信息系统。进一步扩大涡阳县环境教育基地的覆盖范围，强化基地的教育设施建设，通过形式多样、丰富多彩的教育活动，充分发挥涡阳县环境教育基地的环境教育功能。

第三节 加强环境保护信息公开

环境质量信息公开。加强对环境质量信息的公开，涡阳县城市空气质量、饮用水源地水质信息、地表水水质信息、土壤环境质量，城市声环境质量等环境质量信息要做到定期监测，并定期向公众公开。

企业排污信息公开。加强重点排污企业排污状况监测，针对涡阳县国控和市控企业进行定期排污监测，信息定期向公众公开。

环保政务信息公开。加强县环保局政务信息公开，环保审批、环保验收工程情况以及环保局基本政务信息要定期公开。

专栏 8：环境保护能力建设重点项目

环境监测能力标准化建设项目：重点推进涡阳县环境监测站、自动监测站建设项目。总投资 1000 万元。

环境监管能力标准化建设项目：重点推进监察大队、监管车辆、网格化监管体系建设等。总投资 1000 万元。

环境信息、宣教及科研项目能力标准化建设项目。总投资 1000 万元。

应急体系建设项目。总投资 1000 万元。

第九章 规划保障体系建设

第一节 加强组织领导，明确职责分工

完善涡阳县政府负责、环保部门统一监督管理、有关部门协调配合的综合管理体系。涡阳县政府是规划实施的主体，各级人民政府对本辖区的环境质量负责，承担环境保护和防治污染第一责任。完善环保目标责任制，实行年度目标考核。各有关部门根据职能分工，将规划确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任，加以落实。加强人大、政协对环保工作的监督，要向同级人民代表大会报告环保工作，定期向政协通报环保工作。

第二节 完善决策机制，加强生态文明制度建设

严守资源环境生态红线，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，完善生态文明制度建设。改革生态保护管理制度，完善重点污染物排放总量、质量控制制度和污染物申报、排放环境监管制度。逐步健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产管理产权制度，完善自然资源资产管理和监管体制。建立实时在线环境监控系统，严格环境监管执法。落实环境影响评价市场准入制度，实施排污许可证制度。完善环境信息公开制度，建立环境信用评级制度。严格执行耕地保护责任落实和补偿制度。落实节能减排目标责任制，健全激励和约束机制。健全体现生态文明要求的干部政绩考核体系，探索实行生态环境损害责任终身追究制和领导干部自然资源资产离任审计，完善反映生态文明建设要求的绩效评价体系。探索社会资本投入生态环境保护的市场化机制，引导企业参与环境污染治理、节能量、水权、排污权等交易，健全大气、水、土壤等污染区域联防联控联治新机制。

第三节 落实政策法规，加强执法监督

加快推进建设项目环境管理、生态环境监测监控。加大环保法律政策执行力度，继续强化建设项目环境影响评价制度，全面实施规划环境影响评价，严格执行环境目标责任制。继续推广、完善环境保护行政处罚流程及自由裁量辅助决策系统，实现行政处罚过程和结果的公开、

公正、公平。开展环保专项整治，严厉打击污染环境、破坏生态的违法行为。对重大的违法案件，实行挂牌督办，依法严肃追究有关责任人。

第四节 严格执法力度，加强项目管理

严格环境准入制度。严格执行重点行业准入条件，公布符合准入条件的企业名单并实施动态管理。所有新、改、扩建项目，必须全部进行环境影响评价；对未通过能评、环评审查的项目，有关部门不得审批、核准、备案，不得提供土地，不得批准开工建设，不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证，金融机构不得提供任何形式的新增授信支持，有关单位不得供电、供水。

切实强化环保验收管理。坚持关口前移，要针对重点行业、敏感区域和敏感问题，集中力量抓好重点项目验收的环境监管。积极推进施工期环境监理，建立健全环保验收全过程管理制度，进一步理顺验收管理程序，确保建设项目中防治污染的设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

加大排污许可管理、严格落实排污许可制度。加大排污许可证的管理力度，有效规范排污者的排污行为，推进污染物总量减排。按照“谁污染、谁治理”的原则，督促企业加大污染治理力度，督促企业完善排污权登记，加强日常环境管理，实现企业主要污染物稳定达标排放。

第五节 拓展融资渠道，加大环保投入

积极争取国家、安徽省专项环保资金，将环境保护和生态建设列为公共财政支出的重点，逐年加大投入，重点投向重大环境基础设施建设、污染减排、环境综合整治和生态建设等项目。安排环境保护和生态建设的引导资金和专项资金。同时，注重吸引社会资金，通过 PPP 模式解决环保问题。继续完善政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制，鼓励不同经济成份和各类投资主体，以多种形式参与环境基础设施建设和经营。

第六节 扩展公共参与渠道、强化公众参与

大力开展环境全民宣传教育，实行环境信息公开化，对涉及公共环境权益的发展规划和建设项目，通过听证会、论证会、专家咨询或社会公示等形式保障公众知情权、参与权、监督权。加强企业负责人的环境保护和可持续发展的教育培训，同时发挥非政府组织等社会团体的作用，发展壮大环境保护志愿者队伍，引导公众参与涡阳县环境保护和生态建设，形成良好的社会氛

围。

附表：“十三五”环保规划项目库

附表 1 能源结构调整重点项目

序号	名称	建设内容和规模	建设年限	责任单位	总投资（万元）
1	秸秆回收及发电项目	年处理 20 万吨生物秸秆	2020 年	发改委	20000
2	垃圾焚烧发电项目	可接收垃圾焚烧发电项目，日处理规模 800 吨	2017 年	城管局	38000
3	总计				58000

附表 2 大气污染防治重点工程

序号	名称	建设内容和规模	完成时间（年）	责任部门	投资估算（万元）
（一）	工业废气治理项目				
1	燃煤电厂脱硫设备整治	安徽三星化工有限公司脱硫、脱硝设备整治	2020	三星化工	6446
2	工业燃煤小锅炉整治	涡阳县境内 30 家工业企业 10 吨以下燃煤小锅炉淘汰或清洁化能源改造	2017	环保局	3000
4	工业企业清洁化改造	涡阳县境内 5 家等重点行业强制性清洁生产	2020	环保局	3000
5	工业企业 VOCs 治理项目	6 家造船厂、16 家小型汽车喷涂公司 VOCs 治理	2020	环保局	2000

6	加油站点油气污染治理项目	70 家加油站点油气回收装置安装	2020	商务局	188
(二)	生活废气处理项目				
1	燃煤小锅炉淘汰项目	涡阳县建成区燃煤小锅炉整治	2016	环保局	1000
2	城镇餐饮油烟整治项目	涡阳县 50 座以上餐饮油烟企业治理	2020	环保局	300
(三)	机动车污染防治项目				
1	黄标车淘汰项目	涡阳县境内所有黄标车淘汰	2017	公安局	700
(四)	城市扬尘整治项目				
1	道路扬尘防治项目	建成区现有 18 辆粘土车辆密闭式运输改造、增加配备 5 辆负压式清扫车并加强道路清扫和洒水	2020	城管局	2
2	港口码头扬尘防治	13 个港口码头除尘设备安装	2020	交通局	260
3	施工扬尘防治项目	城市建成区 28 个建筑工地控尘设施整治	2020	住建委	627
4	混凝土搅拌站扬尘防治工程	城市建成区 8 个混凝土搅拌站扬尘防治措施	2020	住建委	230
5	非煤矿山扬尘防治工程	城市建成区 46 个非煤矿山扬尘防治工程	2020	住建委	1842
6	物料堆场扬尘整治	城市建成区 63 个物料堆场防尘整治	2020	城管局	126
(五)	小计				19721

附表 3 水污染防治重点工程任务清单

序号	名称	建设内容和规模	完成	责任	总投资
----	----	---------	----	----	-----

			时间 (年)	单位	(万元)
(一)	饮用水源地保护项目				
1	农村饮用水源环境综合整治项目	全县乡镇和城区水井保护区内拆除排污口、违法建筑，建立保护隔离设施、建立警示标志	2018	环保局	2400
(二)	河流生态整治项目				
1	涡河流域综合整治项目	涡河支流水体水质改善，采取沿途截污、水体清淤、上下游联防等治理措施	2020	水务局	20000
2	北淝河流域综合整治项目	北淝河支流疏浚，采取沿途截污、水体清淤、上下游联防等治理措施	2020	水务局	2490
3	西淝河流域综合整治项目	西淝河支流疏浚，采取沿途截污、水体清淤、上下游联防等治理措施	2020	水务局	777
4	界洪新河流域综合整治项目	界洪新河支流疏浚，采取沿途截污、水体清淤、上下游联防等治理措施	2020	水务局	3000
5	黑河、臭河、垃圾河整治项目	涡楚河、向阳河、葛沟、界洪河、柳沟、幸福沟、南城河、官路坑、涡标河等 9 条河道治理	2020	住建委	50000
(三)	污水处理厂建设项目				
1	城区雨污分流项目	城西区截污，老城区分流等工程项目	2020	住建委	37500
2	县城区污水处理厂建设项目	城东污水处理厂二期扩建及配套管网工程，日处理 2 万吨	2017	住建委	12500
3	经开区及乡镇工业功能区污水处理工程	经开区日处理污水 2 万吨，义门日处理污水 8 千吨，高炉、西阳、龙山、楚店各日处理污水 4 千吨	2017	环保局	17000
4	城乡生活污水处理厂建设项目	牌坊、陈大、丹城、石弓、曹市、青疃、花沟、高公等 8 个乡镇污水处理设施及配套管网建设，日处理量 3.2 万吨/天	2020	住建委	17500
(四)	中水回用项目				
1	中水回用项目	城东污水处理厂中水回用工程，日回用 3 万吨	2020	住建委	6000
(五)	工业污水治理项目				
1	工业污水治	涡阳县 39 家水污染重点行业工	2020	环保局	7600

	理项目	业企业清洁化生产			
(六)	污水处理厂污泥处置项目				
1	污水处理厂污泥处置工程	建设污泥处置设施,形成40t/日安全处置能力	2020	住建委	3000
(七)	船舶污染治理项目				
1	船舶污染治理项目	3个港口码头污水处理设施安装项目、6家船舶修造厂污水治理项目	2020	交通局	1800
(八)	地下水污染治理项目				
1	地下水污染治理项目	44家加油站地下油库防渗项目	2020	商务局	4400
(九)	农村面源污染防治项目				
1	农村面源污染防治项目	重点推进生态敏感区和河灌区50万亩土地面源污染防治。	2020	农委	25000
(十)	畜禽养殖污染防治项目				
1	畜禽养殖污染防治项目	重点推进规模化养殖场畜禽养殖污染防治项目	2020	农委	3000
小计					213967

附表4 土壤修复项目重点项目

序号	名称	建设内容和规模	建设地点	完成时间(年)	责任单位	总投资(万元)
1	土壤修复项目	安徽三星化工有限责任公司土壤修复	三星化工原址	2020	安徽三星化工有限责任公司	10000

附表5 生态修复重点工程

序号	名称	建设内容和规模	完成年限	责任单位	总投资(万元)
1	采煤沉陷区综合治理项目	信湖煤矿、袁店二矿、涡北煤矿塌陷村庄搬迁,涡北煤矿、徐广楼煤矿、刘店煤矿、信湖煤矿、袁店二矿、大段家煤矿的土地复垦、湖泊整治、树木种植及其他工程;李楼塌陷区改造;涡北煤矿塌陷区、袁店矿塌陷区、信湖矿塌陷区改造;	2020	国土局	63000

2	道源国家湿地公园保护与恢复工程项目	新建湿地保护管理用房配套建设围墙等附属设施；建设湿地巡护道路，建设湿地森林，恢复重建水禽栖息地，购置办公、鸟类监测、巡护、环境监测等设备。	2020	林业局	1690
3	小计				64690

附表 6 固体废物污染防治重点工程

序号	项目名称	建设规模或内容	完成时间 (年)	责任部门	总投资 (万元)
1	医疗机构环境综合整治	40 家医疗机构环境综合整治，建设污水处理设施，规范医疗废物暂存设施和辐射防护设施	2018	卫计委	2000
2	涡阳县垃圾处理场建设项目	日处理 282 吨垃圾，总库容 207 万立方米，垃圾处理场建设项目	2020	城管局	2100
3	垃圾处理场雨污分流工程	垃圾处理场雨污分流项目，县域内垃圾处理	2020	城管局	2000
4	建筑垃圾综合处理消纳场	日处理 1500 吨，可接收建筑垃圾综合处理消纳场	2020	住建委	10000
5	存量垃圾治理工程	城乡积存垃圾综合治理工程	2020	城管局	52000
6	城市一体化垃圾收运处理系统工程	24 个乡镇城乡垃圾收运处理综合工程	2020	城管局	30700
7	小计				98800

附表 7 环境保护能力建设重点工程

序号	项目名称	建设规模或内容	完成时间 (年)	责任部门	总投资 (万元)
1	环境监测能力标	涡阳县环境监测站、自动监测	2020	环保局	1000

	准化建设项目	站建设项目			
2	环境监管能力标准化建设项目	监察大队、监管车辆、网格化监管体系建设	2020	环保局	1000
3	环境信息、宣教及科研项目能力标准化建设项目	环境信息、宣教及科研项目能力标准化建设项目	2020	环保局	1000
4	应急体系建设项目	环境风险评估，应急体系建设项目	2020	环保局	1000
5	总计				4000

抄送：县委办公室，县纪委，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院、检察院，县人武部。

涡阳县人民政府办公室

2016年6月7日印发

共印 100 份

涡政办〔2016〕31号

涡阳县人民政府办公室

关于印发《涡阳县质量工作实施方案》的 通 知

各镇（场）人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关单位：

为落实省市质量工作要求，确保我县质量工作有效开展，推动质量强县建设，经县政府同意，现将《涡阳县质量工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2016 年 6 月 13 日

涡阳县质量工作实施方案

为贯彻《安徽省人民政府办公厅关于印发贯彻质量发展纲要推进质量安徽建设 2016 年行动计划的通知》（皖政办秘

〔2016〕76 号）文件精神，实施质量品牌升级工程，推进供给侧结构性改革，加快质量涡阳建设步伐，结合我县实际，制定本方案：

一、指导思想

坚持把质量作为推动转变发展、开放发展、创新发展，和谐

发展的重要立足点，进一步完善政府引导、部门协作、企业主体、社会参与的质量工作机制，全面落实“以质取胜、名牌发展、技术标准”要求，切实提高我县产品质量、工程质量、服务质量和环境质量，为全县经济持续健康快速发展提供质量保障。

二、发展目标

全县质量基础建设明显加强，质量安全状况明显改善，质量工作活动取得明显成效，质量总体水平显著提升，产品质量、工程质量、服务质量、环境质量水平达到全市先进水平，建立并完善食品质量安全和重点产品质量检测体系，培育一批拥有知名品牌和核心竞争力的优势企业。

（一）产品质量目标。产品质量保障体系更加完善，产品质量安全指标全面达到国家强制性标准要求，企业质量创新能力和自有品牌市场竞争力明显提高，品种、质量、效益显著改善，节能环保性能大幅提升。全县质量安全状况明显改善，重点产品质量安全状况保持稳定良好，农产品和食品质量安全得到有效保障。工业产品监督抽查合格率达到90%以上，本地生产的食品、药品和农产品监督抽查合格率分别达到95%、100%和90%以上。（责任单位：县市场监督管理局、农委）

（二）工程质量目标。建立健全政府监督、行业自律和中介服务相结合的质量监管体系，严格执行法定基本建设程序，

提高建筑材料、构配件及建筑工程检测水平，在工程规划、勘察、设计、施工，监理和验收等环节，严格落实法定代表人和项目负责人质量责任终身制，强化工程质量抽查、检测，切实抓好保障性住房、市政基础设施等民生工程质量安全监管，大力推进建筑节能，实现建筑品质的有效提升。工程竣工一次性验收合格率达 100%，其他工程工次验收合格率在 98% 以上。（责任单位：县发改委、住建委、交通局、水务局）

（三）服务质量目标。建立健全适应现代服务业发展要求的标准体系，积极开展服务标准化试点，以管理的标准化规范服务行为，提高服务质量和顾客满意度，促进服务业健康快速发展，完善服务质量监管机制，加快培育、壮大一批具有品牌优势的精品服务项目和现代服务企业，努力实现服务质量规范化、标准化和现代化。力争在商贸、交通、电信、金融、旅游、物流等主要服务行业顾客满意率高于全省平均水平，生产性服务业顾客满意度指数超过 80，生活性服务业顾客满意度指数超过 75。（责任单位：县经信委、发改委、市场监督管理局、文旅局、住建委、卫计委）

（四）环境质量目标。环境监管体系进一步健全完善，大力发展绿色能源产业，改善城乡能源结构，减少大气污染，促进能源与生态、生活环境协调发展，基本实现生活能源清洁化和优质化，工业污染源得到有效控制，饮用水源水质达到国家标准，污水经处理后达标排放，节能减排指标严格落实，

城镇空气质量进一步改善，生态建设成果得到进一步巩固。

（责任单位：县环保局、住建委）

三、重点工作

（一）推进质量安全工程。强化属地质量安全责任，各乡镇人民政府对质量安全负总责。建立政府统一领导、部门依法监管、企业落实责任、社会共同监督的质量安全工作机制，形成涵盖生产、加工、流通、消费等全过程的监管链条，构建以市场准入、监督抽查、日常巡查、风险监控、缺陷召回和责任追究制度为核心的质量安全监管长效机制。坚持从源头抓质量，运用生产许可、强制认证、卫生许可、建筑安全报监、注册备案等手段，严把市场准入关。扩大监督抽查覆盖面，加强对重要工业品和农产品、食品、药品、危险化学品、特种设备及重点工程等领域的质量监管。加快建立和落实质量安全风险分析、风险预警和快速反应机制，有效防范和处置质量安全突发事件，促进相关产业健康发展，维护人民群众生命财产安全。（责任单位：县市场监督管理局、县直各有关单位）

（二）推进品牌带动工程。加大自主品牌培育力度，加快制定全县名牌产品培育发展规划，以优势骨干企业为主体，着力通过自主创新、品牌经营、商标注册、专利申请等手段，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力强的知名品牌，壮大一批在全省乃至全国具有较强竞争力的大型企业集团。发挥名牌战略带动作用，鼓励以名牌产品为龙头，以

资本为纽带，促进产业集聚，做大做强我县战略支撑产业。加强对自主品牌的保护和宣传，增强企业和全社会保护自主品牌意识和责任。（责任单位：县市场监督管理局，商务局、科技局、农委、发改委、经信委、商务局）

（三）推进标准化质量管理体系建设。以促进自主创新、节能降耗、环境保护和农产品、食品安全为重点，建立健全科学、统一、规范的技术标准体系。及时跟踪和掌握国内外先进标准情况，健全技术标准服务平台和标准制定、修订快速应急机制。支持我县优势产业、企业，加强创新技术标准和先进技术标准的研制，将具有自主知识产权的技术和专利及时转化为标准，将具有比较优势产品的企业标准上升为国家标准或国际标准。开展创建活动，鼓励企业争创国家级、省级标准化良好行为企业。大力推进以食品、农产品质量安全标准体系为核心的农业标准化建设，建立和完善我县主导农产品、特色农产品标准体系和以农业示范区为载体的农业标准化示范推广体系。（责任单位：县市场监督管理局，发改委、农委、经信委、环保局、科技局、商务局）

（四）推进质量技术基础工程。加强计量技术基础建设。深入贯彻实施国家标准 GB/T19022《测量管理体系—测量过程和测量设备的要求》，广泛开展完善计量检测体系建设行动，推进我县检测机构健康发展，推动企业依靠科技进步、提高产品质量、增加企业效益；推进中小企业建立完善的计量测量体系，改善企业生产工艺，提高企业生产水平，保障产品

质量。认真贯彻实施国家标准 GB17167《用能单位能源计量器具配备与管理通则》，促进用能单位合理配备能源计量器具；提高能源计量器具的配备率、受检率和检定合格率。在重点耗能企业开展能源计量评定工作，加强能源计量数据的采集、分析和应用，为实现政府的节能目标和能源规划提供科学准确的依据。加大计量技术机构的投入，加强计量量值传递和溯源体系建设，提升计量监督与计量检测能力，进一步提高强制检定计量器具的受检率，切实维护广大人民群众的利益。坚持科学规划、合理布局、加大投入的原则，围绕我县主导产业、优势产业和产业集聚区的发展需要，高标准规范建设一批保障公共安全、支撑我县重点产业发展、促进节能减排的质量监督检验项目，发挥质量监督检验在质量检测、技术标准制定、科技创新等方面的引领和带动作用。围绕我县区域经济特点和培育产业集群，有针对性地加强技术机构建设，重点加强民生计量、食品等常规检验和快速检测项目建设。

（责任单位：县市场监督管理局、科技局，发改委、经信委、财政局、农委、商务局）

（五）推进质量诚信工程。以全县联合诚信系统为载体，加快推进全县各行业的质量诚信评价体系建设，构建质量信用信息交流平台，推动质量信用信息资源的开放共享。加强质量诚信道德教育，培育“诚实守信”质量文化，增强法制观念和社会责任感，提高全社会质量信用意识。建立和完善质量信用评价制度，把产品质量状况作为衡量诚信水平的重要指

标，建立统一的企业质量诚信档案、质量信用等级评价指标体系。深入贯彻《商业服务业诚信计量行为规范》，建立健全计量管理制度，加强在用计量器具和商品量的管理，建立诚信计量承诺机制和计量投诉处理机制。开展计量诚信示范单位评定，努力培育市场诚信主体，全面提高诚信计量管理水平，营造行业诚信经营、公平竞争的和谐市场计量环境。完善产品质量信用记录发布制度和质量违法违规企业“黑名单”制度，定期发布质量诚信信息，加大守信激励、失信惩戒力度。完善社会监督约束机制，强化新闻媒体和社会中介组织的监督和行业自律。（责任单位：县发改委、市场监督管理局，住建委、经信委、农委、统计局、商务局、交通局、文旅局、水务局）

（六）推进质量文化工程。坚持把质量教育作为提高全民素质的重要内容，组织开展形式多样、不同层次的质量教育培训活动，在全社会普及质量知识，建立统一、科学、权威、高效的质量信息发布制度。组织企业开展“质量兴企”、“质量提升”等活动，引导企业负责人、经营管理人员及生产人员牢固树立崇尚质量、追求卓越的观念，不断提升企业质量管理能力。深入开展“质量月”、“国际消费者权益日”、“世界标准日”、“世界环境日”、“世界计量日”、“世界认可日”等活动，努力打造质量月活动品牌，发挥报刊、电视、互联网等媒体作用，广泛宣传质量强县，增强全社会质量意识，形成人人重视质量、关心质量、享受质量的良好氛围。（责任单位：县市场监督管

理局，经信委、住建委、环保局、商务局、文旅局）

（七）推进清洁生产促进工程。加强实施节能减排标准和节能环保产品认证认可的监督。加快建立涉及节能减排的计量保障体系，推进能源计量和民生计量。大力发展循环经济，严格高耗能、高污染项目和产品的行政许可，加大能源类、节能类、替代能源类产品的监督检查工作力度，建立锅炉等特种设备安全监察与节能监管相结合制度。强化节能减排工作，完善节能减排指标体系、监测体系和考核体系，强力推进工程减排、结构调整减排和监督管理减排，确保污染物总量减排约束性指标完成。加强环境监测和环境质量评价体系建设，继续推进生态环境整治，优化和改善生态环境质量。（责任单位：县发改委、环保局、农委、住建委、商务局、财政局、市场监督管理局、科技局）

四、保障措施

（一）加强领导，明确责任。县政府成立以分管负责同志为组长的质量工作领导小组，领导小组结合各成员单位要进一步强化质量工作的主导地位，结合本单位本行业实际，制定切实可行的工作方案，明确质量发展目标、任务和措施。

（三）加大政策扶持力度。加大对质量工作的投入力度，实施县政府质量奖励制度。县财政重点保证技术标准体系建设、质量监督抽查、检验检测体系建设、名牌产品培育，奖励等必需的经费投入，足额保障对食品等重点产品进行抽样检验的相关费用及涉及民生的计量检定费用。县金融部门要加大对

名优产品生产经营企业的扶持力度。企业要加大对质量改进、新产品研发和技术进步的资金投入。

（四）加强宣传、营造氛围。推进质量文化建设，发挥新闻媒体的舆论导向作用，宣传质量强县工作的重大活动、工作成效和先进典型，倡导诚实守信，合法经营，严厉打击质量违法行为，营造公平竞争，优胜劣汰的市场环境。同时，要加强质量培训，进一步提高各级领导和质量人员的质量意识和管理水平。

（五）强化目标，建立管理考核体系。建立质量责任考评和奖惩制度，制定和完善质量责任考评办法和考核细则，把质量责任落实到各有关部门，并分解到位、落实到岗、具体到人。对在实施质量工作中作出突出贡献的单位和个人进行表彰奖励，对贯彻、落实《实施方案》不积极、不主动、消极应付的部门实行通报批评，对因工作不力、工作效果差的单位和个人责令限期整改。每年对各有关部门的工作落实情况及效果进行考核评价，并将考核结果予以通报。

- 附件：1.涡阳县质量工作领导小组成员名单
2.涡阳县政府质量工作考核实施细则
3.涡阳县关于开展质量工作考核办法

附件 1

涡阳县质量工作领导小组成员名单

组 长：刘红岩（县委副书记）

副组长：邓 华（县市场监督管理局局长）

杨 健（县政办党组成员）

成 员：孙晋生（县发改委主任）

燕化军（县经信委副主任）
王保华（县住建委副主任）
徐化飞（县财政局副局长）
刘 峰（县文旅局副局长）
莫雪飞（县人社局副局长）
王明志（县环保局副局长）
杨文峰（县水务局副局长）
孟亚飞（县重点局副局长）
方 迪（县教育局督学）
杨从文（县统计局主任科员）
刘 娟（县市场监督管理局党组成员）
张景跃（县卫计委党组成员）
王安杰（县农委党组成员）
梁 新（县商务局党组成员）
充学龄（县交通局党组成员）
张 军（县科技局党组成员）

领导小组主要职责为统筹协调实施质量工作战略重大问题和部署有关重大行动；研究审定年度计划；绩效考核；质量发展激励机制；标准化体系建设；名牌实施战略；公共检验检测平台建设；质量诚信体系建设和质量安全等政策措施以及承担上级交办的其他工作。

领导小组办公室设在县市场监督管理局，刘娟任办公室主任。

领导小组办公室主要负责定期组织召开领导小组全体成员会议、各单位联络员会议。研究分析质量工作形势；指导各成员单位开展质量工作；督查工作质量和进度；指导协调有关工作，交流各单位质量工作开展情况、存在问题及工作意见、建议。

领导小组会议原则上每半年召开一次，也可根据需要适时召开；会议筹备、组织工作由领导小组办公室负责；各成员单位根据会议需要汇报职责范围内的质量工作情况、存在问题及工作意见、建议。

各成员单位要立即成立本单位质量工作小组，并设立联络员，成员名单报至领导小组办公室。各工作小组必须在县领导小组的统一领导下，统一规划行为，统一落实措施，形成整体合力，发挥综合效能，更好地提高我县质量工作的总体水平。

附件 2

涡阳县质量工作考核办法

为扎实推进质量强县活动，强化质量安全责任，提升质量总体水平，根据《安徽省人民政府关于印发安徽省质量发展纲要（2013-2020 年）的通知》（皖政〔2013〕19 号）以及《亳州市人民政府办公室关于印发质量工作考核办法的通知》（亳政

办秘〔2015〕132号)等文件要求,制定本办法。

一、考核对象及形式

考核对象为县质量工作活动领导小组各成员单位。考核工作将在县政府的统一领导下,由质量工作活动领导小组办公室(设在市场监督管理局,下同)牵头,组织有关职能部门汇总、审查考核材料,迎接市政府对我县质量工作进行考核。

二、考核内容和要求

1.考核的主要内容从产品质量、工程质量、服务质量领域的质量安全和质量发展两个方面,包括质量目标完成情况和质量措施落实情况。

2.各成员单位报送的考核材料应根据考核指标逐条形成考核材料,考核材料应编制目录,还应包括自查报告、自评分、证明材料和考核工作联系人员名单等材料,考核材料要汇编成册,封面盖有成员单位公章,纸质材料一式2份并附有电子版材料报县质量工作领导小组办公室。

三、考核方法

1.文件审查

县质量工作领导小组办公室依据各成员单位上报的考核材料、自查报告等对各成员单位质量工作量化指标进行评价、打分,对不满足考核要点的进行督促整改。

2.实地核查

县质量工作领导小组组织考核组进行实地考察,实地核查采

取听取汇报、查阅资料、会议座谈、抽查企业的方式进行。

四、考核时间安排

各成员单位对照《涡阳县人民政府关于开展质量工作的实施方案》附件2《涡阳县人民政府质量工作考核实施细则》进行自查，形成考核自查报告，于每年7月1日前将书面和电子版形式报质量工作领导小组办公室。

五、考核结果通报

质量工作领导小组办公室根据各成员单位报送的考核材料和自评报告及实地核查情况，形成质量工作领导小组办公室综合自评报告报县人民政府审定后，上报市质量工作领导小组考核组接受考核。

对考核结果为A级的，县政府予以通报；对考核结果为D级的，相关单位在考核结果公告后一个月内向县政府作出书面报告，提出限期整改措施，考核结果报县绩效考评办作为各单位领导班子及领导干部年终绩效考评的依据。

六、工作要求

（一）切实加强领导，各成员单位的主要领导要抓好部署落实，组织本部门相关人员做好质量年度考核迎检工作。

（二）各成员单位要对照《涡阳县人民政府质量工作考核实施细则》的要求，认真收集整理好资料，同时认真开展自查，撰写好自查报告。要以此为契机，总结经验，查找不足，制定改进措施，推动质量工作扎实有效地开展。

（三）各成员单位要实事求是地开展自我评价，及时上报有关材料，严禁弄虚作假。对申报材料不实，虚报瞒报指标数据的，通报批评。

**抄送：县委办公室，县纪委，人大常委会办公室，县政协办公室，
县法院、检察院，县人武部。**

涡阳县人民政府办公室

2016年6月13日印发

共印 60 份

涡政办〔2016〕29号

涡阳县人民政府办公室

**关于印发《涡阳县 2016 年引进县外在编在职
优秀教师工作实施方案》、《涡阳县 2016 年**

公开选调中小学教师工作实施方案》的通知

各镇（场）人民政府、街道办事处，经开区管委会，县直有关单位：

《涡阳县 2016 年引进县外在编在职优秀教师工作实施方案》、《涡阳县 2016 年公开选调中小学教师工作实施方案》已经县委、县政府研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

2016 年 6 月 17 日

涡阳县 2016 年引进县外在编在职优秀教师 工作实施方案

为深入贯彻“人才强县”战略，进一步加强我县教师队伍建设，建立一支相对稳定、高素质的教师队伍，为实现教育强县提供人才保障。根据中共涡阳县委办公室、县政府办公室《涡阳县引进县外在编在职优秀教师实施方案》（涡办〔2015〕41 号）精神，现制定涡阳县 2016 年引进县外在编在职优秀教师工作实施方案。

一、基本原则

根据学校编制、岗位设置及聘任情况，统筹设置引进教师计划。坚持学历达标、师德高尚、条件合格和公开、公平、公正的

原则，合理配置师资。

二、引进计划

根据学校编制、岗位设置及聘任情况，2016年我县计划引进县外在编在职优秀教师150名。其中，高中教师6名、初中教师20名、小学教师109名（含特教1名）、幼儿园教师15名。详见《涡阳县2016年引进县外在编在职优秀教师岗位一览表》。

三、引进对象及条件

- 1.涡阳籍或夫妻一方系涡阳籍的县外在编在职优秀教师；**
 - 2.热爱教育事业，具有良好的业务素质和道德品质，身体健康，遵纪守法，作风正派；**
 - 3.年龄在40周岁以下（1976年6月30日以后出生），取得省、市级优秀教师、特级教师、学科带头人、骨干教师、教坛新星，一级及以上教师职务的，年龄放宽至45周岁（1971年6月30日以后出生）；**
 - 4.中学教师须具备本科及以上学历；小学教师须具备专科及以上学历；幼儿园教师须具备幼教或学前教育专业中专及以上学历（非幼教或学前教育专业的须具备专科及以上学历）；**
 - 5.具有相应的教师资格；**
 - 6.2015年年度考核结果为“合格”及以上等次；**
- 有下列情形之一的，不予引进：（1）尚在试用期内的；**
- （2）立案审查尚未结案的；（3）曾受党纪政纪处分尚未解**

除的；

四、引进工作程序

按照发布公告、报名及资格审查、笔试、面试、考察、公示、选岗、调动及聘用等程序进行。

（一）发布公告

引进公告通过涡阳县政府网、涡阳先锋网、涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网向社会发布。引进过程各环节信息在涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网发布。

（二）报名及资格审查

报名采取现场报名的方式进行，报名地点设在县教育局人事股。报名时间为2016年6月28日至7月1日，逾期不予报名。凡自愿要求调入我县相应学段任教且符合引进条件的教师，须经所在学校及当地教育、人社、编制等部门同意后，持《涡阳县2016年引进县外在编在职优秀教师申请表》（从涡阳教育网下载后用A4纸双面打印）、本人有效居民身份证、学历证书、教师资格证、聘书及岗位要求的其他报名材料原件及复印件、近期免冠正面小2寸彩色照片2张，在规定的时间内到县教育局人事股报名，并现场接受资格审查。

引进的中小学、幼儿园教师，须按其原聘用的学段学科，报考相对应的学段学科（高、初中教师可高学段报考低学段）。报考人员填写的信息必须与本人实际情况、报考条件和所报考的岗位要求相一致。凡弄虚作假或虽通过资格审查但实际

情况与报考条件规定不符的，一经查实，即取消考试、聘用等资格。

每位报考人员限报一个岗位，并使用本人同一有效居民身份证进行报名和参加考试。

确认报考人数与岗位引进计划数的比例应不低于 2:1。不足规定开考比例的，取消或相应减少该岗位引进计划数。取消引进岗位的报考人员，可于 7 月 4 日 9:00-16:00 改报其他岗位。考生于 2016 年 7 月 12 日至 7 月 13 日到县教育局人事股领取准考证。

（三）笔试

笔试工作由县教育局和县人社局共同组织实施。

1.考试时间：2016 年 7 月 14 日上午 9：00-11:00；

2.考试地点：见准考证

3.笔试科目：《教育综合知识》

主要内容为：教育学、心理学、教育法规、新课程理论和教师道德修养，满分 100 分。

笔试成绩于 2016 年 7 月 23 日在涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网公布。

依据笔试成绩，按引进岗位计划数 1:2 的比例，从高分到低分确定面试对象。最后一名如有数名考生笔试成绩相同的，一并确定为面试对象。

（四）面试

面试工作由县人社局会同教育局组织实施。

面试时间、地点另行通知。

面试方法：采取试讲方式进行，面试分值为 100 分。面试成绩现场公布。

面试人员少于或等于岗位引进计划数的，面试成绩不低于当天该考官组所有面试人员面试成绩的平均分，方可进入考察环节。

报考人员综合成绩按笔试成绩与面试成绩按照 4:6 的比例合成确定。

对取得省、市级优秀教师、特级教师、学科带头人、骨干教师、教坛新星的报考人员免于笔试、面试。

（五）考察

根据引进计划数和报考人员综合成绩,从高分到低分,按 1:1 的比例确定考察人员。最后一名如有数名考生综合成绩相同的，一并进入考察程序。符合免试条件的报考人员直接进入考察环节。考察工作由县人力资源和社会保障局会同有关部门统一组织，教育部门及用人单位负责实施。考察工作根据引进岗位的要求，采取多种形式，全面了解考察对象的政治思想、道德品质、遵纪守法、业务能力、工作实绩等方面的情况。因考察不合格而出现的岗位缺额，在同岗位报考人员中，按综合成绩从高分到低分一次性等额递补。

（六）公示

考察合格人员名单在涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网公示7天。经公示无异议或公示结果不影响聘用的，按规定程序进行选岗。

（七）选岗

拟引进的中小学、幼儿园教师，按照同岗位综合成绩从高分到低分依次选岗。符合免试条件的报考人员在引进岗位范围内按学科学段选岗（不占岗位指标）。

（八）调动及聘用

确定引进的中小学、幼儿园教师，按规定程序、规定时间办理人事、编制、工资转移手续。用人单位与引进人员签订聘用合同，确立人事关系。具有中、高级职称的教师引进后须按调入学校岗位实际情况予以聘任，如调入学校相应专业技术岗位已满，须接受高职低聘。

五、纪律要求

- 1.加强组织协调。各有关部门要高度重视，明确职责分工，密切协作配合，精心组织实施，实行引进教师工作负责制和责任追究制。
- 2.加强对引进教师工作的监督，增强公开性和透明度，保障报考者和社会各界对引进教师工作的知情权、参与权和监督权。纪检、监察部门对引进教师工作实行全程监督，确保引进教师工作公平、公正。
- 3.坚持引进教师原则，规范引进教师程序，严肃引进教师纪

律，严格考风考纪，坚持阳光操作，确保引进教师工作进行顺利。

涡阳县 2016 年公开选调中小学教师 工作实施方案

为提升我县县城义务教育学校办学质量，缓解县城义务教育师资力量不足问题，根据亳州市人民政府《关于贯彻落实安徽省人民政府关于加强教师队伍建设的意见的通知》（亳政秘〔2015〕11号）等有关文件精神，制定本实施方案。

一、选调原则

- （一）坚持公平、公开、竞争；**
- （二）坚持德才兼备；**
- （三）坚持考试、考察相结合，择优选调。**

二、选调岗位计划

计划面向全县中小学校（不含县城学校及城关学区）公开选调优秀教师 180 名,从事教学工作。其中初中教师 95 名，小学教师 85 名，具体选调计划见《涡阳县 2016 年公开选调教师岗位一览表》。

三、选调条件

- 1.在本县基层公立学校任教 3 年及以上（2013 年 6 月 30 日前入编）的在职在编中小学教师；
- 2.热爱教育事业，遵纪守法，且具有良好的职业道德，身体健康；
- 3.年龄在 40 周岁以下（1976 年 6 月 30 日以后出生）。取得省、市级优秀教师、特级教师、学科带头人、骨干教师、教坛新星以及具有高级教师职务的人员，年龄放宽至 45 周岁（1971 年 6 月 30 日以后出生）；
- 4.初中教师须具有本科及以上学历，小学教师须具有专科及以上学历；
- 5.具备相应的教师资格；
- 6.近两年年度考核结果均为合格以上等次。

有下列情形之一的不得报考：

- 1.尚未解除纪律处分或者正在接受纪律审查的人员；
- 2.经人社部门认定具有考试违纪行为且在停考期内的人员。

四、选调程序

按照发布公告、报名及资格审查、面试、考察、公示、选岗和聘

用等程序进行

（一）发布公告

选调公告通过涡阳政府网、涡阳先锋网、涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网向社会统一发布。选调过程各环节信息在涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网发布。

（二）报名及资格审查

报名采用现场报名的方式进行，报名地点为老涡阳一中礼堂。报名时间为 2016 年 7 月 4 日 9:00 至 7 月 7 日 16:00，逾期不再补报。

报名时应提供以下证件、材料：报名资格审查表（从涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网下载后用 A4 纸双面打印）、本人有效居民身份证、学历证书、教师资格证原件及复印件、近期免冠正面小 2 寸彩色照片 2 张。

报考人员报名时现场接受资格审查。报考人员填写的信息必须与本人实际情况、报考条件和所报考的岗位要求相一致。凡弄虚作假或虽通过资格审查但实际情况与报考条件规定不符的，一经查实，即取消考试、聘用等资格。

每位报考人员限报一个岗位，并使用本人同一有效居民身份证进行报名和参加面试。通过资格审查的，不得改报其他岗位。

（三）面试

面试工作由县人社局会同教育局组织实施。

面试方法：面试采取试讲方式进行，分值为 100 分。面试成

绩现场公布。

面试时间、地点另行通知。

面试人员少于或等于岗位选调计划数的，面试成绩不低于当天该考官组所有面试人员面试成绩的平均分，方可进入考察环节。

根据选调计划数和报考人员面试成绩，从高分到低分，按1:1的比例确定考察人员。面试成绩并列的，按面试成绩中“教学内容”要素成绩高低顺序排序；“教学内容”要素成绩仍相同的，按“教学方法与技能”要素成绩高低顺序排序；“教学方法与技能”要素成绩仍相同的，一并确定为考察对象。

（四）考察

考察工作由县教育局、县人社局组织实施。考察工作根据选调岗位的要求，采取多种形式，全面了解考察对象的政治思想、道德品质、遵纪守法、业务能力、工作实绩等方面的情况。因考察不合格而出现的岗位缺额，在同岗位报考人员中，按面试成绩从高分到低分一次性等额递补。

（五）公示

考察合格人员名单在涡阳县人力资源和社会保障局网、涡阳教育网及考生原工作单位公示7天。经公示无异议或公示结果不影响选调的，按规定进入选岗程序。

（六）选岗

拟选调的教师，按照同岗位面试成绩从高分到低分依次选岗。

（七）聘用

选调人员按有关规定办理相关手续，并与聘用学校签订事业单位聘用合同，确立人事关系。具有中、高级职称的教师选调后须按调入学校岗位实际情况予以聘任，如调入学校相应专业技术岗位已满，须接受高职低聘。

五、纪律要求

- 1.加强组织协调。各有关部门要高度重视，明确职责分工，密切协作配合，精心组织实施，实行选调教师工作负责制和责任追究制。**
- 2.加强对选调教师工作的监督，增强公开性和透明度，保障报考者和社会各界对选调教师工作的知情权、参与权和监督权。纪检、监察部门对选调教师工作实行全程监督，确保选调教师工作公平、公正。**
- 3.坚持选调教师原则，规范选调教师程序，严肃选调教师纪律，严格考风考纪，坚持阳光操作，确保选调教师工作顺利进行。**

